



**Veiligheidsregio**  
Groningen



# Actualisatie begroting 2026

Veiligheidsregio Groningen

## **Inhoudsopgave**

|          |                               |          |
|----------|-------------------------------|----------|
| <b>1</b> | <b>Samenvatting</b>           | <b>3</b> |
| <b>2</b> | <b>Ontwikkelingen</b>         | <b>4</b> |
| <b>3</b> | <b>Gemeentelijke bijdrage</b> | <b>7</b> |

# 1 Samenvatting

Bijgaand ontvangt u de begrotingsactualisatie voor 2026 naar aanleiding van de volgende ontwikkelingen:

- a) Herrekening verdeling gemeentelijke bijdrage 2026 als gevolg van de geactualiseerde O&V-sleutel (clusteronderdeel B&R) en inwoneraantallen;
- b) Ontwikkelingen Rijksbijdrage BDuR;
- c) Nacalculatie loon- en prijsindexatie 2025 en 2026 als gevolg van cao-afspraken en aanpassing prijsindex;
- d) Rentelasten in verband met de aankoop van de gronden voor de herhuisvesting van de Sontweg;
- e) Overige administratieve wijzigingen.

De ontwikkelingen worden in hoofdstuk twee verder toegelicht. Punten c. en d. leiden tot een verhoging van de totale deelnemersbijdrage. De overige punten betreffen technische wijzigingen, verschuivingen of bijdragen via derden. De verschuivingen leiden als gevolg van de herijking in het Gemeentefonds tot verschillen per individuele gemeente.

## 2 Ontwikkelingen

Op 11 juli 2025 is in het Algemeen Bestuur de beleidsbegroting 2026 vastgesteld. Na het opstellen van de beleidsbegroting heeft een aantal ontwikkelingen plaats gevonden die het herzien van de begroting 2026 noodzakelijk maken. Aan het AB wordt voorgesteld om de primitieve begroting voor 2026 vanwege deze punten te actualiseren.

### **a. Herrekening verdeling gemeentelijke bijdrage 2026 ten gevolge van de geactualiseerde O&V sleutel (clusteronderdeel B&R) en inwoneraantallen**

Conform artikel 24 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen worden de lasten van de regionale brandweer verdeeld over de deelnemende gemeenten naar rato van het fictief aandeel in het gemeentefonds voor brandweerzorg en rampenbestrijding. Veiligheidsregio Groningen heeft de verdeelsleutel op basis van het objectieve budget voor clusteronderdeel B&R in het gemeentefonds (taakgebied O&V) opnieuw laten doorrekenen door Cebeon. Het rapport is bijgevoegd (bijlage 1). De effecten op de gemeentelijke bijdragen die hieruit volgen, zijn zichtbaar gemaakt in hoofdstuk drie.

### **b. Ontwikkelingen Rijksbijdrage BDuR**

Uit de begroting van het Ministerie van JenV volgt dat de specifieke uitkering Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) met ingang van 2026 met een budgetkorting van 10% wordt uitgekeerd aan veiligheidsregio's. Dit betekent dat de VRG vanaf 2026 te maken krijgt met een structurele bijstelling van € 398.000. In 2026 wordt deze korting eenmalig gedekt uit de algemene reserve, vanuit het positieve resultaat van 2025.

Daarnaast worden er in 2026 al middelen ontvangen voor het versterken van de weerbaarheid in de samenleving. Het betreft hier middelen voor de Pilot Noodsteunpunten en Coördinatiepunten (in totaal € 580.000 voor de pilot) en € 335.000 voor het versterken van de veiligheidsregio's ten behoeve van de lokale en regionale weerbaarheid. Deze middelen reserveren we in eerste instantie op de balans, in afwachting van het regionaal programmaplan Weerbaarheid waar momenteel aan gewerkt wordt door de VRG in samenwerking met onze gemeenten (liaisons).

### **c. Nacalculatie loon- en prijsindexatie 2026 a.g.v. (verwachte) cao-afspraken en aanpassing prijsindex**

Na het opmaken van de begroting 2026 is er recent met terugwerkende kracht per 1 augustus 2025 een nieuw cao-akkoord gesloten. Dit cao-akkoord is voor twee jaar afgesloten en loopt tot en met 1 augustus 2027. Voor de nacalculatie 2025 betekent dit voor het looncomponent omgerekend een verhoging van 0,04%. Daarnaast is de pensioenpremie voor 2025 gedaald met 0,11%. Voor 2026 betekent dit een verhoging van het looncomponent met 0,28% en een daling van de premies met 0,02%.

