

Agendapunt: 08.

Onderwerp:	Beleidsbegroting 2027
Datum:	26 maart 2026
Portefeuillehouder:	Dhr. A van der Tuuk
Sector:	Bedrijfsvoering
Bijlage(n):	1. Concept beleidsbegroting 2027
Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie:	Ter informatie

Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

- Kennis te nemen van de concept beleidsbegroting 2027, inclusief de bijbehorende stijging van de deelnemersbijdrage van € 2.239 duizend ten opzichte van de geactualiseerde begroting 2026 door:
 - 1) Indexering 2027 o.b.v. loon- en prijsontwikkelingen + € 1.954 duizend;
 - 2) Een stijging van de deelnemersbijdrage met € 285 duizend als gevolg van de herhuisvesting Sontweg;

Toelichting voorstel

Toelichting voorstel

Bijgaand bieden wij u ter kennisgeving de concept beleidsbegroting 2027 aan van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen (VRG). In deze beleidsbegroting schetst de VRG het perspectief voor 2027 en wordt een financiële vertaling gegeven van de verwachte ontwikkelingen.

(Historische) context

De beleidsbegroting 2027 is gebaseerd op de kaderbrief 2027-2030 die 4 december 2025 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld.

Motivering

Het uitvoeren van onze wettelijke en reguliere taken, de primaire processen van brandweezorg en crisisbeheersing, zijn ook in 2027 leidend in onze uitvoering. De vastgestelde Visie Brandweezorg 2030 en het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing blijven hiervoor de komende jaren het uitgangspunt. Wel bevinden we ons momenteel in een snel veranderende omgeving. Landelijke ontwikkelingen leiden tot nieuwe vraagstukken waarop de VRG een antwoord moet formuleren. Deze ontwikkelingen zullen ook een effect hebben op de toekomstige financiën van de VRG.

Weerbaarheid

Eén van de ontwikkelingen die een prominente rol gaat spelen in 2027 is het brede thema weerbaarheid. Vanuit het Rijk is aandacht gevraagd voor dit thema vanuit een all-hazard benadering maar een goed beginpunt voor deze ontwikkeling is een stroomstoring van 72 uur. Dit vraagt anticipatievermogen van onze inwoners, bedrijven en instellingen en ook van onze gemeenten en van de VRG zelf. Momenteel is de continuïteit van de brandweer en de crisisorganisatie gedurende een totale stroomuitval niet of zeer beperkt te garanderen. Dit vereist bestuurlijke keuzes omtrent welk niveau van dienstverlening dan gewenst is, wat daarvoor nodig is en hoeveel dat mag kosten. Over de continuïteit van de communicatievoorzieningen en systemen van het Rijk is ook nog veel onduidelijk, net als de financiering hiervan. In de bestuurlijke themasessie op 26 maart zal dit aan de orde komen. VRG heeft een begeleidingsgroep ingericht om samen met de gemeenten vorm te geven aan het thema weerbaarheid. In 2027 gaan we verder uitvoering geven aan het regionale programmaplan en zal ook de uitkomst van de pilots coördinatie- en noodsteunpunten zijn beslag krijgen.

Huisvesting

Met betrekking tot huisvesting wordt in 2027 verder uitvoering gegeven aan het strategisch huisvestingsplan (SHP) dat in 2023 is vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Dit plan omvat zowel de herhuisvesting Sontweg als de nieuwbouw/renovaties van de overige 38 kazernes. Voor die laatste loopt momenteel de eerste tranche van 10 jaar, waarin tien kazernes zijn opgenomen. Voor de herhuisvesting Sontweg treffen we in 2027 alle voorbereidingen, zodat naar alle verwachting in 2028 gestart kan worden met de bouw.

Landelijke ontwikkelingen

Ook op landelijk niveau speelt er veel. Het Veiligheidsberaad en de RCDV hebben strategische thema's benoemd waarop de komende periode landelijk wordt samengewerkt. Dit is vastgelegd in een strategische samenwerkingsagenda. De onderwerpen sluiten aan op onze eigen visie brandweezorg en crisisbeheersing, waarbij wij steeds blijven beoordelen waar we in onze werkzaamheden de prioriteit aan toekennen. Daarnaast ontwikkelt informatievoorziening zich tot een strategisch vraagstuk dat bepalend is voor het functioneren en de toekomstbestendigheid van de VRG en de uitvoering van de dagelijkse operatie. Bovendien zijn er drie processen van de veiligheidsregio's recent aangemerkt als vitaal binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Dit vergt van alle onderdelen van onze organisatie aanpassingsvermogen, denk hierbij aan de paraatheid van onze organisatie. Deze landelijke ontwikkelingen hebben in 2027 invloed op de inzet van de brandweer maar bijvoorbeeld ook op het intern organiseren van de afdeling IM/ICT binnen de VRG.

Financiële ontwikkelingen

1. Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) en Weerbaarheid

Uit de begroting van het Ministerie van JenV volgt dat de specifieke uitkering Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) met ingang van 2026 met een budgetkorting van 10% wordt uitgekeerd aan veiligheidsregio's. Voor de VRG betekent dit een korting van € 400 duizend. Daarnaast is bij de Voorjaarsnota van het Rijk voorgesteld vanaf 2027 € 70 miljoen structureel toe te kennen aan het Ministerie van JenV voor het versterken van de weerbaarheid in de samenleving.

€ 35 miljoen van deze middelen zijn bestemd voor het opzetten en inrichten van noodsteun- en coördinatiepunten, een gezamenlijke opgave voor gemeenten (noodsteunpunten) en veiligheidsregio's (coördinatiepunten), waarvan de uiteindelijke verdeelsleutel tussen Rijk, gemeenten en veiligheidsregio's nog niet duidelijk is en afhankelijk van de pilots die momenteel lopen.

