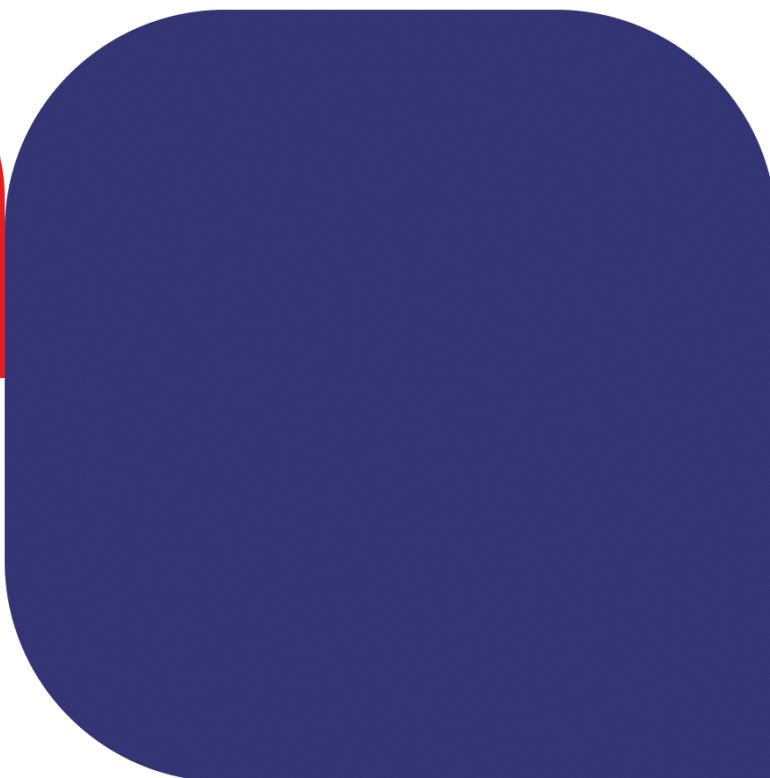
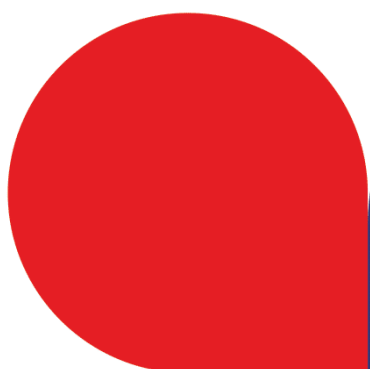




Veiligheidsregio
Groningen



Bestuurlijke rapportage
P7 2026

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Ontwikkelingen	4
2.1	Landelijke ontwikkelingen.....	4
2.2	Regionale ontwikkelingen.....	6
3	Beleidsverantwoording.....	7
3.1	Brandweezorg	7
3.2	Crisisbeheersing	9
3.3	Weerbaarheid	11
3.4	Bedrijfsvoering	12
4	Financiën.....	14
4.1	Brandweezorg	15
4.2	Crisisbeheersing	16
4.3	Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG)	17
4.4	GHOR.....	17
4.5	Reserve mutaties	18
5	Investerings	19
6	Risicoparaagraaf.....	20

1 Inleiding

Voor u ligt de tussentijdse bestuurlijke rapportage over het jaar 2026, ofwel de “P7” waarmee we het bestuur informeren over de stand van zaken halverwege het jaar en inzicht geven in de verwachting voor de rest van het jaar. In deze rapportage worden de belangrijkste beleidsmatige afwijkingen en ontwikkelingen aangehaald en de financiële consequenties geduid.

Het uitvoeren van onze wettelijke en reguliere taken, de primaire processen van brandweerzorg en crisisbeheersing, waren ook in de eerste helft van 2026 leidend in onze taakuitvoering. De paraatheid van de organisatie tijdens de sneeuw en ijzel begin dit jaar en tijdens de stormen in mei en juni heeft dit nogmaals benadrukt.

Daarnaast heeft het brede thema weerbaarheid, en de vraag hoe de verschillende onderdelen hiervan op een werkbare en structurele manier in de organisatie kunnen worden verankerd, veel inzet gevraagd. We zijn gestart met de pilots noodsteun- en coördinatiepunten en hebben een door het Algemeen Bestuur vastgesteld programmaplan opgesteld, dat richting geeft aan de verdere ontwikkeling van weerbaarheid in de regio, in nauwe samenwerking met gemeenten en andere partners. De verdere inbedding van het programmaplan binnen de staande organisatie zal in de kaderbrief 2028-2031 vorm gaan krijgen.

Ook in het project herhuisvesting Sontweg zijn in het eerste halfjaar flinke stappen gezet. Met de instemming door het Algemeen Bestuur voor de realisatie herhuisvesting Sontweg in maart 2026 nadat de gemeenteraden zijn geconsulteerd is een belangrijke mijlpaal bereikt. Met dit besluit wordt de start gemaakt voor een toekomstbestendige huisvesting die aansluit bij de lange termijnontwikkeling van Veiligheidsregio Groningen en de eisen die worden gesteld aan een moderne en weerbare organisatie.

Tegelijkertijd zien wij dat de opgaven complexer worden en dat het speelveld waarin veiligheidsregio's opereren steeds vaker een bovenregionaal en landelijk karakter krijgt. Ondanks de dynamiek van deze tijd ligt Veiligheidsregio Groningen voor nu financieel en organisatorisch op koers, maar we zien ook nieuwe uitdagingen op ons afkomen waar we antwoorden op moeten formuleren en waarvan we de financiële consequenties inzichtelijk moeten maken.

Om hier scherper zicht op te krijgen, waaronder de personele inzet die daarvoor nodig is, hebben wij ervoor gekozen om vacatures waar mogelijk niet direct in te vullen. De hierdoor ontstane ruimte is benut voor de inzet van specialistische externe expertise op verschillende onderwerpen, zodat we hier in 2026 een sprong voorwaarts kunnen maken. Deze externe expertise is onder meer ingezet op de doorontwikkeling van de piketorganisatie, de toekomstbestendige inrichting van de bedrijfsvoering binnen de brandweerzorg, de inkoopfunctie en de afdeling Personeel & Organisatieontwikkeling.

Dit doen we in navolging van de strakke koers die in 2025 al is ingezet: Blijven werken aan een wendbare en robuuste organisatie, waarbij de continuïteit van onze dienstverlening gewaarborgd blijft. Met deze aanpak willen wij niet alleen een kwalitatieve versterking van de betreffende organisatieonderdelen realiseren, maar ook beter inzicht krijgen in de structurele personele behoefte, zowel kwalitatief als kwantitatief. Dit stelt ons in staat om de organisatie ook op de langere termijn toekomstbestendig in te richten.

Op basis van de huidige inzichten wordt voor 2026 een positief resultaat van € 654.000 verwacht (circa 1% van de begroting). In hoofdstuk vier is een nadere duiding van dit resultaat opgenomen. Dit resultaat wordt onder andere veroorzaakt door incidentele voordelen op de salariskosten. Dit wordt verklaard door een tijdelijke lagere bezettingsgraad als gevolg van personeelsverloop. Vacatures zijn niet onmiddellijk weer ingevuld, waarbij we daarnaast deze ruimte deels hebben ingezet voor een kwalitatieve versterking op een aantal organisatieonderdelen. Ook de eenmalig ontvangen hogere baten uit de verkoop van activa en de positieve loon- en prijsbijstelling op de BDuR hebben een positief effect op het resultaat.

In deze bestuurlijke rapportage zijn de genoemde effecten verwerkt, waarmee we een prognose geven voor het resterende deel van het jaar. Het daadwerkelijke resultaat bij de jaarrekening kan afwijken van de prognose. De inschattingen zijn gemaakt met de inzichten van nu; diverse ontwikkelingen, bijvoorbeeld het FLO-overgangsrecht-dossier, zijn nu nog onzeker.

2 Ontwikkelingen

2.1 Landelijke ontwikkelingen

De veiligheidsregio's werken in een sterk veranderde context, waarin er naast de reguliere regionale opgaven steeds vaker bovenregionale en landelijke opgaven zijn. In maart 2026 heeft het Veiligheidsberaad twee bestuurlijke opdrachten verstrekt. De eerste opdracht is het uitwerken van een model voor bovenregionale samenwerking tussen veiligheidsregio's, met uniforme afspraken, duidelijke coördinatie en een grotere gezamenlijke slagkracht bij crises die regionale grenzen overschrijden. De tweede opdracht betreft het opstellen van een gezamenlijke bestuursagenda. De grootschalige en gelijktijdige natuurbranden in het voorjaar en de zomer hebben de urgentie van een model voor bovenregionale samenwerking nadrukkelijk laten zien.

De VRG voelt de noodzaak en verantwoordelijkheid om bij te dragen aan het verbeteren van de bovenregionale slagkracht en samenwerking en deze ontwikkeling raakt direct aan de positie en toekomstbestendigheid van onze veiligheidsregio. Daarbij is het van belang een zorgvuldige balans te vinden tussen de verschillende belangen en te borgen dat voldoende middelen beschikbaar blijven voor bovenregionale taken, zonder dat deze ten koste gaat van de regionale organisatie en slagkracht.

Vanuit het Veiligheidsberaad en de RCDV zijn daarnaast ook strategische thema's benoemd waarop de komende periode landelijk wordt samengewerkt. De grootste thema's, de zogenoemde "Grote Werken" vormen hierbij een belangrijke kapstok:

- Grote Werk 1: Versterken (boven)regionale crisisbeheersing en informatievoorziening
- Grote Werk 2: Verbetering onderwijsstelsel en inrichten crisisonderwijs (Onderwijs Onderweg)
- Grote Werk 3: Toekomstbestendige Brandweezorg
- Grote Werk 4: Toekomstbestendig Werkgeverschap

In de kopjes hieronder wordt de voortgang weergegeven op de verschillende onderwerpen, vallend binnen de Grote Werken.