De prijsindex 2026 voor de materiele componenten is als gevolg van de gestegen inflatie aangepast naar 2,4% conform de septembercirculaire 2025. Deze autonome stijging ten opzichte van de in de primaire begroting opgenomen prijsindex (septembercirculaire 2024; 2,2%) is daarmee hoger.

Deze loon- en prijsindexaties leiden tot een gezamenlijke autonome nacalculatie van 0,27% (inclusief wegingsfactoren). De uiteenzetting en uiteindelijke effect hiervan is in onderstaande tabel weergegeven. De gemeentelijke bijdrage 2026 wordt hierdoor verhoogd met € 145 duizend. De effecten per gemeente zijn verwerkt in hoofdstuk drie: Gemeentelijke bijdrage.

|                                                                      |              |                  |              |
|----------------------------------------------------------------------|--------------|------------------|--------------|
| <b>Nacalculatie structurele looncomponent 2025</b>                   |              |                  |              |
| Gekregen indexatie (voorcalculatie)                                  | 5,40%        |                  |              |
| Gekregen eerste nacalculatie (bij begrotingsactualisatie)            | -0,11%       |                  |              |
| CAO akkoord                                                          | 5,44%        |                  |              |
| Sociale lasten + pensioenlasten                                      | -0,11%       |                  |              |
|                                                                      | 5,33%        |                  |              |
| Definitieve nacalculatie looncomponent 2025                          | <b>0,04%</b> | <b>Weging 60</b> | <b>0,02%</b> |
| <b>Nacalculatie structurele looncomponent 2026</b>                   |              |                  |              |
| Gekregen indexatie (beleidsbegroting 2026)                           | 3,40%        |                  |              |
| CAO akkoord                                                          | 3,68%        |                  |              |
| Sociale lasten + pensioenlasten                                      | -0,02%       |                  |              |
|                                                                      | 3,66%        |                  |              |
| Eerste nacalculatie looncomponent 2026                               | 0,26%        | <b>Weging 70</b> | <b>0,18%</b> |
| <b>Nacalculatie structurele materieelcomponent 2026</b>              |              |                  |              |
| Gekregen indexatie (voorcalculatie)                                  | 2,20%        |                  |              |
| Aangepast indexcijfer uit septembercirculaire 2025                   | 2,40%        |                  |              |
|                                                                      |              | <b>Weging</b>    |              |
| Nacalculatie materieelcomponent 2026                                 | 0,20%        | <b>30</b>        | <b>0,06%</b> |
| <b>Totale nacalculatie meegenomen in actualisatie begroting 2026</b> |              |                  | <b>0,27%</b> |

**d. Rentelasten in verband met de aankoop van de gronden voor de herhuisvesting van de Sontweg**

Inzake de herhuisvesting van de Sontweg is op 11 juli 2025 besluitvorming geweest tot grondverwerving van de Bornholmstraat en Winschoterweg te Groningen (€ 5.400.000). Naar alle verwachting zal op 1 juli 2026 de grond worden overgedragen. Conform besluitvorming op 11 juli 2025, zijn in deze actualisatie de rentelasten opgenomen ten aanzien van het aangaan van de financiering van de grondaankoop. Hierbij is rekening gehouden met een rekenrente van 3,5%, wat voor 2026 neerkomt op een bedrag van € 94.500 aan rente.

**e. Overige administratieve wijzigingen**

Dit betreffen administratieve wijzigingen die geen effect hebben op de gemeentelijke bijdrage. Dit is noodzakelijk omdat de beleidsbegroting 2026 al in maart 2025 is aangeboden aan de gemeenten voor het zienswijsetraject en tussentijds voortschrijdende inzichten zijn ontstaan. Het gaat hier met name om aanpassingen van verwachte reservemutaties naar de laatste inzichten en overige administratieve verschuivingen binnen de begroting 2026 passend binnen de financiële hygiëneregels.

