

Doel workshop

Wat is op het gebied van externe veiligheid onder de omgevingswet landelijk niet geregeld en willen we wel geregeld hebben

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Hoofdstuk 5: Omgevingsplannen

Artikel 5.2

1. In een omgevingsplan wordt voor risico's van **branden, rampen en crises** als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van:
 - a. het **voorkomen, beperken en bestrijden** daarvan,
 - b. ...
 - c. De **geneeskundige hulpverlening**, als bedoeld in art 1 van de Wet Veiligheidsregio's

Veiligheidsregio's hebben nagedacht over fysieke veiligheid* onder de Omgevingswet: **3Noord Handreiking**

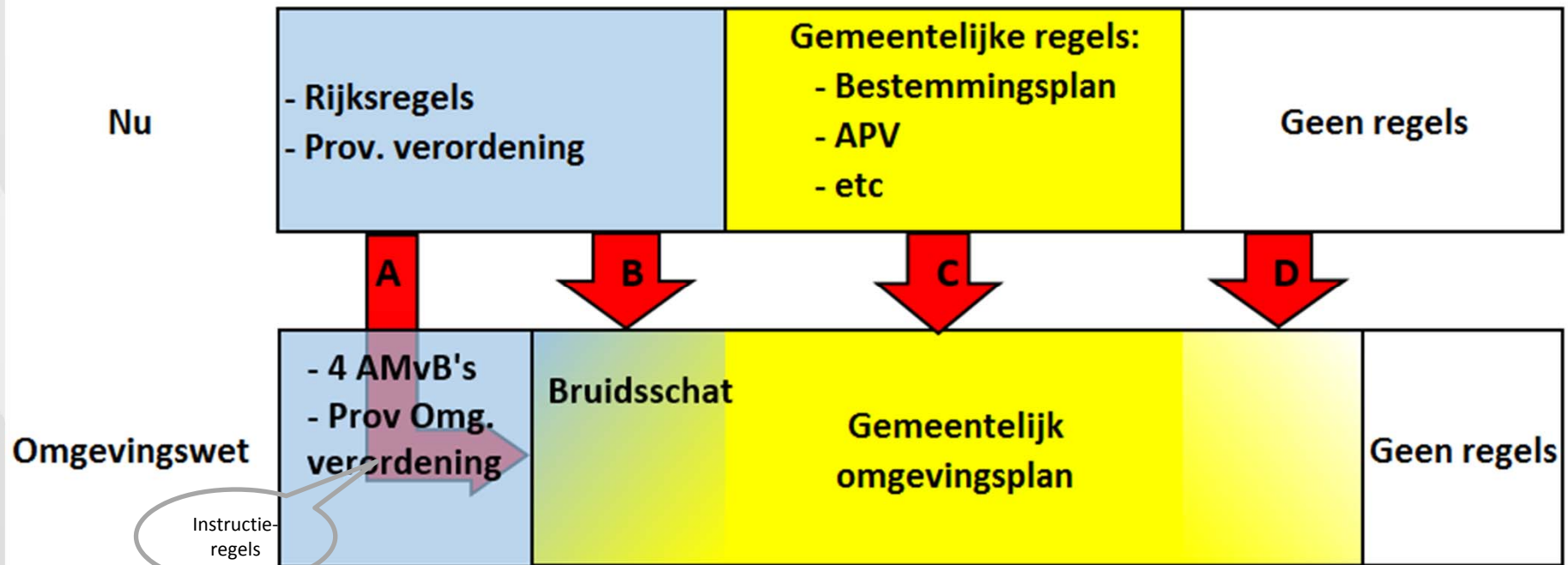
- EV
- Milieu
- Bouw
- Bluswater en bereikbaarheid
- Evenementen
- Natuurbrand