Landelijk Masterprogramma Informatievoorziening: De VRG werkt aan de regionale implementatie van het landelijke Masterprogramma Informatievoorziening 2025-2030, dat gericht is op het versterken van de digitale weerbaarheid, informatievoorziening en continuïteit van veiligheidsregio's. Het programma kent vijf landelijke programmalijnen: informatiegestuurde veiligheid, missiekritische communicatie, data en infrastructuur, informatiebeveiliging en een digitaal fitte organisatie. Omdat het landelijke programma vooral op hoofdlijnen is uitgewerkt, heeft de binnen de VRG ingestelde Taskforce Informatievoorziening (IV) deze nu vertaald naar een interne missie, visie en aanpak.

Binnen de Vakraad Informatievoorziening is een meerjarige agenda vastgesteld voor informatieveiligheid, gericht op het versterken van de digitale weerbaarheid van veiligheidsregio's op basis van de BIO2. Dit vormt het kader voor onze eigen dienstverlening.

Oprichting rechtspersoon Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2): De 25 veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid richten gezamenlijk een rechtspersoon met een wettelijke taak op voor het KCR2. Hiermee wordt de samenwerking tussen Rijk en regio's tijdens crises duurzaam verankerd. De keuze voor de rechtsvorm ligt momenteel voor wensen en bedenkingen voor bij de gemeenteraden.

Onderwijs Onderweg: Het programma Onderwijs Onderweg richt zich op het verbeteren van het onderwijsstelsel voor brandweer en crisisbeheersing. Het programma bevindt zich momenteel in de overgang van ontwerp naar implementatie. Als VRG volgen we deze ontwikkelingen en dragen we vanuit de vakraad en door de deelname aan de werksessies actief bij aan het programma. Daar waar mogelijk of nodig bewegen we mee. Dit doen we in coalitieverband, samen met Veiligheidsregio Fryslân, Veiligheidsregio Drenthe en ook vanuit de Brandweeropleidingen Noord (BON).

Toekomstbestendige Brandweezorg: Het programma Toekomstbestendige Brandweezorg heeft als hoofddoel de Nederlandse brandweer zodanig te ontwikkelen dat zij effectief kan optreden bij de risico's van de komende decennia. Het programma bevindt zich momenteel in de overgang van verkenning naar

implementatie. De governance van het programma is ingericht, de eerste landelijke projecten zijn gestart en er wordt gewerkt aan versterking van de landelijke specialistische brandweerteams.

CAO: Op landelijk niveau is in 2026 een nieuw arbeidsvoorwaardenakkoord gesloten met een looptijd van 1 augustus 2025 tot 1 augustus 2027. Dit akkoord biedt stabiliteit en duidelijkheid voor medewerkers en werkgevers en draagt bij aan een aantrekkelijk en concurrerend arbeidsvoorwaardenpakket binnen de veiligheidsregio's.

Herziening tweede loopbaanbeleid: Landelijk vinden momenteel gesprekken plaats tussen de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) en de vakcentrales over de herziening van het tweede loopbaanbeleid voor repressief brandweerpersoneel. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de lange termijn inzetbaarheid van medewerkers en de wijze waarop duurzame arbeidsparticipatie kan worden ondersteund gedurende de loopbaan. De uitkomsten van het door de Universiteit Maastricht uitgevoerde SemFire-onderzoek naar duurzame inzetbaarheid en arbeidsparticipatie vormen een belangrijke bouwsteen voor deze beleidsontwikkeling. De definitieve onderzoeksresultaten worden in 2026 verwacht en zullen richting geven aan toekomstige keuzes op het terrein van duurzame inzetbaarheid en vitaliteit en daaruit volgend het loopbaanbeleid binnen de brandweersector. De VRG volgt deze ontwikkelingen nauwgezet en sluit aan bij de landelijke koers.

Verplichtend karakter vrijwilligers: Als gevolg van Europese wetgeving wordt op landelijk niveau gewerkt aan de implementatie van 'het verplichtend karakter' vrijwilligers. Dit blijft echter een langslpend dossier. Momenteel wordt onder andere gesproken over het uitgevoerde haalbaarheidsonderzoek ten aanzien van aanpassing van de arbeidstijdenwetgeving. We verwachten een notitie met een inventarisatie van de risico's van de huidige situatie, vanuit het perspectief van zowel de veiligheidsregio's als van andere betrokkenen.

PTSS: Met de inwerkingtreding van de landelijke regeling voor erkenning van PTSS als beroepsziekte per 1 februari 2026, is voorzien in een uniforme en transparante aanpak voor medewerkers die als gevolg van hun werkzaamheden mogelijk PTSS ontwikkelen. Hiermee wordt de rechtspositie van medewerkers versterkt en wordt landelijk invulling gegeven aan goed werkgeverschap binnen de veiligheidssector. De veiligheidsregio's zijn verantwoordelijk voor de financiering van de aanspraken, terwijl het Rijk middelen beschikbaar heeft gesteld voor de uitvoering van de regeling.

Onderzoek naar Preventief Periodiek Medisch Onderzoek (PPMO): Een onderzoek van Veiligheidsregio Drenthe naar het Preventief Periodiek Medisch Onderzoek (PPMO) heeft geleid tot nieuwe inzichten over de inrichting en uitvoering van het huidige systeem. Het onderzoek bevestigt het belang van het PPMO als instrument om de duurzame inzetbaarheid en veiligheid van medewerkers te waarborgen, maar laat ook zien dat aanpassingen nodig zijn om beter aan te sluiten bij actuele medische kennis. Als gevolg hiervan zijn per juni 2026 tijdelijke wijzigingen doorgevoerd om gezondheidsrisico's verder te beperken. Tegelijkertijd wordt landelijk gewerkt aan een verdere doorontwikkeling van het PPMO, inclusief een verkenning van aanvullende cardiovasculaire screening. De VRG volgt deze ontwikkelingen actief en sluit aan bij het landelijke traject. Daarmee wordt bijgedragen aan een toekomstbestendige en zorgvuldige ondersteuning van zowel beroepsbrandweerm medewerkers als vrijwilligers.

Evaluatie Wet veiligheidsregio's: Er wordt gewerkt aan een gefaseerde herziening van de Wet veiligheidsregio's. De eerste tranche van de wetwijziging heeft in 2025 ter internetconsultatie voorgelegd. Naar aanleiding van de consultatie wordt alsnog een verplicht Uitvoerbaarheidstoets Decentrale Overheden (UDO) uitgevoerd. Daarnaast is aangegeven dat, met uitzondering van de definitie van het begrip *crisis* en het onderscheid tussen een *ramp* en een *crisis*, de opmerkingen van de veiligheidsregio's uit de internetconsultatie worden overgenomen. De uitvoeringstoets is inmiddels gestart, maar de voortgang daarvan is vooralsnog beperkt. Het wetsvoorstel wordt naar verwachting in 2026 of 2027 aan de Tweede Kamer aangeboden.

Samenwerkings- en Kenniscentrum Inkoop (SKI): Met de deelname vanaf 2026 aan het Samenwerkings- en Kenniscentrum Inkoop (SKI) sluit de VRG aan bij de landelijke ontwikkeling om samenwerking op het gebied van inkoop verder te professionaliseren en te versterken. De komende periode moet duidelijk maken hoe de inzet van middelen en capaciteit zich verhoudt tot de beoogde opbrengsten van landelijke samenwerking.

2.2 Regionale ontwikkelingen

Meldkamer Noord-Nederland (MNN): Een voorstel om het kwaliteitsniveau van de MNN op een aantal elementen nog beter te borgen zal naar verwachting dit jaar nog worden ingebracht. De financiële consequenties hiervan zullen verwerkt worden in de komende begrotingen. Bij het vaststellen van de jaarrekening 2025 is een bestemmingsreserve meldkamer gevormd, waaruit deze ontwikkelingen in eerste instantie gefinancierd kunnen worden. Verder zal ook de evaluatie van het samenwerkingsconvenant ter hand worden genomen.

Brandweeropleidingen Noord (BON): De juridische en bestuurlijke herstructurering van Brandweeropleidingen Noord (BON) is volgens planning verlopen en afgerond in 2026. Er is een nieuwe bestuursstructuur en een nieuwe verantwoordingscyclus ingericht. De financiële inrichting is aangepast. Er is nu sprake van een formele opdrachtgever-opdrachtnemersrelatie waarbij de veiligheidsregio's Groningen, Drenthe en Fryslân gezamenlijk opdrachtgever zijn.

Herhuisvesting Sontweg: In maart 2026 heeft het Algemeen Bestuur, na consultatie aan de gemeenteraden, ingestemd met de realisatie van de Herhuisvesting Sontweg. Het project bevindt zich momenteel in de schetsontwerpfase. In nauwe samenwerking met de gemeente Groningen wordt gewerkt aan een integrale inrichting van gebouwen en terreinen, passend bij de functionele en strategische behoeften van de organisatie. Naar verwachting wordt het schetsontwerp eind 2026 afgerond, waarna wordt toegewerkt naar een definitief ontwerp in 2027 en de daaropvolgende vergunningenprocedure. De samenwerking met de gemeente Groningen is hierbij van groot belang en hoewel de beschikbaarstelling van de bouwlocaties meer tijd vraagt dan oorspronkelijk voorzien, zijn de betrokken partijen gezamenlijk in staat om deze ontwikkelingen in de planning en fasering van het project te verwerken.