De begrotingsactualisatie 2026 levert het onderstaand financieel kader op:

| VRG (* €1.000)                           | jaarrekening 2025 | Primitief 2026 | Actualisatie 2026 |
|------------------------------------------|-------------------|----------------|-------------------|
| Gemeentelijke bijdrage regulier          | 52.121            | 53.708         | 53.853            |
| Gemeentelijke bijdrage FLO               | 100               | 100            | 100               |
| Gemeentelijke bijdrage Huisvesting       | -                 | -              | 94                |
| Rijksbijdrage (BDUR)                     | 11.406            | 11.015         | 10.617            |
| Rijksbijdrage weerbaarheid               | -                 | -              | 915               |
| Overige baten                            | 1.125             | 398            | 398               |
| <b>Totale baten</b>                      | <b>64.752</b>     | <b>65.221</b>  | <b>65.977</b>     |
|                                          |                   |                |                   |
| Personele lasten                         | 45.127            | 45.564         | 45.672            |
| Materiele lasten                         | 18.243            | 18.277         | 18.497            |
| <b>Totale lasten</b>                     | <b>63.370</b>     | <b>63.841</b>  | <b>64.169</b>     |
|                                          |                   |                |                   |
| <b>Resultaat voor reserve mutaties</b>   | <b>1.382</b>      | <b>1.380</b>   | <b>1.808</b>      |
|                                          |                   |                |                   |
| <b>Reservemutaties totaal*</b>           | <b>-798</b>       | <b>-1.380</b>  | <b>-1.808</b>     |
| Toevoeging Huisvesting                   | -1.300            | -1.300         | -1.300            |
| Onttrekking Huisvesting                  | 245               | -              | 89                |
| Mutatie egalisatiereserve kapitaallasten | 185               | -80            | -80               |
| Onttrekking BDuR korting                 | -                 | -              | 398               |
| Toevoeging Weerbaarheid                  | -                 | -              | -915              |
| Overige mutaties                         | 72                | -              | -                 |
| <b>Resultaat na reserve mutaties</b>     | <b>584</b>        | <b>-</b>       | <b>-</b>          |

\*Reservemutaties na voorgestelde resultaatsbestemming JR 2025

## 3 Gemeentelijke bijdrage

### Bijdrage 2026 actualisatie

*De bijdragen aan de GHOR, crisisbeheersing en de gemeentelijke kolom worden bepaald aan de hand van het aantal inwoners.*

*De bijdrage aan het programma brandweer en organisatie is naar een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweertzorg in het gemeentefonds.*

|                                                  | Inwoners<br>dec-2025 | GHOR           | Crisis<br>beheersing | Gemeentelijke<br>Kolom | Brandweer         | Totaal actuele<br>gem. bijdrage<br>VRG in 2026 | Vergelijking<br>begroting<br>2026 prim. |
|--------------------------------------------------|----------------------|----------------|----------------------|------------------------|-------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| <b>Inwonerbijdrage 2026-primitief</b>            |                      | <b>€ 0,93</b>  | <b>€ 1,35</b>        | <b>€ 2,46</b>          | <b>€ 84,74</b>    |                                                |                                         |
| Indexatie/effect aanpassing inwonersaantal / OOV | 0,27%                | € 0,00         | € 0,00               | € 0,00                 | € 0,18            |                                                |                                         |
| <b>Inwonerbijdrage 2026-actueel</b>              |                      | <b>€ 0,93</b>  | <b>€ 1,35</b>        | <b>€ 2,46</b>          | <b>€ 84,91</b>    |                                                |                                         |
| Eemsdelta                                        | 44.795               | 41.810         | 60.317               | 110.322                | 3.106.449         | 3.318.898                                      | 3.330.415                               |
| Oldambt                                          | 39.586               | 36.948         | 53.303               | 97.493                 | 2.913.911         | 3.101.655                                      | 3.000.392                               |
| Pekela                                           | 12.459               | 11.629         | 16.776               | 30.684                 | 761.172           | 820.262                                        | 821.448                                 |
| Stadskanaal                                      | 32.038               | 29.903         | 43.140               | 78.904                 | 2.127.848         | 2.279.795                                      | 2.278.327                               |
| Veendam                                          | 27.687               | 25.842         | 37.281               | 68.188                 | 1.758.396         | 1.889.707                                      | 1.876.006                               |
| Het Hogeland                                     | 48.178               | 44.968         | 64.873               | 118.653                | 4.583.951         | 4.812.444                                      | 4.826.263                               |
| Westerkwartier                                   | 64.841               | 60.520         | 87.310               | 159.691                | 4.671.719         | 4.979.240                                      | 4.965.606                               |
| Groningen                                        | 244.441              | 228.152        | 329.145              | 602.012                | 24.668.456        | 25.827.765                                     | 25.714.314                              |
| Westerwolde                                      | 27.421               | 25.594         | 36.923               | 67.533                 | 1.922.551         | 2.052.600                                      | 2.035.043                               |
| Midden Groningen                                 | 61.387               | 57.296         | 82.659               | 151.185                | 4.674.335         | 4.965.475                                      | 4.960.743                               |
| <b>Totaal</b>                                    | <b>602.833</b>       | <b>562.662</b> | <b>811.727</b>       | <b>1.484.664</b>       | <b>51.188.786</b> | <b>54.047.840</b>                              | <b>53.808.557</b>                       |