Inleiding EV

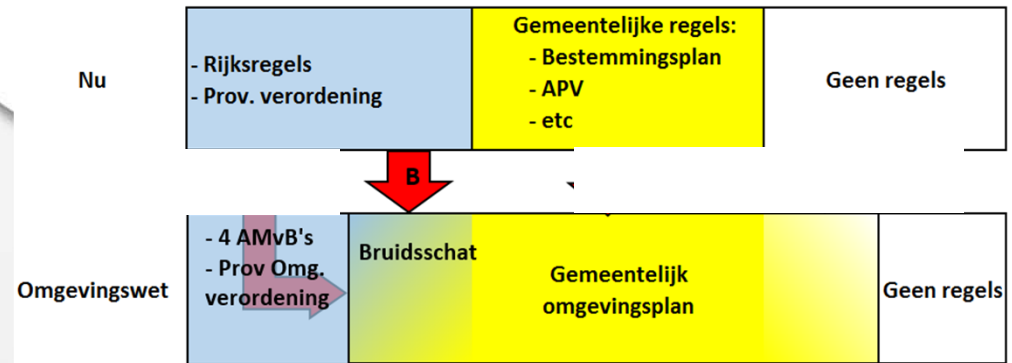
- Inleiding over het onderwerp
- Niet beleidsneutraal
- *Belang Veiligheid ook doel van Veiligheidsregio*

Kernwaarden Veiligheidsregio's	
Wettelijk kader (missie)	Het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises.
Visie	Een duurzaam veilige fysieke leefomgeving
Doelen (waarden)	Veilige bouwwerken en omgeving Een zelfredzame en samenredzame samenleving Beschermen van (zeer) kwetsbare groepen Effectieve hulpverlening Continuïteit van de samenleving (waaronder zorgcontinuïteit en vitale infrastructuur)

Omgevingswet



Bruidsschat



Invoeringsbesluit deel 5:

Artikel 2.3.26.6 (omgevingsvergunning opslaan propaan of propeen)

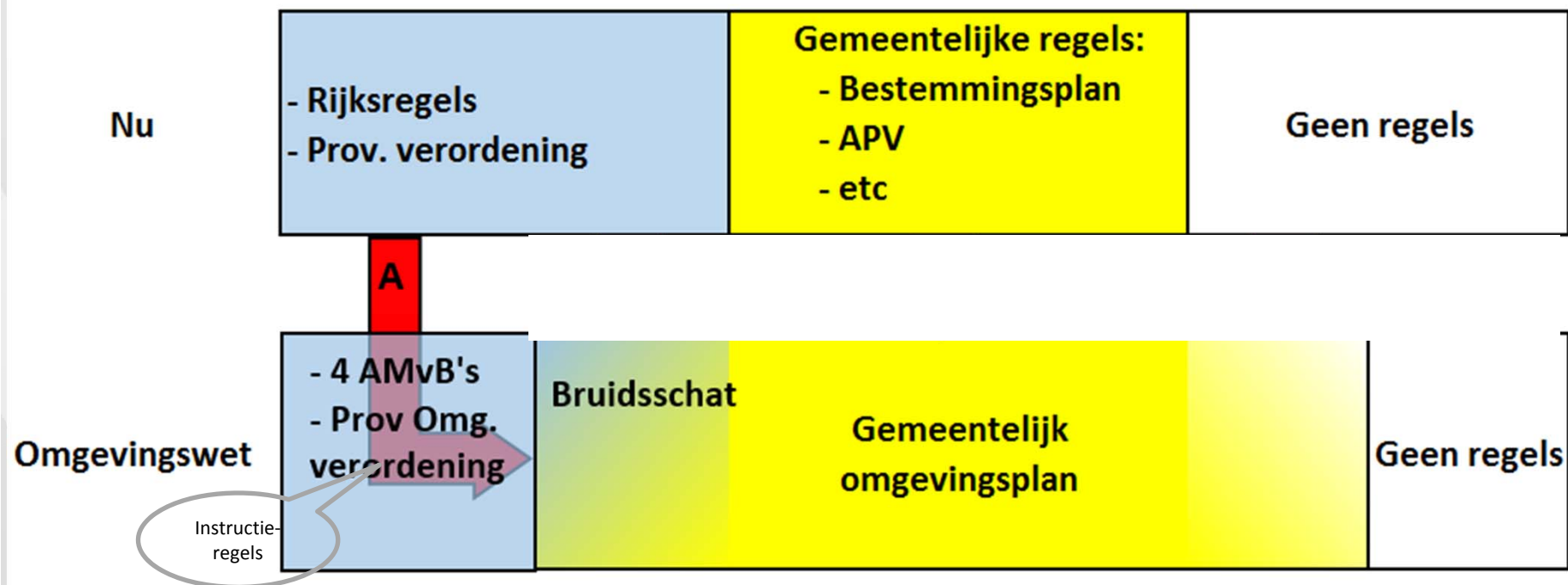
Het is verboden zonder omgevingsvergunning propaan of propeen op te slaan in meer dan twee opslagtanks met elk een inhoud van minder dan 13 m³.