Gezien de omvang en strategische betekenis van het project wordt actief gestuurd op risicobeheersing. Financiële, juridische, organisatorische en projectmatige risico's worden structureel gemonitord en periodiek besproken binnen de project- en bestuursstructuur. Hierdoor blijft het bestuur tijdig geïnformeerd en kan er, waar nodig, worden bijgestuurd.

Strategisch Huisvestingsplan: De vastgoedportefeuille ontwikkelt zich overwegend volgens planning. De lopende projecten in Middelstum en Ten Boer bevinden zich in uitvoering en liggen op koers voor tijdige oplevering. Ook bij Baflo worden de benodigde ruimtelijke procedures voortvarend doorlopen, waarmee de voorbereiding van de nieuwbouw volgens verwachting verloopt. Voor de projecten Woldendorp en Ter Apel worden stappen gezet in respectievelijk de locatieontwikkeling en de ontwerpfase. De voortgang op deze dossiers geeft op dit moment geen aanleiding tot bestuurlijke zorgen.

Op enkele locaties blijft extra aandacht nodig. Bij Delfzijl is de verdere planning afhankelijk van afspraken met de gemeente over de beschikbaarheid van de bouwlocatie. Hierdoor bestaat onzekerheid over de haalbaarheid van de huidige uitvoeringsplanning. Ook bij Harkstede vormt het ontbreken van een geschikte locatie een risico; gesprekken met grondeigenaren hebben nog niet tot resultaat geleid en alternatieven worden onderzocht. Voor Oldehove is de voortgang gekoppeld aan de afronding van de beoogde grondaankoop, waarna de planvorming kan worden gestart.

Onderhoud Vastgoed: Naast de renovatie en nieuwbouw van de kazernes speelt ook het reguliere onderhoud natuurlijk nog steeds een rol. Momenteel wordt gezamenlijk met een externe partij het meerjarenonderhoudsplan geactualiseerd en in lijn gebracht met het strategisch huisvestingsplan. Deze actualisatie zal aan het einde van de zomer 2026 zijn afgerond, waarna ook de financiële consequenties hiervan inzichtelijk zijn en geconcretiseerd kunnen worden in de voorziening groot onderhoud.

Inbraakgolf Redgereedschap: De afgelopen periode is landelijk sprake van een zorgwekkende toename van inbraken en diefstallen bij brandweerkazernes. Inmiddels hebben ook in onze provincie diefstallen plaatsgevonden. Daarbij verdwijnen kostbare materialen, gereedschappen en operationele middelen die essentieel zijn voor de uitvoering van de brandweerzorg. Deze ontwikkeling raakt niet alleen de continuïteit van de hulpverlening, maar brengt ook aanzienlijke financiële risico's met zich mee. Voor veiligheidsregio's betekent deze trend dat extra inzet noodzakelijk is op het gebied van beveiligingsmaatregelen.

3 Beleidsverantwoording

3.1 Brandweezorg

Visie en Organisatieplan Brandweezorg 2030

In opdracht van het bestuur is in 2022 een gedragen visie ontwikkeld op de brandweezorg in de regio Groningen in 2030. Om de ambities uit de visie te realiseren zijn deze uitgewerkt in een Organisatieplan Brandweezorg. Het Organisatieplan Brandweezorg Groningen 2023-2026 loopt dit jaar af en is grotendeels volgens planning en binnen de financiële kaders uitgevoerd. Voor de beleidsperiode 2027-2030 wordt momenteel een tweede organisatieplan opgesteld tegelijk met het Regionaal Dekkingsplan 2027-2030. De gemeenten zijn in de gelegenheid gesteld vooraf hun wensen en aandachtspunten mee te geven.

De Visie Brandweezorg Groningen 2030 blijft het fundament voor de ontwikkeling van de brandweezorg. De koers staat nog steeds, maar de maatschappelijke context is sneller en ingrijpender veranderd dan eerder voorzien. De veiligheidsrisico's nemen toe en worden complexer, terwijl de beschikbaarheid van mensen en middelen onder druk staat. Dat vraagt om scherpe (bestuurlijke) keuzes, duidelijke communicatie over verwachtingen en (rest)risico's en nauwe samenwerking met inwoners, partners en andere overheden.

Uitgangspunt blijft de robuust georganiseerde basisbrandweezorg vanuit 39 brandweerposten, waarvan 2 beroepsbezet en 37 bemenst door brandweervrijwilligers. Deze wordt risicogericht aangevuld met specialistische kennis en materialen, innovatieve technieken en samenwerking op lokaal, regionaal, bovenregionaal en landelijk niveau.

Beleidsontwikkelingen in de eerste helft van 2026:

- **Advies en Toezicht:** Het ontwikkelen van Advies- en Toezichtsbeleid ligt op schema. Er wordt een methodiek ontwikkeld om tot een planning te komen voor alle gemeenten, waarbij de prioritering van werkzaamheden transparant wordt gemaakt. De gemeenten kijken mee voor de aansluiting op het gemeentelijke VTH- beleid. De uitvoering van het toezicht loopt achter vanwege een tekort in de bezetting van 5 fte, dit heeft te maken met hoger verloop en ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. We spannen ons in om die bezetting weer op orde te krijgen.
- **Brandrisicoprofiel:** Er is een brandrisicoprofiel ontwikkeld dat de belangrijkste gebouwgebonden brandrisico's in kaart brengt en daarmee een basis vormt voor de brandweezorg van toezicht tot repressie. Het ondersteunt de dagelijkse praktijk en biedt richting voor beleid, strategische keuzes en de verdere ontwikkeling van risicogericht werken. De methodiek 6 sporen van beïnvloeding is ingevoerd om risico's in de hele keten te beïnvloeden.
- **Brandbestrijdingsrisico's:** Het inventariserend onderzoek naar brandbestrijdingsrisico's is afgerond. Het laat zien dat een aantal branden de huidige mogelijkheden van de basisbrandweezorg overstijgt, en dat navolgbare en uitlegbare keuzes nodig zijn in de voorbereiding op de incidentbestrijding. Het afwegingsproces rond het concept van Brandbestrijding als Specialisme (BAS) wordt in het nieuwe organisatieplan opgenomen.
- **Scheepsincidentbestrijding (SIB):** De landelijke visie SIB is nader uitgewerkt in de Groninger handreiking SIB. Gezien de toenemende complexiteit en frequentie van scheepsincidenten, is het van belang om het gewenste niveau van optreden te bepalen. Het bestuurlijke gesprek hierover wordt opgestart met de totstandkoming en de uitvoering van het nieuwe organisatieplan.
- **Hulpverlening:** Het opstellen en implementeren van de visie op hulpverlening start later dan gepland. De hiervoor benodigde personele inzet loopt daarom door in 2027.
- **Vrijwilligheid:** De uitkomsten van het tweede vrijwilligerstevredenheidsonderzoek laten met een 7,8 wederom een hoog tevredenheidscijfer zien. Uit evaluatie is gebleken dat het onderzoek belangrijke en betrouwbare inzichten oplevert om de betrokkenheid en tevredenheid van vrijwilligers hoog te houden.

- **Vakbekwaamheid:** De verwachte differentiatie in de opleidingen voor manschappen in een A, B en C variant is landelijk vertraagd. Daarom voert de VRG eerst de doorontwikkeling van de huidige manschappenopleiding (versie 3.0) in.
- **Toekomstbestendige Bedrijfsvoering Beroepsorganisatie:** Het programma TBBVB is in mei overgaan naar de implementatiefase. De beroepsbrandweer gaat over van allround inzetbaarheid naar specialiseren en gaat over op nieuwe roosterafspraken. Het opnieuw bezien van afspraken over roosteren, werk- en verlofuren en onregelmatigheidstoeslag kan leiden tot onvoorziene meerkosten. Deze zullen zo nodig worden ingebracht in de actualisatie van de beleidsbegroting 2027.
- **Veiligheid:** Met name bij de brandweer is het belangrijk om continu bezig te zijn met (arbeids)veiligheid. De Risico-Inventarisatie en -Evaluatie (RI&E) geeft aanwijzingen waar de grootste risico's liggen en wat met prioriteit opgepakt zou moeten worden. De voortgang op de actiepunten uit de RI&E vraagt om blijvende aandacht, duidelijke sturing en voldoende capaciteit. Momenteel heeft de organisatie onvoldoende capaciteit beschikbaar om de acties uit de RI&E tijdig en zorgvuldig uit te voeren.
- **Continuïteit:** De continuïteit van de brandweerorganisatie heeft hoge prioriteit. Op dit moment worden verschillende scenario's uitgewerkt, zoals langdurige stroomuitval. Daarbij is duidelijk dat voldoende noodstroomvoorzieningen en noodcommunicatiemiddelen essentieel zijn om het repressief optreden zo goed mogelijk in stand te houden.

Incidenten in de eerste helft van 2026

- In het afgelopen half jaar hebben zich in Scheemda en Oude Pekela woningbranden voorgedaan waarbij de brand zich via de dakconstructie en isolatieschil van de woningen kon uitbreiden. De toepassing van doorlopende isolatieschillen bemoeilijkt de brandbestrijding doordat een brand zich onzichtbaar kan verspreiden en de brandhaard moeilijk bereikbaar is. Energiezuinig en duurzaam bouwen zorgt voor nieuwe uitdagingen waarop de brandweer zich moet voorbereiden.
- Het team digitale verkenning (het droneteam) heeft zijn toegevoegde waarde bij meerdere incidenten bewezen. Het team is in april ook ingezet voor hulp en ondersteuning bij de grote natuurbranden in het zuiden van het land.
- De uitgekeerde vrijwilligersvergoeding ligt nog in lijn met begroting. Tijdens het extreme weer met sneeuw en ijzel in januari/februari en storm en onweer in mei/juni werd er een groot beroep gedaan op de paraatheid van de brandweerposten. Een aantal posten moest worden gekazerneerd. De kosten van deze kazernering bedroegen circa € 62.000.

