

Agendapunt: 09.

Onderwerp:	Herziene Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen (LHS)
Datum:	8 oktober 2026
Portefeuillehouder:	Dhr. J. Kuin
Sector:	Brandweerzorg
Bijlage(n):	1. Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen – april 2026
Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie:	Ter besluitvorming

Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. De 'Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen – april 2026' vast te stellen als beleidsregel voor situaties waarbij sprake is van afwijkingen en/of overtredingen bij Seveso-inrichtingen.
2. De beleidsregel, die wordt aangeduid als 'LHS Seveso-inrichtingen', op 1 november 2026 inwerking te laten treden.

Toelichting voorstel

Toelichting voorstel

Het bevoegd gezag Omgevingswet (de provincies), de Nederlandse Arbeidsinspectie en de veiligheidsregio's voeren als toezichthoudende overheidsorganisaties gezamenlijk toezicht uit bij de Seveso-inrichtingen (bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen) en handhaven in geval van overtredingen. In de provincie Groningen zijn momenteel 35 Seveso-inrichtingen gevestigd. Door de, vanuit de wet verplichte, samenwerking is een gezamenlijke handhavingsstrategie noodzakelijk. Deze moet zorgdragen voor uniformiteit, eenduidigheid en transparantie bij de handhaving van Seveso-overtredingen (overtredingen van paragraaf 4.2 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving) en om te bewerkstelligen dat voor gelijksoortige overtredingen altijd dezelfde, meest adequate handhavingsinstrumenten of sanctiemiddelen worden toegepast.

Het is noodzakelijk om de 'LHS Seveso-inrichtingen' vast te stellen als beleidsregel en deze op de juiste wijze bekend te maken conform de Awb en de Bekendmakingswet (publicatie).

(Historische) context

De Landelijke Handhavingsstrategie Seveso-inrichtingen is de opvolger van de Landelijke Handhavingsstrategie Brzo 1999. De LHS Brzo 1999 is in 2012 vastgesteld door het bevoegd gezag Omgevingswet (destijds Wabo), de Nederlandse Arbeidsinspectie (destijds Inspectie SZW) en verschillende veiligheidsregio's. Door onbekende redenen is de LHS Brzo 1999 echter nooit aan het bestuur van Veiligheidsregio Groningen (destijds Hulpverleningsdienst Groningen) ter bestuurlijke vaststelling voorgelegd. De Veiligheidsregio Groningen heeft in voorkomende gevallen bij toezichthoudende taken wel conform LHS Brzo 1999 gehandeld.

Na vaststelling van de LHS Brzo 1999 in 2012 hebben in 2017 en 2023 enkele wetstechnische/tekstuele wijzigingen plaatsgevonden in de LHS. Dit in verband met de inwerkingtreding van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) en de Omgevingswet. Sinds 2012 heeft echter geen algehele evaluatie plaatsgevonden. Een volledige actualisatie is noodzakelijk, omdat in 2022 is gestart met de nieuwe toezichtmethodiek, de Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR). De LHS Brzo 1999 gaat nog uit van de oude systematiek en bevat bovendien verouderde begrippen. Daarnaast zijn er in de tussentijd nieuwe handhavingsinstrumenten opgenomen in de verschillende

wet- en regelgeving van betrokken toezichthoudende overheidsorganisaties, die nog niet in de LHS waren opgenomen.

Het Managementoverleg van het Samenwerkingsverband SEVESO+ waarin de toezichthoudende overheidsorganisaties zijn vertegenwoordigd, heeft daarom opdracht gegeven om de LHS Seveso-inrichtingen te actualiseren. In gezamenlijkheid is door de drie toezichthoudende overheidsorganisaties, na een landelijke evaluatie, gewerkt aan de totstandkoming van een geactualiseerde en gedragen strategie. Dit heeft geresulteerd in de LHS Seveso-inrichtingen 2026.

Motivering

Op grond van afdeling 13.3 'Kwaliteitsbevordering en afstemming uitvoering en handhaving bij Seveso-inrichtingen' van het Omgevingsbesluit zijn de drie toezichthoudende overheidsorganisaties verplicht om, in de uitvoering van het toezicht bij Seveso-inrichtingen en de handhaving in geval van overtredingen, samen te werken. Voor deze samenwerking is een gezamenlijke handavingsstrategie noodzakelijk. In de geactualiseerde LHS Seveso-inrichtingen is de nieuwe inspectiemethodiek (LBR) verwerkt en zijn de handavingsinstrumenten aangevuld met onder andere de bestuurlijke boete voor het bevoegd gezag Omgevingswet (de provincies). Daarnaast sluiten de handavingsinstrumenten beter aan bij de praktijk, is getracht meer uniformiteit in terminologie te brengen en komt het naleefgedrag van de overtreder duidelijker naar voren.

De geactualiseerde 'LHS Seveso-inrichtingen' is, via het samenwerkingsverband SEVESO+, in gezamenlijkheid met het bevoegd gezag Omgevingswet, de Nederlandse Arbeidsinspectie en de veiligheidsregio's tot stand gekomen na een landelijke evaluatie. Een conceptversie is via een landelijke commentaarronde voorgelegd aan de drie toezichthoudende overheidsorganisaties (onder andere aan inspecteurs, teamleiders en juristen), waarna het commentaar uit deze consultatie grotendeels is overgenomen. De 'LHS Seveso-inrichtingen' is vervolgens geaccordeerd door het Managementoverleg (MO+) en Directeurenoverleg (DO+) van het Samenwerkingsverband SEVESO+. Gelet hierop is sprake van een gezamenlijk gedragen handavingsstrategie.

Kanttekeningen/risico's

De nieuwe 'LHS Seveso-inrichtingen' vervangt de oude LHS 2012. De oude LHS is door onbekende redenen nooit opgevoerd voor bestuurlijke vaststelling door het bestuur van Veiligheidsregio Groningen (destijds Hulpverleningsdienst Groningen). Als de nieuwe handavingsstrategie niet wordt vastgesteld, blijft de situatie aanwezig dat de toezichthoudende taken moeten worden uitgevoerd zonder dat er een vastgesteld beleidskader aanwezig is voor het omgaan met overtredingssituaties. Indien de 'LHS Seveso-inrichtingen' niet wordt vastgesteld wijkt Veiligheidsregio Groningen af van de landelijke doelstelling om te komen tot een door alle overheidsinstanties vastgestelde handavingsstrategie.

Financiële paragraaf

Het vaststellen van de 'LHS Seveso-inrichtingen' heeft geen invloed op de begroting van Veiligheidsregio Groningen.

Vervolgtraject

Na vaststelling wordt de 'LHS Seveso-inrichtingen' conform de Wet elektronische publicaties (Wep) gepubliceerd en in het kader van de Wet open overheid (Woo) kenbaar gemaakt aan de momenteel 36 Seveso-inrichtingen in het werkgebied van Veiligheidsregio Groningen. Hiervoor wordt gebruikt gemaakt van Noordelijke ProductiviteitsAlliantie (NPAL) een actieve community en stichting voor productiebedrijven en hun strategische partners in Noord-Nederland.

Vaststelling vindt ook plaats in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân.

Afstemming/consequenties

	Afgestemd	Consequenties
Juridisch	☒	Geen
Financieel	☐	N.v.t.
Personeel	☐	N.v.t.
IM/ICT	☐	N.v.t.
Communicatie	☐	N.v.t.
Inkoop	☐	N.v.t.
Overig	☒	Geaccordeerd door het Managementoverleg (MO+) en Directeurenoverleg (DO+) van het landelijke Samenwerkingsverband SEVESO+.