Artikel 2.3.26.7 (omgevingsvergunning opslaan LPG voor en tanken met LPG)

Het is verboden zonder omgevingsvergunning:

- a. voertuigen te tanken met LPG; of
- b. b. LPG, bedoeld voor het tanken van voertuigen met LPG, op te slaan.

Omgevingswet



Wetgeving

NU: Bevi, Bevt, Bevb
Revi, Revt, Basisnet

- *Objecten*

- *10^{-6} voor kwetsbare objecten*
- *10^{-5} voor beperkt kwetsbare objecten*
- *Invloedsgebieden*
- *Groepsrisico*

Wetgeving

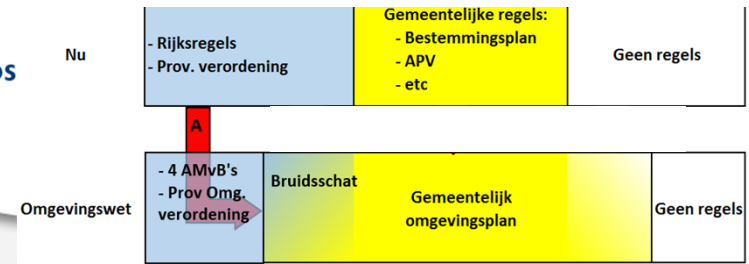
NU: Bevi, Bevt, Bevb

Revi, Revt, Basisnet

- *Objecten*
- *10⁻⁶ voor kwetsbare objecten*
- *10⁻⁵ voor beperkt kwetsbare objecten*
- *Invloedsgebieden*
- *Groepsrisico*

Straks: Omgevingwet

- *Nieuw: onderscheid gebouwen en locaties buiten*
- *Nieuw: zeer kwetsbare gebouwen*
- *10⁻⁶ blijft bestaan*
- *10⁻⁵ vervalt (behalve bij windturbines)*
- *Nieuw: Aandachtsgebieden*
- *Nieuw: Voorschriftengebieden*
- *Attentiegebieden in ontwikkeling*



Omgevingswet:

Instructieregels Plaatsgebonden Risico (PR)

Wat is landelijk onder de Omgevingswet geregeld voor externe veiligheid:

A. Landelijk Bkl, Bbl, Bal, Omgevingsbesluit (Ob)

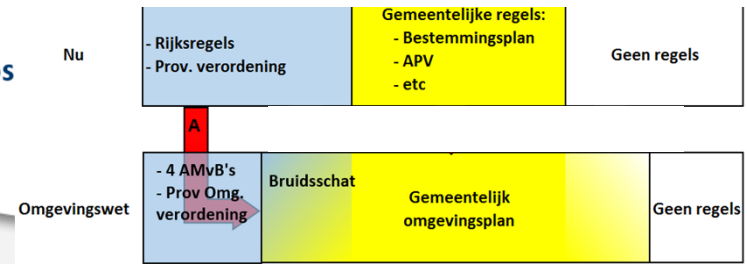
-> Instructieregels voor omgevingsplan

Bkl Artikel 5.7

In een **omgevingsplan** wordt een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van een activiteit in acht genomen van ten hoogste een op de miljoen per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties.

Bkl Artikel 5.11

In een **omgevingsplan** wordt rekening gehouden met een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico van een activiteit van een op de miljoen per jaar voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties.