Bovenstaande incidenten laten zien hoe ontwikkelingen als klimaatadaptatie en energietransitie de repressieve brandweezorg nu al raken.

Scan daarnaast de onderstaande QR-code voor een overzicht van de belangrijkste kengetallen binnen brandweezorg over de eerste zes maanden:



3.2 Crisisbeheersing

De basis voor de inrichting en uitvoering van crisisbeheersing in Groningen ligt in een drietal plannen: Het Regionaal Risicoprofiel, het Regionaal Beleidsplan 2024-2028 en het Crisisplan 2025-2028. Het uitgangspunt is om vanuit een breed veiligheidsperspectief een compacte organisatie neer te zetten die vanuit de kernwaarden van de VRG in kan spelen op ontwikkelingen en behoeften.

De crisisorganisatie stond het afgelopen halfjaar 24 uur per dag en zeven dagen per week paraat. De piketgroepen waren gedurende deze periode voldoende bezet en er zijn dit jaar elf nieuwe crisisfunctionarissen geworven, opgeleid en gestart in het (hard)piket. Daarnaast is er 7x GRIP 1 en 2x GRIP 2 afgegeven. Scan onderstaande QR-code voor de cijfers in één oogopslag:



Alle GRIP incidenten tot en met juli 2026 zijn geëvalueerd en besproken met de betrokken crisisfunctionarissen, zodat ervaringen konden worden benut voor verdere verbetering van de crisisorganisatie. Met de bijeenkomsten in het kader van Eerst Hulp Ben Jezelf (EHBJ) en de aanwezigheid op veiligheidsmarkten zijn ongeveer 2.000 inwoners bereikt. Dit gebeurde via drie buurtbijeenkomsten en drie veiligheidsmarkten. Daarnaast zijn vanuit vakbekwaamheid meer dan vijftig leerinterventies verzorgd op alle niveaus binnen de crisisorganisatie. Tot slot zijn negen rampbestrijdingsplannen en één incidentbestrijdingsplan geactualiseerd.

Beleidsontwikkelingen in de eerste helft van 2026:

Versterken van de crisisorganisatie

- In 2026 is gestart met het opstellen van de doctrine als verdere uitwerking van het Regionaal Crisisplan dat in 2025 is vastgesteld. Deze doctrine vormt een richtinggevend en dynamisch kader voor de samenwerking binnen de crisisorganisatie en beschrijft rollen, werkwijzen en uitgangspunten. Zij vormt daarom onder andere het fundament voor het opleiden, trainen en oefenen van crisisfunctionarissen en is het vertrekpunt bij het evalueren van incidenten.
- Er is gestart met het opstellen van een continuïteitsplan ten behoeve van de regionale crisisorganisatie. In dit plan worden, aan de hand van de kritische processen uit het bestuurlijk vastgestelde crisisplan, maatregelen uitgewerkt voor bijvoorbeeld langdurige stroomuitval.
- Het crisiscentrum aan de Sontweg in Groningen en aan de Molenweg in Winschoten is 24/7 beschikbaar. De ruimtes zijn voorzien van noodstroom en is 24/7 bereikbaar als uitvallocatie voor de crisisfunctionarissen;

Vergroten zelf- en samenredzaamheid

- De risicocommunicatiecampagne Eerste Hulp ben Jij (EHBJ) is in de eerste helft van 2026 zichtbaar uitgevoerd in de regio, onder meer via veiligheidsmarkten en buurtbijeenkomsten. Daarbij is ingezet op bewustwording en handelingsperspectief voor inwoners. In dezelfde periode is de bijbehorende toolkit doorontwikkeld en is het initiatief gestart om gemeentefunctionarissen te trainen in het uitzetten en faciliteren van deze bijeenkomsten. Hiermee wordt het mogelijk om de uitvoering van de bijeenkomsten geleidelijk over te dragen aan de gemeenten en daardoor het bereik van de bijeenkomsten te vergroten.

Altijd vakbekwaam

- In de eerste helfte 2026 is een opleidingsprogramma voor de nieuwe colleges van B&W ontwikkeld en aangeboden. Uitvoering hiervan vindt plaats vanaf september-oktober 2026 en in Q1 2027. In dit programma worden wethouders opgeleid in crisisbeheersing, met aandacht voor rolbewustzijn en taakvervulling. Daarnaast zijn RBT- en mediatrainingen gehouden en is de voorbereiding op de systeemtest gestart.
- Met crisisfunctionarissen is getraind op een sterke opstartfase, heldere communicatie en betere samenwerking met crisispartners. Dit kwam samen in vier ROT stafsectie oefeningen en twaalf CoPI-opstartoefeningen op zes locaties, en de Port Defender-oefening in de Eemshaven. In laatstgenoemde stond civiel-militaire samenwerking en de opvang van meer dan 100 slachtoffers en getroffen personen centraal.

Realisatie informatie gestuurde veiligheid

- Bij de ontwikkeling van Informatie Gestuurde Veiligheid (IGV) is de regio aangesloten op de landelijke kaders en ontwikkelingen via de bovenregionale coalitie IGV 3 Noord. De coalitie 3Noord werkt samen met de landelijke coalitie IGV aan het meerjarenplan IGV 2026-2030. Vanaf september zal de coalitietrekker IGV 3Noord, voor een periode van twee jaar, afkomstig zijn van de VRG.

Versterken evenementenveiligheid

- Op het gebied van evenementenveiligheid zijn in de eerste helft van 2026 duidelijke stappen gezet. De behandelscan is gereed voor ambtelijke vaststelling en in het AB van 25 juni 2026 is uitgebreid stilgestaan bij het evenementenproces en de ontwikkelingen. In de komende periode ligt de focus bij evenementenveiligheid op het verder doorontwikkelen en professionaliseren van de multidisciplinaire advisering, zodat de samenwerking met gemeenten wordt geoptimaliseerd. Met het Algemeen Bestuur is overeengekomen dat de huidige regionale leidraad wordt geactualiseerd. Het procesvoorstel hiervoor wordt in 2026 aan de adviescommissie Crisisbeheersing voorgelegd.

Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG)

- De directie Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) stemde in december 2025 in met de doorontwikkeling van de regionale crisisorganisatie bevolkingszorg. Hiermee zijn de landelijke adviezen over uniformiteit en kwaliteit van bevolkingszorg en crisiscommunicatie, waar het Algemeen Bestuur in 2023 mee instemde, geborgd.
- De regionale crisisorganisatie bevolkingszorg in lijn gebracht met het in 2025 vastgestelde Regionaal Crisisplan VRG. Dit betreft onder andere de aanpassing van de hoofdstructuur, het opheffen en aanpassen van crisisfuncties, het borgen van de taken voor burgerhulpverlening en de werkwijze bij een niet acute of langdurige crisis. Met deze doorontwikkeling is de regionale crisisorganisatie bevolkingszorg versterkt. In de eerste helft van 2026 is het besluit geïmplementeerd; functies zijn aangepast en de planvorming is geactualiseerd.

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

De GHOR Groningen de eerste helft van 2026 geïnvesteerd in de 3Noord samenwerking om te komen tot een jaarplan met afspraken over o.a. aansluiting op het georganiseerde acute zorgnetwerk, afstemmen van planvorming en werkwijzen voor langdurige en bovenregionale crises en deelname aan ROAZ-werkgroepen, zoals weerbare zorg in relatie tot geopolitieke dreigingen en visitatie 3Noord. Binnen 3Noord werkt de GHOR samen met ROAZ/AZNN aan het versterken van de ketencontinuïteit tijdens langdurige crises. In lijn met de prioritaire thema's in het zorgrisicoprofiel is er een eerste keten brede tabletop oefening gehouden tussen de ROAZ-netwerkpartners.

Gaswinning en aardbevingen:

- In 2026 is de VRG, op basis van toegekende subsidie (€ 410.000) vanuit Binnenlandse Zaken en koninkrijksrelaties (BZK), gestart met de uitvoering van de deelprogramma's Veerkracht en Weerbaarheid Gaswinning als onderdeel van de aanpak van de gevolgen van gaswinning. Daarnaast wordt er toegewerkt naar een oefening die in 2027 zal plaatsvinden, met als doel om de paraatheid bij aardbevingen en samenlopende scenario's te versterken. Binnen het programma Weerbaarheid is het programma Eerste Hulp Ben Jij (EHBj) ingezet en doorontwikkeld naar een generatiebrede aanpak. Daarnaast is ingezet op het vergroten van het publieksbereik via informatiemarkten, buurtbijeenkomsten en de uitbreiding van het lesprogramma Aardbevingswijzer. Ook neemt Veiligheidsregio Groningen deel aan de klankbordgroep van Gronings Perspectief. In het afgelopen jaar zijn meerdere rapportages opgeleverd. De inzichten uit deze rapportages zijn benut om de aanpak en verdere ontwikkeling van de risicocommunicatie te versterken en beter te laten aansluiten bij de ervaringen en behoeften van inwoners.

3.3 Weerbaarheid

Het versterken van de weerbaarheid van de samenleving is een belangrijke en groeiende opgave voor veiligheidsregio's, gemeenten en het Rijk. Met de vaststelling van het Programmaplan Weerbaarheid door het Algemeen Bestuur in juni 2026 is een kader vastgesteld voor de gezamenlijke regionale aanpak van langdurige en grootschalige verstoringen, zoals uitval van vitale voorzieningen, cyberincidenten en andere vormen van maatschappelijke ontwrichting.

