

Agendapunt: 07.

Onderwerp:	Programma van Eisen Aanbesteding Accountantsdiensten
Datum:	8 oktober 2026
Portefeuillehouder:	Dhr. A. van der Tuuk
Sector:	Bedrijfsvoering
Bijlage(n):	Geen
Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie:	Ter besluitvorming

Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

- In te stemmen met de randvoorwaarden, de geschiktheidscriteria en de gunningscriteria voor de aanbesteding accountantsdiensten
- In te stemmen om, na afstemming met de auditcommissie, de voorlopige gunning van de opdracht te mandateren aan de penningmeester.

Toelichting voorstel

Toelichting voorstel

Het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Groningen is verplicht de controle van de jaarrekening door een accountant te laten uitvoeren. Deze controleert de getrouwheid van de jaarstukken inclusief de rechtmatigheidsverantwoording van het Dagelijks Bestuur. Het lopende contract, inclusief verlengingsopties, met het accountantskantoor Bentacera loopt af na afronding van de controle over het boekjaar 2026. Om deze reden wordt de aanbesteding van de accountantsdiensten opgestart.

Het aanwijzen van een accountant is de taak van het Algemeen Bestuur (artikel 26 GR VRG). In het mandaatregister is het verstrekken van de opdracht voor afgifte van de accountsverklaring gemandateerd aan de algemeen directeur (nr. 5.7). Voor de aanbesteding van de accountantsdiensten is een interne selectiecommissie ingesteld bestaande uit de algemeen directeur, de directeur bedrijfsvoering, de concerncontroller, een medewerker AO/IB en een financieel adviseur.

(Historische) context

In onze verordening auditcommissie is vastgelegd dat de audit commissie, als adviesorgaan voor het Algemeen Bestuur, actief wordt betrokken bij de aanbesteding van de accountantsdienst. Voor het opstellen van de aanbestedingsleidraad en het programma van eisen is daarom vooraf input opgevraagd bij de leden van de auditcommissie en is de concept aanbestedingsleidraad en het programma van eisen besproken in de vergadering van 10 september jl. De input is verwerkt in de stukken.

Motivering

De opdracht voor de accountantsdienst bestaat uit minimaal de onderstaande diensten:

- De certificerende functie, gericht op het verstrekken van (goedkeurende) verklaringen bij de jaarrekening voor het onderdeel getrouwheid en rechtmatigheid en bij (deel) verantwoordingen;
- De taak gerelateerde adviesfunctie (natuurlijke adviesfunctie), voortvloeiend uit en verbonden met de certificerende eis;
- De ondersteuning van het Algemeen Bestuur bij haar controlerende-, kadergevende- en budgettaak.

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd in te stemmen met de randvoorwaarden, de geschiktheidscriteria en de gunningscriteria. Hieronder worden deze weergegeven:

Randvoorwaarden

De volgende voorwaarden zijn van toepassing op de aanbesteding:

- a. Er wordt een contract afgesloten voor vier boekjaren, startende met de controle op het boekjaar 2027, met de optie om viermaal met één jaar te kunnen verlengen.
- b. De uit te voeren werkzaamheden omvatten de jaarlijkse interimcontrole (gericht op het financieel beheer en de procesbeheersing) en de controle van de jaarrekening.
- c. De interimcontrole mondt uit in een managementletter ten behoeve van het Dagelijks Bestuur.
- d. De controle van de jaarrapportage mondt uit in een verklaring met bijbehorend rapport van bevindingen, het accountantsverslag, ten behoeve van het Algemeen Bestuur.
- e. Adviezen over het verbeteren van de organisatie die naar voren komen bij het uitvoeren van de accountantscontroles of fiscale adviezen op de operationele processen zijn onderdeel van de natuurlijke adviesfunctie van de accountant.
- f. Bij samenstelling van het controleteam is deskundigheid vereist. Wisselingen in de samenstelling van het controleteam dienen zoveel mogelijk te worden beperkt. Binnen het team dient een goede kennisoverdracht plaats te vinden en de rolverdeling moet duidelijk zijn. Het team dat de tussentijdse controle uitvoert dient uit efficiency oogpunt in principe ook de eindcontrole uit te voeren.
- g. De auditcommissie (AC) onderhoudt vanuit haar rol namens het algemeen bestuur contacten met de accountant. De managementletter en het accountantsverslag worden besproken met de AC.
- h. Er wordt gewerkt met een heldere taakverdeling tussen de VRG en de accountant. Zo maakt de accountant o.a. zoveel mogelijk gebruik van de uitkomsten van de eigen interne controles uitgevoerd door de VRG zelf.
- i. De minimale wettelijke goedkeurings- en tolerantiegrenzen van 2% (conform Besluit Accountscontrole Decentrale Overheden (BADO)) zijn van toepassing. De interne tolerantiegrenzen worden jaarlijks vastgelegd in het controleplan van de VRG;
- j. Voor het uitvoeren van eventuele extra werkzaamheden wordt voor aanvang van het werk een vaste prijs afgesproken

Geschiktheidscriteria

Op basis van de Aanbestedingswet worden geschiktheidscriteria gesteld over:

- a. De financiële en economische draagkracht;
- b. Technische bekwaamheid en beroepsbekwaamheid;
- c. Beroepsbevoegdheid.