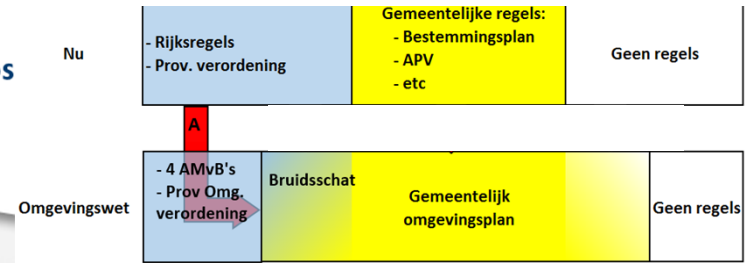


Omgevingswet: Instructieregels Voorschriftengebieden

Bkl Artikel 5.14 (aandachtsgebieden en brand- en explosievoorschriftengebieden)

1. Een brandvoorschriftengebied en een explosievoorschriftengebied zijn de locaties:
 - a) die in een omgevingsplan kunnen worden aangewezen als op die locaties een brandaandachtsgebied, respectievelijk een explosieaandachtsgebied is toegelaten; en
 - b) waar de eis voor een bouwwerk van artikel 4.90, eerste lid, van het Besluit bouwwerken leefomgeving geldt. Staatsblad 2018 292 25
2. In een omgevingsplan wordt:
 - a) een brandaandachtsgebied aangewezen als brandvoorschriftengebied; en
 - b) een explosieaandachtsgebied aangewezen als explosievoorschriftengebied.
3. In afwijking van het tweede lid kan in een omgevingsplan worden afgezien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of kan een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied worden aangewezen. Dit geldt niet voor een locatie in een brand- of een explosieaandachtsgebied waar een zeer kwetsbaar gebouw is toegelaten.
4. In een omgevingsplan wordt de geometrische begrenzing vastgelegd van een brandvoorschriftengebied en van een explosievoorschriftengebied.

5. ...



Omgevingswet:

Instructieregels Aandachtsgebieden

Bkl Artikel 5.15 (aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's: groepsrisico)

1. In een **omgevingsplan** wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit.
2. Aan het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als een **omgevingsplan** binnen een aandachtsgebied:
 - a) geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat; of
 - b) waar het omgevingsplan beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat, waarborgt:
 - i. dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties; of
 - ii. dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

Omgevingswet: Lokale afwegingsruimte

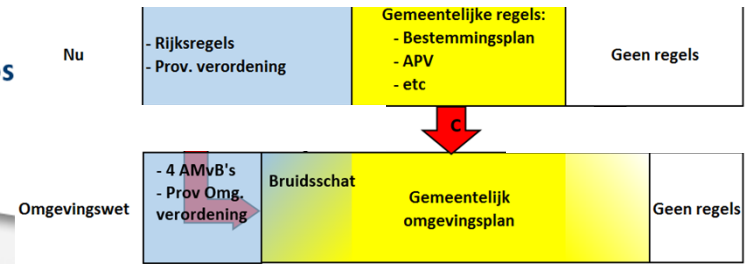
Lokale voor regels in omgevingsplan:

Invulling van Bkl:

art 5.14 Voorschriftengebieden

art 5.15: Aandachtsgebieden

Gemeentelijke bevoegdheid tot afweging



Verskil bestemmingsplan en Omgevingsplan

Lokale afwegingsruimte:

Rijk regelt enkel nog een minimumniveau en verwacht van gemeenten dat zij zelf een niveau bepalen dat ze willen bereiken.

Lokaal EV beleid => **ambitieniveau** gemeente

Casus 1

Doelen (waarden)	Veilige bouwwerken en omgeving Een zelfredzame en samenredzame samenleving Beschermen van (zeer) kwetsbare groepen Effectieve hulpverlening Continuïteit van de samenleving (waaronder zorgcontinuïteit en vitale infrastructuur)
---------------------	---

Activiteiten toedelen in de ruimte

- Per gemeente en per gebied kunnen de ambities verschillen
- Welke ambitie heeft de gemeente, dus meer veiligheid dan het landelijke minimum?
 - > Aanvulling op landelijke wetgeving!
 - > Dus regelen in het omgevingsplan