De uitvoering vindt plaats langs vier samenhangende pijlers: maatschappelijke weerbaarheid, continuïteit van de VRG, noodsteun- en coördinatiepunten en civiel-militaire samenwerking.

- Binnen pijler 1 (maatschappelijke weerbaarheid) ondersteunt de VRG de gemeenten door kennisuitwisseling te faciliteren, bestaande initiatieven te verbinden en instrumenten beschikbaar te stellen. Daarbij is actief aangesloten op landelijke ontwikkelingen en ondersteuningstrajecten van de VNG. Daarnaast is verder gewerkt aan de doorontwikkeling van Eerste Hulp Ben Jij (EHBj) en de bijbehorende toolkit voor gemeenten. De inhoudelijke regie ligt expliciet bij gemeenten; de VRG ondersteunt en verbindt.
- Binnen pijler 2 (continuïteit van de VRG) is gestart met het in beeld brengen van de continuïteit van de kritieke processen brandweezorg, crisisbeheersing en communicatie- en informatievoorziening. Hierbij wordt uitgegaan van scenario's zoals langdurige stroom- en communicatie-uitval en worden afhankelijkheden en knelpunten binnen de organisatie nader uitgewerkt. Ook is een begin gemaakt om koppelvlakken en afhankelijkheden met de gemeentelijke crisisorganisaties in beeld te brengen.
- Binnen pijler 3 wordt uitvoering gegeven aan de landelijke pilot noodsteun- en coördinatiepunten in de gemeenten Westerkwartier en Eemsdelta. In de eerste helft van 2026 zijn de voorbereidingen voor de pilot verder uitgewerkt, waaronder de planning, financiën en diverse werkafspraken met gemeenten en hulpdiensten. De pilot richt zich op het beproeven van de beoogde basisfunctionaliteiten van noodsteun- en coördinatiepunten, waaronder fysieke informatievoorziening voor inwoners en het faciliteren van meldingen wanneer reguliere communicatiemiddelen uitvallen. Ter ondersteuning van de pilot is extra capaciteit ingehuurd voor het deelproject coördinatiepunten en het ontwikkelen, testen, beoefenen en evalueren van de werkwijze. VRG en gemeenten werken hierbij nauw samen, waarbij gemeenten verantwoordelijk zijn voor de noodsteunpunten en de VRG voor de coördinatiepunten.
- Binnen pijler 4 zijn de landelijke ontwikkelingen rond civiel-militaire samenwerking gevolgd. Dit betreft met name discussies over de toekomstige invulling van Hoofdtak 3 en de mogelijke gevolgen daarvan voor veiligheidsregio's. Daarbij is aangesloten bij landelijke overleggen en ontwikkelingen op dit onderwerp.

3.4 Bedrijfsvoering

De VRG werkt continu aan de verdere optimalisatie van haar bedrijfsvoering, met als doel een efficiënte, wendbare en doelgerichte organisatie. Hierbij ligt de focus op verschillende aandachtsgebieden. Hieronder worden de belangrijkste ontwikkelingen genoemd over 2026.

Beleidsontwikkelingen in de eerste helft van 2026:

Personeel & Organisatie

- De zorgelijke ontwikkelingen op de krappe arbeidsmarkt en de analyse van de personele uitstroom benadrukken het belang van een samenhangende aanpak voor het aantrekken, behouden en ontwikkelen van medewerkers. Om ook in de toekomst over voldoende gekwalificeerd personeel te kunnen beschikken, is verder ingezet op de versterking van recruitment en onboarding.
- Om tijdig te kunnen inspelen op toekomstige personele ontwikkelingen start de VRG eind 2026 met het project Strategische Personeelsontwikkeling. Dit project biedt meer inzicht in zowel de kwantitatieve als kwalitatieve ontwikkeling van het personeelsbestand en het aanwezige potentieel binnen de organisatie. Hiermee wordt een stevigere basis gelegd voor toekomstgerichte besluitvorming op het gebied van capaciteit, talentontwikkeling en duurzame inzetbaarheid.
- In samenwerking met Crisisbeheersing en Brandweezorg wordt gewerkt aan een organisatiebrede visie op Leren en Ontwikkelen. Deze visie moet bijdragen aan een lerende en wendbare organisatie die medewerkers optimaal ondersteunt in hun professionele ontwikkeling.
- Er wordt verder ingezet op datagedreven sturing binnen het HR-domein. Door de ontwikkeling van managementinformatie, verdere digitalisering van processen en het benutten van nieuwe technologieën, waaronder AI-toepassingen, wordt de kwaliteit van informatievoorziening versterkt. Dit vergroot het inzicht in personele ontwikkelingen en ondersteunt een meer strategische en onderbouwde besluitvorming.
- De investering in leiderschapsontwikkeling wordt voortgezet in 2026. Wij streven ernaar om in het najaar een gezamenlijk leiderschapsprogramma voor het managementteam (MT) en de teamleiders (TL) te ontwikkelen en te starten. Hiermee wordt verder geïnvesteerd in toekomstgericht leiderschap, samenwerking en de wendbaarheid van de organisatie.

Informatiemanagement

- Voor de inrichting van het fundament informatiegestuurd werken, sluit de VRG aan bij de VeRA 3.0 (Veiligheidsregio Referentie Architectuur), de landelijke architectuurstandaard voor veiligheidsregio's. VeRA biedt een gezamenlijk referentiekader voor de inrichting en ontwikkeling van processen, informatievoorziening, applicaties en technologie. Als VRG hebben we een actieve rol in de inrichting.
- In het afgelopen jaar heeft de VRG vernieuwd informatiebeveiligings- en privacybeleid vastgesteld, al passend bij de BIO2-normen. De implementatie hiervan is in uitvoering en op schema. Daarnaast wordt continu geïnvesteerd in de digitale weerbaarheid van de organisatie. Op basis van actuele veiligheidsinzichten worden verbetermaatregelen doorgevoerd en wordt de technologische infrastructuur gemoderniseerd om te blijven voldoen aan hedendaagse eisen en standaarden.
- Via een structureel bewustwordingsprogramma worden medewerkers ondersteund in veilig digitaal handelen. Inmiddels heeft elke medewerker online de verplichting hieraan deel te nemen.
- VRG heeft AI-beleid vastgesteld met duidelijke kaders en governance-afspraken, waarmee verantwoord gebruik van artificiële intelligentie wordt geborgd. Gerichte scholing, bijvoorbeeld via een intern ontwikkelde e-learning, zorgt ervoor dat medewerkers beschikken over de kennis en vaardigheden die nodig zijn om AI effectief, veilig en volgens wet- en regelgeving toe te passen. Hiermee wordt niet alleen voldaan aan externe eisen, maar wordt ook de kwaliteit en efficiency van het werk versterkt.

Facilitaire zaken, Inkoop & Duurzaamheid

- In lijn met de landelijke duurzaamheidsagenda van de veiligheidsregio's heeft de VRG in 2026 gericht verdere stappen gezet om de CO₂-uitstoot te reduceren en de organisatie verder te verduurzamen. Daarbij ligt de focus op de verduurzaming van het wagenpark en de vastgoedportefeuille, evenals het verkennen van nieuwe samenwerkingsmogelijkheden en innovatieve oplossingen die bijdragen aan een toekomstbestendige organisatie. De ingezette koers laat inmiddels concrete resultaten zien:
 - De eerste elektrische dienstvoertuigen zijn in 2026 in gebruik genomen en de gefaseerde vervanging van dieservoertuigen is gestart.
 - Er is ervaring opgedaan met duurzame brandstofalternatieven. Een deel van het wagenpark maakt inmiddels gebruik van HVO100, een plantaardige brandstof die zonder aanpassing van voertuigen kan worden toegepast. De eerste resultaten zijn positief en bevestigen dat verduurzaming kan worden gecombineerd met operationele betrouwbaarheid en continuïteit. Op basis hiervan wordt onderzocht in hoeverre toepassing van deze brandstof verder kan worden uitgebreid binnen het wagenpark.
- Om de doelmatigheid, transparantie en beheersbaarheid van het wagenpark verder te versterken, is gestart met de verkenning voor de invoering van een rittenregistratiesysteem. Hiermee ontstaat beter inzicht in het gebruik van voertuigen en kunnen onderbouwde keuzes worden gemaakt ten aanzien van inzet, kostenbeheersing en naleving van wet- en regelgeving.
- De ontwikkelingen binnen de organisatie en de toenemende eisen op het gebied van rechtmatigheid, doelmatigheid en contractbeheer vragen om een verdere professionalisering van de inkoopfunctie. Daarom wordt momenteel gewerkt aan een optimalisatie van de inkooporganisatie, waarbij de huidige inrichting, processen en capaciteit integraal worden beoordeeld. Doel is te komen tot een toekomstbestendige inkooporganisatie die de VRG beter ondersteunt bij het realiseren van haar strategische doelstellingen en tegelijkertijd bijdraagt aan een rechtmatige, efficiënte en doelmatige besteding van publieke middelen. Om dit zorgvuldig vorm te geven, wordt gebruikgemaakt van externe expertise.

4 Financiën

De beleidsbegroting en programmarekening van de VRG bestaan uit de programma's Brandweezorg (risicobeheersing en incidentbestrijding), Crisisbeheersing, Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) en de Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR). Binnen het programma Brandweezorg zijn ook de overheadkosten waaronder directie, sector bedrijfsvoering en team communicatie opgenomen. Per programma lichten we de beleidsmatige en financiële afwijkingen boven de € 50.000 toe. Indien van toepassing is per onderdeel aangegeven of het resultaat leidt tot een **Voordeel** of **Nadeel**.