€ 25 miljoen wordt vanaf 2027 structureel toegekend aan de veiligheidsregio's volgens de reguliere BDuR verdeelsleutel en bestaande verantwoordingssystematiek. Voor de VRG betekent dit vanaf 2027 € 1 miljoen. Deze middelen zijn bestemd voor het versterken van de veiligheidsregio's ten behoeve van de lokale en regionale weerbaarheid, maar vanuit de redeneerlijn van het ministerie van JenV zijn deze middelen ook beschikbaar om dekking te bieden voor de generieke BDuR korting van 10%. De structurele generieke BDuR korting zien wij als een autonome ontwikkeling, waar onze financiële hygiëneregels op van toepassing zijn. Gezien de redeneerlijn van het ministerie en gezien het feit wij inmiddels de beschikking van deze middelen hebben ontvangen, hebben wij in de beleidsbegroting 2027 de BDuR korting in eerste instantie gedekt uit deze extra toegekende middelen. In 2026 wordt de BDuR korting eenmalig incidenteel opgevangen door het positieve resultaat van 2025. Dit omdat de extra middelen weerbaarheid pas vanaf 2027 structureel worden toegekend.

Momenteel is het nog niet geheel duidelijk welke extra taken aan ons worden opgedragen in het kader van weerbaarheid. De vraag is of de extra toegekende middelen überhaupt toereikend zijn voor de weerbaarheidsopgave, vandaar dat we dit ook in onze risicoparagraaf hebben opgenomen.

De uiteindelijke impact hangt samen met de landelijk lopende discussies rondom het beoogde niveau van weerbaarheid, het door het bestuur te kiezen ambitieniveau op continuïteit en de landelijke pilot noodsteun- en coördinatiepunten (2025-2026) en hoe we het onderwerp weerbaarheid regionaal vorm willen geven. Hierover zullen we op 26 maart met het algemeen bestuur in gesprek gaan.

2. Huisvesting

Inzake de herhuisvesting van de Sontweg is op 11 juli 2025 besluitvorming geweest tot grondverwerving van de Bornholmstraat en Winschoterweg te Groningen. Naar alle verwachting zal op 1 juli 2026 de grond worden overgedragen. Daarnaast is in 2027 een volgende stap te verwachten in het aantrekken van het voorbereidingskrediet. Beiden leidt tot rentelasten in de begroting 2027, waarvan een deel van de rentelasten voor de aankoop van de grond (a € 94.500) al mee is genomen in de actualisatie van de begroting 2026. Hierbij is rekening gehouden met een rekenrente van 3,5%, wat voor 2027 neerkomt een extra uitzetting van € 285 duizend.

3. Risicoparagraaf

De toenemende druk op de begroting door diverse onvermijdelijke ontwikkelingen maakt het noodzakelijk om de financiële risico's in kaart te brengen. De risico's zijn niet in de beleidsbegroting 2027 verwerkt, maar opgenomen in de risicoparagraaf waarbij een inschatting van kans en impact is weergegeven. Het gesprek hierover zal gevoerd moeten worden, waarbij ook gezocht moet worden naar een passende dekking om de financiële stabiliteit te kunnen waarborgen in de toekomst.

4. Deelnemersbijdrage

Voor de deelnemersbijdrage is in de begroting de volgende uitzetting verwerkt ten opzichte van de geactualiseerde begroting 2026:

- Indexering 2027 € 1.954 duizend. Indexering van de (meerjaren) begroting vindt plaats op basis van loon- en prijsontwikkeling, zoals opgenomen in de financiële verordening. De VRG heeft de gewogen indexatie toegepast op de werkelijke verhouding tussen de personele en materiele lasten.
- Een stijging van de deelnemersbijdrage met € 285 duizend als gevolg van de herhuisvesting Sontweg.

Kanttelingen/risico's

Een overzicht van de risico's zijn opgenomen in de bijlage van de beleidsbegroting 2027 (Bijlage 10.2).

Financiële paragraaf

N.v.t.

Vervolgtraject

De concept beleidsbegroting 2027 dient ter zienswijze te worden voorgelegd aan de gemeenteraden. Het Dagelijks Bestuur heeft op 12 maart jl. ingestemd met de concept beleidsbegroting 2027 en besloten deze ter zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De stukken zijn op 16 maart jl. naar de gemeenten verzonden en de zienswijzetermijn loopt tot en met 8 juni 2026.

De vastgestelde beleidsbegroting 2027 moet voor 15 september 2026 zijn ingediend bij de gedeputeerde staten van Provincie Groningen (artikel 34 Wgr).

De tijdlijn is als volgt:

-	5 maart 2026	Auditcommissie ter bespreking
-	12 maart 2026	DB ter instemming en doorgeleiding naar gemeenten voor zienswijze
-	16 maart 2026	Start zienswijzetract van 12 weken (artikel 35 Wgr)
-	26 maart 2026	AB ter kennisneming
-	8 juni 2026	Uiterste datum zienswijzen indienen bij de VRG
-	11 juni 2026	Behandeling zienswijzen in DB
-	25 juni 2026	AB definitieve vaststelling

Afstemming/consequenties

	Afgestemd	Consequenties
Juridisch	☐	N.v.t.
Financieel	☒	Verwerkt in het voorstel en onderliggende stukken
Personeel	☐	N.v.t.
IM/ICT	☐	N.v.t.
Communicatie	☐	N.v.t.
Inkoop	☐	N.v.t.

Overig

☐

N.v.t.