➤ Toedelen van activiteiten aan ambitieniveau's I, II, III en IV

Terugkoppeling casus

Terugkoppeling casus

Ambitie-niveau	Bron	Activiteit	PR 10 ⁻⁵	PR 10 ⁻⁶	Aandachtsgebied
I		Zeers kwetsbaar gebouw	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Uitsluiten vanuit ambitie
		Kwetsbaar gebouw	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Uitsluiten vanuit ambitie
		Beperkt kwetsbaar gebouw	Uitsluiten vanuit ambitie	Uitsluiten vanuit ambitie	Uitsluiten vanuit ambitie
II		Zeers kwetsbaar gebouw	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Uitsluiten vanuit ambitie
		Kwetsbaar gebouw	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Uitsluiten vanuit ambitie
		Beperkt kwetsbaar gebouw	Uitsluiten vanuit ambitie	Uitsluiten vanuit ambitie	Toegestaan met afweging Bkl art. 5.15 lid 2a en 2b
III		Zeers kwetsbaar gebouw	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Uitsluiten vanuit ambitie
		Kwetsbaar gebouw	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Toegestaan met afweging Bkl art. 5.15 lid 2a en 2b
		Beperkt kwetsbaar gebouw	Uitsluiten vanuit ambitie	Toegestaan met afweging Bkl art. 5.15 lid 2a en 2b	Toegestaan met afweging Bkl art. 5.15 lid 2a en 2b
IV		Zeers kwetsbaar gebouw	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Toegestaan met afweging Bkl art. 5.15 lid 2a en 2b
		Kwetsbaar gebouw	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Niet toegestaan Wettelijk: Bkl art 5.7	Toegestaan met afweging Bkl art. 5.15 lid 2a en 2b
		Beperkt kwetsbaar gebouw	rekening houden met standaardwaarde Bkl art. 5.11	Toegestaan met afweging Bkl art. 5.15 lid 2a en 2b	Toegestaan met afweging Bkl art. 5.15 lid 2a en 2b

Regelen 2

Hoe kan de gemeente dat regelen?

- Omgevingsvisie
- Programma
- Omgevingsplan
- Omgevingsvergunning
- Advies
- (Informe) procesafspraken

Regelen 3

Detailniveau planregels omgevingsplan



Regels aan activiteiten

Ambitieniveau III:

- geen zeer kwetsbaar gebouw binnen aandachtsgebied;
- kwetsbaar gebouw buiten PR 10-6 toegestaan (wettelijk minimum), mits veiligheidsafweging

Lid 1: Nieuwe zeer kwetsbare gebouwen, of de uitbreiding of wijziging daarvan, zijn niet toegelaten binnen het aandachtsgebied.

Lid 2: Nieuwe kwetsbare gebouwen, of de uitbreiding of wijziging daarvan,:

- a) zijn niet toegelaten binnen de PR 10-6.
- b) die liggen buiten de PR 10-6 en binnen het aandachtsgebied zijn toegelaten na afweging, waarbij vanuit veiligheid voldaan wordt aan de redelijkerwijs te nemen veiligheidsmaatregelen en veiligheidsonderwerpen:
 - o Maatregelen aan de risicobron;
 - o Afstand tot de risico's vergroten en inrichtingsmaatregelen (zoals vluchtroutes van de bron af en de situering van groepen (zeer) kwetsbare personen zo ver mogelijk van de risicobron af);
 - o Bouwwerken en omgeving bieden bescherming, waarbij ook de brandveiligheid wordt afgewogen; Bouwwerken en gebieden zijn veilig en snel te verlaten (zelfredzaamheid), onder andere:
 - Er zijn adequate vluchtroutes van de bron af;
 - Opvangmogelijkheden zijn afgestemd op de populatie;
 - o Kwetsbare gebouwen met veel mensen en zeer kwetsbare gebouwen beschikken bij ingebruikname over een adequaat ontruimingsplan dat voldoende periodiek wordt geoefend;
 - o De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk (bestrijdbaarheid), onder andere:
 - De locatie is bereikbaar via 2 onafhankelijke wegen;
 - De aanrijdtijden voor de hulpverlening zijn afgewogen;
 - o Er wordt voldaan aan de [Handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid];
 - Eventueel: er wordt voldaan aan de 'beleidsregel veiligheid binnen aandachtsgebieden': Deze beleidsregel in aanloop naar de Omgevingswet opstellen, waarin aanvullende maatregelen ten opzichte van het Bbl [Besluit bouwwerken leefomgeving] binnen een brandvoorschriftengebied, een explosievoorschriftengebied of gifwolkaandachtsgebied zijn opgenomen]
- c) Advies is ingewonnen bij de [veiligheidsregio/Brandweer Fryslân] en gemotiveerd is aangegeven op welke wijze dit advies is verwerkt.
 - o [optioneel: tenzij uit beleidsregel [x] blijkt dat advies niet noodzakelijk is. Beleidsregel kan in de loop der tijd ingevuld worden].