VRG (* €1.000)	Primitief	Actueel	Prognose	Verschil	
Baten	-65.221	-65.977	-66.774	797	V
Bijdragen Gemeenten	-53.708	-53.854	-53.854	-	
Bijdragen Gemeenten Huisvesting	-	-94	-94	-	
Bijdragen FLO	-100	-100	-100	-	
Rijksbijdragen	-11.015	-11.531	-11.922	391	V
Detacheringsinkomsten	-	-	-141	141	V
Overige baten	-398	-398	-662	264	V
Lasten personeel	45.564	45.672	45.694	-22	N
Lasten materieel	18.277	18.497	18.347	150	V
Reservemutaties	1.380	1.808	2.079	-271	
Toevoeging reserve	1.865	2.294	2.565	-271	N
Onttrekking reserve	-486	-486	-486	-	
Eindtotaal			-654	654	V

Het verwachte voordelige resultaat bedraagt € 654.000. Dit resultaat wordt met name veroorzaakt door:

- Een incidenteel voordeel op de salariskosten (300K). Dit wordt aan de ene kant veroorzaakt door een tijdelijke lagere bezetting dan begroot, als gevolg van personeelsverloop en vacatures die niet direct zijn ingevuld. Daarnaast is deze ruimte deels ingezet voor een kwalitatieve versterking op een aantal organisatieonderdelen, waardoor we hier een stap voorwaarts kunnen maken. Het gaat hierbij onder andere om de inkoopfunctie, de piketorganisatie, op personeel & organisatieontwikkeling en de toekomstbestendige bedrijfsvoering binnen brandweezorg. Dit doen we door de inzet van externe expertise op deze onderdelen.
- Meer kosten als gevolg van extra inzet op duurzame inzetbaarheid en de toenemende aandacht voor het mentale welzijn van onze medewerkers (113K). Door de invoering van de landelijke regeling PTSS zien we dat ook de aandacht voor dit onderwerp toeneemt. Ook de nieuwe CAO over de reiskostenvergoeding leiden tot meerkosten in 2026 (153K), dit betreft een structurele verhoging. Daarnaast per saldo een incidenteel nadeel van 60K ontstaan door de vergoeding van de uren die zijn besteed aan het opleiden van OvDG'ers (Officier van Dienst Geneeskundig) binnen de GHOR.
- Er is sprake van een incidenteel voordeel op de overige baten door verkopen van activa en detacherings-opbrengsten (406K). Het voordeel van verkopen van activa (270K) wordt toegevoegd aan de egaliseringsreserve kapitaallasten. Daarnaast is er door de toekenning van de loon- en prijsbijstelling vanuit de BDuR (391K) sprake van hogere baten in 2026.
- Op de materiële lasten wordt enerzijds een structureel voordeel verwacht, veroorzaakt door een actief en kritisch contractbeheer binnen IM/ICT (320K). Het behaalde voordeel wordt ingezet voor diverse ontwikkelingen binnen de afdeling, waardoor deze per saldo kostenneutraal kunnen worden gerealiseerd. Daar tegenover staan ook verwachte nadelen op mobiliteit en huisvesting. We verwachten een overschrijding op mobiliteit door de gestegen brandstofkosten (100K). Het is nog onduidelijk welk langetermijneffect dit zal hebben, maar de verwachting is dat de prijzen niet in afzienbare tijd zullen dalen. Anderzijds zijn er extra kosten voor huisvesting vanwege stijgende huurkosten (structureel) en extra kosten voor gladheidsbestrijding (80K).

In de paragrafen hierna wordt het resultaat per programma nader toegelicht.

4.1 Brandweezorg

Binnen het programma Brandweezorg zijn naast de sector Brandweezorg ook de sectoren Bedrijfsvoering en Directievoering opgenomen. Daarnaast valt de financiële verantwoording van het programma Weerbaarheid hier ook onder. Over 2026 wordt een voordelig resultaat geprognostiseerd van € 226K. De afwijkingen groter dan € 50K ten opzichte van de actuele begroting zijn hieronder beschreven.

Brandweezorg (* €1.000)	Primitief	Actueel	Prognose	Verschil	
Baten	-59.558	-60.080	-60.667	588	V
Bijdragen Gemeenten	-50.857	-50.995	-50.995	-	
Bijdragen Gemeenten Huisvesting	-	-94	-94	-	
Bijdragen FLO	-100	-100	-100	-	
Rijksbijdragen	-8.275	-8.565	-8.846	281	V
Overige baten	-326	-326	-633	307	V
Lasten personeel	40.899	40.619	40.846	-227	N
Lasten materieel	17.280	17.653	17.517	137	V
Reservemutaties	1.379	1.808	2.079	-271	N
Toevoeging reserve	1.865	2.294	2.565	-271	N
Onttrekking reserve	-486	-486	-486	-	
Eindtotaal			-226	226	V

Baten

Het voordeel op de baten wordt enerzijds veroorzaakt door de loon- en prijsbijstelling op de BDuR (281K) en anderzijds door de hogere verkoopwaarde van materieel (271K). Het voorstel is om deze laatste toe te voegen aan de egaliseringsreserve kapitaallasten. De overige extra baten hebben te maken met een kleine detacheringsofbrengst.

Lasten personeel

De arbeidsmarkt blijft lastig waardoor het vast invullen van vacatures achterblijft bij de verwachting. De ruimte wordt momenteel ingezet voor een kwalitatieve versterking op een aantal organisatieonderdelen, waardoor we hier een stap voorwaarts kunnen maken. Het gaat hierbij onder andere om de inkoopfunctie, de piketorganisatie, op personeel & organisatieontwikkeling en de toekomstbestendige bedrijfsvoering binnen brandweezorg. Dit doen we door de inzet van externe expertise. Met deze aanpak versterken we de betrokken organisatieonderdelen en krijgen we beter inzicht in de structurele personele behoefte, zodat we de organisatie toekomstbestendig kunnen inrichten. Het nadeel van € 227.000 bestaat uit een aantal onderdelen waarvan de belangrijkste hieronder nader zijn toegelicht. Een aantal kleinere afwijkingen met een gezamenlijk voordeel van € 21.000 zijn niet nader toegelicht.

Verklaring	Voor- / Nadeel	Bedrag (*1000)
CAO-afspraken In de nieuwe CAO zijn afspraken gemaakt over het vergoeden van reiskosten die hoger uitvallen dan waar rekening mee is gehouden in de begroting. Dit betreft een structurele verhoging van de kosten.	Nadeel	135
PTSS Door meer aandacht voor mentale weerbaarheid wordt meer gebruik gemaakt van (psychologische) ondersteuning. Dit leidt tot een nadeel in de personele asten.	Nadeel	113

Lasten materieel

We zien een voordeel ontstaan op de materiële lasten van in totaal € 137K, voornamelijk veroorzaakt door actief en kritisch contractbeheer, waardoor aanpassingen zijn doorgevoerd in de afspraken met ICT-leveranciers. Het behaalde voordeel wordt ingezet voor overige ontwikkelingen binnen de afdeling, waardoor deze per saldo kostenneutraal kunnen worden gerealiseerd. Hieronder volgt een nadere toelichting op het totale voordeel.

Verklaring	Voor- / Nadeel	Bedrag (*1000)
IM/ICT Voordeel behaald door actief en kritisch contractbeheer met ICT-leveranciers.	Voordeel	322
Huisvesting Verwacht nadeel door meer kosten voor gladheidsbestrijding en hogere huurkosten (structureel) dan begroot.	Nadeel	93
Brandstof De onrust in het Midden-Oosten en daarmee gemoeid gaande brandstofprijzen zorgt voor een hogere last op brandstof. De verwachting is dat de prijzen niet binnen afzienbare tijd weer zullen afnemen.	Nadeel	93

Overige aandachtspunten

- Meldkamer Noord-Nederland

Bij de 4-maandsrapportage van meldkamer is een verwacht negatief resultaat afgegeven van in totaal € 25K, hoofdzakelijk veroorzaakt door extra wervings- en opleidingskosten voor nieuwe centralisten. Voor VRG betekent dit een nadeel van circa €9K, dit nadeel is meegenomen in de financiële prognose.

- FLO-voorziening

Bij de opmaak van de jaarrekening 2026 zal de FLO-voorziening herrekend worden op basis van de vastgestelde uitgangspunten en de dan bekende inzichten.

4.2 Crisisbeheersing

Over 2026 wordt een voordelig resultaat geprognostiseerd van € 308K. De afwijkingen groter dan € 50K ten opzichte van de actuele begroting zijn hieronder beschreven

Crisisbeheersing (* €1.000)	Primitief	Actueel	Prognose	Verschil	
Baten	-2.330	-2.421	-2.630	209	V
Bijdragen Gemeenten	-809	-812	-812	-	
Rijksbijdragen	-1.449	-1.537	-1.647	110	V
Detacheringsinkomsten	-	-	-120	120	V
Overige baten	-72	-72	-51	-21	N
Lasten personeel	1.740	1.883	1.827	56	V
Lasten materieel	590	539	496	43	V
Eindtotaal	-	-	-308	308	V

Baten

Het voordeel op de baten wordt enerzijds veroorzaakt door de loon- en prijsbijstelling op de BDuR (110K) en anderzijds door de hogere detacheringsopbrengsten (120K).

Lasten personeel

De sector crisisbeheersing is het jaar gestart met een lagere bezetting dan begroot. Door de ingezette wervingstrajecten wordt verwacht dat de personele formatie in de tweede helft van 2026 weer op het beoogde niveau zal zijn. Dit leidt tot een voordeel van € 56.000 op de personele lasten.