Nader uitgewerkt betreft het onder andere de volgende zaken:

- a. Voor wat betreft de financiële en economische draagkracht van de inschrijver wordt onder andere gevraagd dat de inschrijver op verzoek van de VRG de door een andere accountant gecontroleerde jaarcijfers, inclusief de bijbehorende controleverklaring aanlevert;
- b. De inschrijver heeft een passende beroepsaansprakelijkheidsverzekering afgesloten;
- c. Bewijs waaruit blijkt dat de inschrijver voldoet aan maatregelen inzake borging van kwaliteit op basis van de norm ISO 9001 of gelijkwaardig en voldoet aan maatregelen inzake borging van informatiebeveiliging op basis van de norm ISO 27001 of gelijkwaardig;
- d. Inschrijver is ingeschreven in het register van accountantsorganisaties van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).
- e. Inschrijver dient over voldoende kennis en ervaring te beschikken en ervaring te hebben op het gebied van veiligheidsregio's, gemeentelijke overheid en of gemeenschappelijke regelingen en de specifieke wet- en regelgeving op deze beleidsterreinen (BBV, rechtmatigheid). Hiervoor wordt minimaal één referentie voor gevraagd.

Gunningscriteria

De offertes worden getoetst en beoordeeld aan de hand van de gunningcriteria op basis van:

- a. De geoffreerde prijzen en tarieven (30%);
- b. De kwaliteit van de aanbieding (55%);
- c. De presentatie (15%).

Uit de meegekregen input vanuit onder andere de AC is de aanbestedingsleidraad en het programma van eisen zo opgesteld dat we een pragmatische en meedenkende accountant willen, die kennis van zaken heeft en ons ook proactief adviseert.

De kwaliteit wordt beoordeeld aan de hand van:

- A. Visie op de controle-aanpak inclusief kwaliteit rapportages (25%);
- B. Invulling natuurlijke adviesfunctie inclusief communicatie (15%)
- C. Samenwerking met het bestuur en de organisatie en de samenstelling van het team (15%)

De leden van het selectiecommissie beoordelen de inschrijvingen individueel. De commissie bespreekt de individueel toegekende scores en stelt (in consensus) de definitieve score per gunningcriterium per inschrijver vast. Inschrijvingen die een onvoldoende of zeer slecht scoren op het criterium kwaliteit worden uitgesloten van verdere beoordeling en de inschrijver valt af (knock-out criterium).

Kanttekeningen/risico's

N.v.t.

Financiële paragraaf

De kosten van de accountantscontrole worden opgenomen in de begroting 2027 en meerjarenraming.

Vervolgtraject

De aanbestedingsdocumenten zullen na vaststelling van dit voorstel worden gepubliceerd. In verband met de verwachte financiële omvang (waarde van de opdracht) en de contractduur vindt er een Europese aanbesteding plaats. Begin februari zal de selectiecommissie de ingediende offerte beoordelen en vinden er gesprekken plaats met de indieners. Gevraagd wordt de voorlopige gunning te mandateren aan de penningmeester, na afstemming met de auditcommissie. Hierna loopt de zogenaamde Alcatelperiode van 20 dagen. Na deze periode zal de gunning dan, onder voorbehoud van definitieve goedkeuring in de AB vergadering van 8 april 2027, afgegeven worden. De ingangsdatum van het nieuwe contract is 1 juni 2027 en betreft minimaal de controlejaren 2027 tot en met 2030, met optie(s) tot verlenging tot en met 2034

Afstemming/consequenties

	Afgestemd	Consequenties
Juridisch	☐	N.v.t.
Financieel	☐	N.v.t.
Personeel	☐	N.v.t.
IM/ICT	☐	N.v.t.
Communicatie	☐	N.v.t.
Inkoop	☒	Inkoop is aan de voorkant betrokken bij het project en zal ook de Europese aanbesteding begeleiden. Er is goed nagedacht wat past bij de VRG en de aanbesteding is ook op die manier ingericht. Het betreft een openbare aanbesteding, waarbij inkooptechnisch weinig extra risico's worden gezien
Overig	☐	N.v.t.