Ambitieniveau III:

- **geen zeer kwetsbaar gebouw binnen aandachtsgebied;**
- **kwetsbaar gebouw buiten PR 10-6 toegestaan (wettelijk minimum), mits veiligheidsafweging**

Lid 3:

Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van lid 1 waarbij nieuwe zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen (dan wel wijziging of uitbreiding) zijn toegelaten, mits:

- a) voldaan wordt aan art. x [artikel waarin de gemeente de toedeling van functies/activiteiten regelt: welke activiteiten mogen waar plaatsvinden vanuit ruimtelijk-functioneel perspectief. Bv: geen bedrijfsmatige activiteiten in een woonwijk];
- b) voldaan wordt aan de waarde voor het plaatsgebonden risico van 10-6/jr;
- c) de redelijkerwijs te nemen veiligheidsmaatregelen en veiligheidsonderwerpen zijn afgewogen;
 - o Maatregelen aan de risicobron;
 - o Afstand tot de risico's vergroten en inrichtingsmaatregelen (zoals vluchtroutes van de bron af en de situering van groepen (zeer) kwetsbare personen zo ver mogelijk van de risicobron af);
 - o Bouwwerken en omgeving bieden bescherming, waarbij ook de brandveiligheid wordt afgewogen; Bouwwerken en gebieden zijn veilig en snel te verlaten (zelfredzaamheid), onder andere:
 - Er zijn adequate vluchtroutes van de bron af;
 - Opvangmogelijkheden zijn afgestemd op de populatie;
 - o Kwetsbare gebouwen met veel mensen en zeer kwetsbare gebouwen beschikken bij ingebruikname over een adequaat ontruimingsplan dat voldoende periodiek wordt geoefend;
 - o De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk (bestrijdbaarheid), onder andere:
 - De locatie is bereikbaar via 2 onafhankelijke wegen;
 - De aanrijdtijden voor de hulpverlening zijn afgewogen;
 - o Er wordt voldaan aan de [Handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid];
 - Eventueel: er wordt voldaan aan de 'beleidsregel veiligheid binnen aandachtsgebieden': Deze beleidsregel in aanloop naar de Omgevingswet opstellen, waarin aanvullende maatregelen ten opzichte van het Bbl [Besluit bouwwerken leefomgeving] binnen een brandvoorschriftengebied, een explosievoorschriftengebied of gifwolkaandachtsgebied zijn opgenomen]
- d) advies is ingewonnen bij de [veiligheidsregio/Brandweer Fryslân] en gemotiveerd is aangegeven op welke wijze dit advies is verwerkt.

Regeling voor toepassing verklaren voorschriftengebieden

Art 5.1 Regels voor brandvoorschriftengebied ***[werkingsgebied: brandaandachtsgebied]***

In het brandaandachtsgebied zijn de brandvoorschriften zoals opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) art 4.90 t/m 4.95 van kracht.

Art 5.2 Regels voor explosievoorschriftengebied ***[werkingsgebied: explosieaandachtsgebied]***

In het explosieaandachtsgebied zijn de explosievoorschriften zoals opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) art 4.90 en 4.96 van kracht.