4.3 Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG)

Over 2026 wordt een voordelig resultaat geprognostiseerd van € 60K. De afwijkingen groter dan € 50K ten opzichte van de actuele begroting zijn hieronder beschreven

GKG (* €1.000)	Primitief	Actueel	Prognose	Verschil	
Baten	-1.481	-1.484	-1.484	-	
Bijdragen Gemeenten	-1.481	-1.484	-1.484	-	
Rijksbijdragen	-	-	-	-	
Detacheringsinkomsten	-	-	-	-	
Overige baten	-	-	-	-	
Lasten personeel	1.282	1.381	1.306	75	V
Lasten materieel	199	103	118	-15	N
Eindtotaal	-	-	-60	60	V

Lasten personeel

Binnen het programma is een vacature later ingevuld dan gepland, waardoor een voordeel ontstaat op de personele lasten.

4.4 GHOR

Over 2026 wordt een voordelig resultaat geprognostiseerd van € 60K. De afwijkingen groter dan € 50K ten opzichte van de actuele begroting zijn hieronder beschreven.

GHOR (* €1.000)	Primitief	Actueel	Prognose	Verschil	
Baten	-1.852	-1.992	-1.992	-	
Bijdragen Gemeenten	-561	-563	-563	-	
Rijksbijdragen	-1.291	-1.429	-1.429	-	
Detacheringsinkomsten	-	-	-	-	
Overige baten	-	-	-	-	
Lasten personeel	1.643	1.789	1.716	74	V
Lasten materieel	209	203	216	-14	N
Eindtotaal	-	-	-60	60	V

Lasten personeel

Binnen het programma wordt een vacature later ingevuld dan gepland, waardoor een voordeel ontstaat op de personele lasten. Daar tegenover staan extra kosten voor door de vergoeding van de uren die zijn besteed aan het opleiden van OvDG'ers binnen de GHOR.

4.5 Reserve mutaties

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van reserve mutaties ten opzichte van de geactualiseerde begroting 2026.

Reserve	Toelichting	Actueel begroot (x € 1.000)	Prognose (x € 1.000)
Toevoegingen		2.294	2.565
Bestemmingsreserve huisvesting	Bijdrage Strategisch Huisvestingsplan	1.300	1.300
Bestemmingsreserve Weerbaarheid	Versterken Weerbaarheid Veiligheidsregio's	335	335
Bestemmingsreserve Weerbaarheid	Pilot Coördinatie- en Noodsteunpunten	580	580
Egalisatiereserve	Verkoop activa	80	350
Onttrekkingen		486	486
Algemene reserve	Korting BDuR	398	398
Bestemmingsreserve huisvesting	Dekking kosten voor het Strategisch Huisvestingsplan conform doel reserve	88	88
Saldo reservemutaties		1.808	2.079

Weerbaarheid

De baten ten behoeve van het programma Weerbaarheid zijn in de actualisatie van de begroting 2026 aan de reserves toegevoegd. Dit omdat er toen nog geen programmaplan was opgesteld. Nu er een plan ligt en dit is vastgesteld door het Algemeen Bestuur, zal de uitvoering van dit plan ten laste van deze reserve worden gebracht. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de middelen die beschikbaar zijn voor de landelijke pilot op de coördinatiepunten en noodsteunpunten en de middelen die in 2026 al incidenteel beschikbaar zijn gesteld voor het versterken van de weerbaarheid van de veiligheidsregio's.

Pilot Weerbaarheid (* € 1.000)	Primitief	Actueel	Prognose
Lasten personeel	-	-	340
Lasten materieel	-	-	240
Reservemutaties	-	580	0
Toevoeging reserve	-	580	580
Onttrekking reserve	-	-	-580
Eindtotaal	-	580	-

Versterken Weerbaarheid (* € 1.000)	Primitief	Actueel	Prognose
Lasten personeel	-	-	302
Lasten materieel	-	-	18
Reservemutaties	-	335	15
Toevoeging reserve	-	335	335
Onttrekking reserve	-	-	-320
Eindtotaal	-	335	15

5 Investerings

De investeringen voor 2026 liggen grotendeels op schema. Wel blijft sprake van onzekerheden als gevolg van geopolitieke ontwikkelingen, waardoor prijzen en levertijden kunnen fluctueren. Dit vraagt om een strakke sturing en voortdurende monitoring van de investeringsplanning. Op basis van de huidige inzichten worden voor 2026 geen grote afwijkingen verwacht.

Enkele opmerkingen:

- Onder huisvesting zijn in de raming zowel de herhuisvesting Sontweg als de investeringen in de overige kazernes opgenomen in overeenstemming met het vastgestelde strategisch huisvestingsplan. In de realisatie is hierin een verschuiving in de tijd zichtbaar.
- Door onder andere langere levertijden en gezamenlijke aanbestedingen schuiven een aantal investeringen voor voer- en vaartuigen door naar 2027.

Omschrijving	Jaar	Raming in het verslagjaar cf kaderbrief	Uitgaven in het verslagjaar	Nog te besteden	Over te hevelen naar 2027
Huisvesting	2026	4.185.000	1.234.011	2.950.989	-
Grond	2026	5.426.000	-	5.426.000	-
Voertuigen/vaartuigen	2026	11.357.300	4.413.172	6.944.128	3.341.000
Inventaris rijdend materieel	2026	362.000	123.427	238.573	-
Materieel/materiaal	2026	500.000	453.595	46.405	-
Persoonlijke bescherming middelen/kleding	2026	75.000	-	75.000	-
IM/ICT	2026	1.408.500	135.721	1.272.779	-
Overige materiële vaste activa	2026	80.000	66.671	13.329	-
Totaal Materiele vaste activa 2026		23.393.800	6.426.597	16.967.203	3.341.000
Investerings voorgaande jaren	2025	1.932.300	1.881.346	50.954	-
Totaal materiele vaste activa		25.326.100	8.307.943	17.018.157	3.341.000

6 Risicoparagraaf

In dit hoofdstuk wordt de laatste stand van zaken weergegeven van de risico's voor de VRG. Het betreft hierbij een update van de risicoparagraaf zoals die is weergegeven in de beleidsbegroting 2027. Waar mogelijk zijn de risico's geactualiseerd en is er een nadere duiding en inschatting van het risico opgenomen. De PM posten in de risicoparagraaf zijn lastig te kwantificeren en daarnaast zijn een aantal van deze posten ook sterk afhankelijk van landelijke ontwikkelingen, waarbij ons uitgangspunt is: "geen knaken-geen taken".

	Financiering Weerbaarheid in relatie tot de BDuR korting
Omschrijving	Het uitgangspunt van de VRG is dat zonder structurele financiering er geen nieuwe taken worden opgepakt. Het risico bestaat dat de extra middelen die naar de VRG toekomen voor weerbaarheid gepaard gaan met meer taken, en dat de hiertoe aangewezen middelen ontoereikend zullen blijken om die specifieke taken uit te voeren.
Risico	400.000
Kans	Hoog

	Continuïteit Brandweezorg
Omschrijving	Bij langdurige stroomstoringen is het van cruciaal belang dat de continuïteit van de brandweer gewaarborgd blijft. Hiervoor is het van belang dat er verdeeld over de regio voldoende noodstroomaggregaten beschikbaar zijn om de kritieke voorzieningen, zoals de kazernes, de brandweervoertuigen en communicatiesystemen operationeel te houden. Daarnaast zijn ook noodcommunicatiemiddelen nodig wanneer de reguliere telefonie, C2000 of anderen communicatienetwerken (gedeeltelijk) uitvallen. De financiële consequenties zijn nog niet meegenomen in de huidige begrotingen. Momenteel worden verschillende scenario's in kaart gebracht.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Verplichtend karakter vrijwilligers
Omschrijving	Als gevolg van Europese wetgeving wordt op landelijk niveau gewerkt aan de implementatie van 'Het verplichtend karakter' vrijwilligers (bouwsteen 1). De kosten voor implementatie zijn toendertijd (prijsspeil 2023) landelijk geraamd op € 35 miljoen. Voor de VRG zijn de kosten incidenteel geraamd op € 2.800.000 en structureel op € 500.000. Ook in dit dossier zijn de gesprekken met de minister gaande, maar is het financieringsvraagstuk nog niet opgelost. Ook zal bij de invoering moeten worden gekeken wat dit betekent voor de vrijwilligers in Groningen.
Risico	500.000 (structureel) 2.800.000 (incidenteel)
Kans	Hoog

	Ontwikkelingen binnen Informatieveiligheid
Omschrijving	De crisisorganisatie van de veiligheidsregio ondersteunt ketenpartners bij verstoringen die de openbare orde en veiligheid kunnen bedreigen, maar kan zelf ook worden getroffen door storingen, uitval of cybercriminaliteit. Risico's zijn onder meer uitval van digitale systemen, imagoschade, het stellen van financiële eisen en verlies van vertrouwelijke informatie. Om deze risico's te beheersen, versterkt VRG haar informatievoorziening, informatiebeveiliging, infrastructuur en risicomanagement. Als vitale aanbieder binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid moet de VRG voldoen aan nieuwe wettelijke en sectorale eisen. Vanaf Q4 2026 zijn hiervoor concrete operationele handvatten beschikbaar. De ontwikkelingen zijn tot nu toe binnen budget gemanaged, maar het is onzeker of dit ook in de toekomst mogelijk blijft.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Meldkamer Noord-Nederland
Omschrijving	Rond de Meldkamer Noord-Nederland en de meldkamerfunctie spelen diverse landelijke ontwikkelingen zoals ABS (softwaresysteem voor nooddiensten) en de doorontwikkeling van de informatievoorziening in zijn geheel. Daarnaast zijn er interne ontwikkelingen zoals kwaliteitsborging en de evaluatie van het convenant. De impact hiervan op de VRG is nog niet duidelijk, wel zal dit naar verwachting tot structurele meerkosten leiden.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Missiekritische Communicatie
Omschrijving	Het C2000/P2000-netwerk (politie/ambulance/brandweer) is aan het einde van de technische levensduur. Het is van essentieel belang om te investeren in een moderne communicatiestructuur die voldoet aan de eisen van de huidige en toekomstige veiligheidssituaties. Landelijk is hier het programma Vernieuwing Missiekritische Communicatie (VMX) voor opgezet. Het is niet bekend binnen welke financiële kaders en met welke verdeelsleutel de vernieuwing plaats gaat vinden. Daarnaast is er zorg over de huidige landelijke systemen en de operationaliteit hiervan in het kader van de 72-uur zelfredzaamheid.
Risico	PM
Kans	Hoog

	FLO
Omschrijving	Met ingang van het verslagjaar 2024 is er een stabielere administratieve verwerking van de FLO-voorziening vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Los van deze administratieve verwerking blijft de hoogte van de voorziening ook afhankelijk van ontwikkeling waarop de VRG geen invloed heeft. Omdat het een netto-uitkering betreft, hebben met name de aanpassing in belastingwetgeving een direct effect op de hoogte van de voorziening. Denk hierbij aan de wijziging in de RVU-eindheffing, waardoor in 2025 ook een extra dotatie aan de voorziening plaats moest vinden.
Risico	2.000.000
Kans	Hoog

	PTSS
Omschrijving	Per 1 februari 2026 is de landelijke regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte van kracht. Vanuit het ministerie is toegezegd om hiervoor € 1,75 miljoen beschikbaar te stellen aan de veiligheidsregio's ter dekking van de (landelijke) systeemkosten. De kosten voor de aanspraken uit de regeling en (psychische) hulp worden gedragen door de individuele veiligheidsregio's en dus ook door de VRG. Tot nu toe zijn er vier definitieve aanvragen ingediend. De financiële impact hiervan is op dit moment nog lastig in te schatten, omdat nog niet bekend is hoeveel medewerkers in totaal beroep gaan doen op de nieuwe regeling.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Tweede loopbaanbeleid
Omschrijving	Momenteel wordt een landelijk onderzoek uitgevoerd naar het maximaal 20 jaar uitvoeren van bezwarende beroepsbrandweerfuncties. De toekomstige uitstroom als gevolg van het tweede loopbaanbeleid is onzeker en het 'hernieuwde tweede loopbaanbeleid' gaat tot extra kosten leiden. Daarnaast is ook het goed reguleren en opleiden van de nieuwe instroom een onderwerp van aandacht. Dit is nog niet financieel doorgerekend in het financieel kader. De komende jaren zal dit nader ingevuld moeten worden. Er is een voorlopige globale inschatting gemaakt van het risico.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Hardheidsclausule na dienstongevallen
Omschrijving	In 2024 is voor vrijwilligers als gevolg van de landelijke regeling dienstongevallen een hernieuwde invulling gegeven aan de hardheidsclausule. Op basis van de schadecijfers uit het verleden is een inschatting gemaakt van het risico.
Risico	450.000
Kans	Laag

	Paraatheid vrijwilligers
Omschrijving	Paraatheid is van groot belang voor een snelle en doeltreffende uitvoering van de brandweezorg. Om de paraatheid op een zo hoog mogelijk niveau te houden dan wel te krijgen, wordt continu naar mogelijkheden gezocht ter verbetering. Deze verbeteringen worden gezocht op het gebied van personeel (boeien en binden van vrijwilligers, piketten), materieel en procedures, kazernes en organisatievormen. Door het uitrukken met afwijkende voertuigbezettingen te faciliteren (met onder meer slimme pagers en opleiding en oefenen) en te zorgen voor een netwerk van elkaar ondersteunende posten, worden zowel een snelle eerste uitruk als de benodigde slagkracht georganiseerd. Wel blijft het een continu aandachtspunt binnen de organisatie, omdat de paraatheid van essentieel belang is om bij incidenten snel en effectief te kunnen handelen.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Brancheontwikkelingen binnen brandweerzorg
Omschrijving	Vanuit de branche en landelijke visies komen diverse ontwikkelingen op de VRG af die we moeten vertalen naar de regio en waarvoor niet zeker is of hier ook landelijke financiering voor beschikbaar gesteld wordt. Hier zullen ook bestuurlijke keuzes aan ten grondslag liggen. Het gaat hierbij onder andere om: 1. Brandbestrijding als specialisme (BAS): In 2026 onderzoeken we of en hoe we de veiligheid en effectiviteit van onze brandbestrijding in de toekomst kunnen waarborgen met de introductie van Brandbestrijding als Specialisme (BAS). Wanneer dit onderzoek zou leiden tot de inrichting van een specialistisch team en er investeringen nodig zijn in nieuw materieel dat specifiek geschikt is voor complexe en gevaarlijke brandscenario's, dan betekent dit een uitzetting van de begroting. Keuzes hierin worden met aparte voorstellen aan het bestuur voorgelegd. 2. Taakveld hulpverlening: Er wordt verkend wat er nodig is om binnen het taakveld hulpverlening te werken volgens de landelijke visie hulpverlening. 3. Taakveld Waterongevallen: De ontwikkeling van een duikautoriteit is ter hand genomen. De geprognosticeerde kosten bedragen 5k per jaar per regio. 4. Natuurbrandbeheersing: Voor het landelijke uitvoeringsplan is nog geen dekking gevonden. 5. Programma Onderwijs Onderweg: het programma richt zich op het verbeteren van het onderwijsstelsel voor brandweer en crisisbeheersing. De onderwerpen genomen bij punt 1 tot en met 3 zullen terugkomen in het nieuwe organisatieplan brandweerzorg. Punt 4 en 5 zijn afhankelijk van landelijke (governance-)afspraken.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Vakbekwaamheid
Omschrijving	Aantoonbare vakbekwaamheid verbeteren door een betere aansluiting van de visie op vakbekwaamheid bij de actualiteit en daarmee bij te dragen aan veiligheid, professionaliteit en kwalitatief goede hulpverlening van de brandweerorganisatie. Bijdragen aan- en zorgen voor samenhang tussen de verschillende processen binnen brandweerzorg.
Risico	285.000
Kans	Hoog

	Brandkranen
Omschrijving	De VRG heeft een overeenkomst met het Waterbedrijf Groningen over het gebruik van brandkranen. In de overeenkomst staat dat beide partijen de overeenkomst kunnen ontbinden met een opzegtermijn van twee jaar. Wanneer het Waterbedrijf hiertoe over zou gaan uit oogpunt van vitaal belang, leidt dit tot financiële en organisatorische problemen voor de VRG. Inmiddels is er een strategische verkenning geweest naar brandkranen als bluswatervoorziening. In het organisatieplan Brandweerzorg 2027-2030 nemen we op dat verder onderzoek naar een robuustere primaire bluswatervoorziening moet gaan plaatsvinden.
Risico	PM
Kans	Laag

	PFAS
Omschrijving	In de achterliggende periode hebben wij veel meer inzicht verkregen in de problematiek rondom PFAS. In Groningen is de transitie naar PFAS-vrij blusschuim afgerond. In de bluskleiding en in het operationeel uniform bevindt zich een vorm van PFAS die is toegestaan (type C6). De provincie heeft onderzoek gedaan naar PFAS-verontreiniging bij locaties van de VRG. De onderzoeksresultaten gaven geen aanleiding voor vervolgonderzoek. Inmiddels wordt algemeen landelijk in kaart gebracht op welke locaties een verhoogd risico zou kunnen bestaan. Daarmee blijft het risico op het ontvangen van claims weliswaar bestaan, het risico ligt wel aanzienlijk lager.
Risico	PM
Kans	Middel

	Strategisch Huisvestingsplan–Herhuisvesting Sontweg
Omschrijving	Momenteel wordt er uitvoering gegeven aan de eerste tranche van het strategisch huisvestingsplan en wordt de herhuisvesting van de Sontweg verder uitgewerkt. Bij deze vastgoedontwikkelingen spelen er diverse risico's die effect kunnen hebben op de plannen en de financiën. Omdat we ons hier terdege bewust van zijn, toetsen we elke stap in het proces om te beoordelen of we nog op de juiste koers liggen. Voor de specifieke risico's verwijzen we naar de risicoparagraaf die continu wordt bijgehouden en gemonitord in het project huisvesting.
Risico	PM
Kans	Middel

	Achterstallig onderhoud
Omschrijving	In juli 2023 zijn de huisvestingsplannen voor de diverse kazernes in het Algemeen Bestuur vastgesteld. Het onderhoud aan de betreffende kazernes zal aangepast worden aan de nog resterende levensduur. Dit brengt een hoger risico mee dat onvoorziene kosten zich voor kunnen doen. Voor de kazernes die niet op korte termijn aangepast worden, geldt dat regulier invulling wordt gegeven aan de meerjarig onderhoudsplanning (MJOP). Ook hier bestaat als gevolg van de gemiddelde (hoge) leeftijd van de kazernes het risico op tussentijds onvoorziene kosten. Momenteel wordt het MJOP geüpdatet naar de laatste inzichten.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Vervangingsinvesteringen
Omschrijving	De afgelopen jaren is de VRG geconfronteerd met hogere vervangingsinvesteringen dan begroot als gevolg van de stijgende kosten. Dit geldt voor de voertuigen, gebouwen en materialen. Het gaat hier om stijgingen die groter zijn dan de indexatie op basis van de hygiëneregels.
Risico	PM
Kans	Middel