## Toelichting VRG mutatie bijdrage 2026 actualisatie - 2026 primitief

|                  | VRG<br>2026<br>primitief | Indexatie VRG<br>0,27% | Verandering B&R<br>sleutel | Actualisatie<br>Inwoneraantal | Uitzetting<br>bijdrage ivm<br>huisvesting | VRG<br>2026<br>actueel | Mutatie bijdrage |
|------------------|--------------------------|------------------------|----------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------|------------------------|------------------|
| Eemsdelta        | 3.330.415                | 8.992                  | -24.210                    | -2.004                        | 5.704                                     | 3.318.898              | -11.517          |
| Oldambt          | 3.000.392                | 8.101                  | 87.414                     | 397                           | 5.351                                     | 3.101.655              | 101.263          |
| Pekela           | 821.448                  | 2.218                  | -4.381                     | -422                          | 1.398                                     | 820.262                | -1.187           |
| Stadskanaal      | 2.278.327                | 6.151                  | -8.334                     | -257                          | 3.907                                     | 2.279.795              | 1.468            |
| Veendam          | 1.876.006                | 5.065                  | 4.937                      | 470                           | 3.229                                     | 1.889.707              | 13.700           |
| Het Hogeland     | 4.826.263                | 13.031                 | -34.484                    | -783                          | 8.418                                     | 4.812.444              | -13.818          |
| Westerkwartier   | 4.965.606                | 13.407                 | -7.331                     | -1.021                        | 8.579                                     | 4.979.240              | 13.634           |
| Groningen        | 25.714.314               | 69.429                 | -1.613                     | 335                           | 45.300                                    | 25.827.765             | 113.451          |
| Westerwolde      | 2.035.043                | 5.495                  | 4.309                      | 4.224                         | 3.530                                     | 2.052.600              | 17.558           |
| Midden Groningen | 4.960.743                | 13.394                 | -16.308                    | -938                          | 8.584                                     | 4.965.475              | 4.732            |
| <b>Totaal</b>    | <b>53.808.557</b>        | <b>145.283</b>         | <b>0</b>                   | <b>0</b>                      | <b>94.000</b>                             | <b>54.047.840</b>      | <b>239.283</b>   |

Toelichting op Verandering B&R sleutel en Actualisatie inwonersaantal: deze herverdeling vloeit voort uit artikel 24 Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen. Op basis van dit artikel is de verdeelsleutel gebaseerd op het fictief aandeel in het gemeentefonds voor brandweezorg en rampenbestrijding per 1 januari van het jaar waarop de betaling van de bijdragen betrekking heeft. Per jaar kan hierdoor de onderlinge verhouding tussen de gemeenten wijzigen. Cebeon maakt jaarlijks een nieuwe doorrekening van de effecten m.b.t. B&R-sleutel en inwonersaantal.



## Totale gemeentelijke bijdrage per jaar

Bedragen in €

| Gemeente         | 2026 primitief    | 2026 actualisatie | 2027              | 2028              | 2029              | 2030              |
|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Eemsdelta        | 3.330.415         | 3.318.898         | 3.456.173         | 3.603.478         | 3.826.950         | 4.010.873         |
| Oldambt          | 3.000.392         | 3.101.655         | 3.230.004         | 3.367.735         | 3.576.906         | 3.748.962         |
| Pekela           | 821.448           | 820.262           | 854.153           | 890.529           | 945.566           | 990.923           |
| Stadskanaal      | 2.278.327         | 2.279.795         | 2.374.058         | 2.475.218         | 2.628.547         | 2.754.796         |
| Veendam          | 1.876.006         | 1.889.707         | 1.967.811         | 2.051.639         | 2.178.576         | 2.283.142         |
| Het Hogeland     | 4.826.263         | 4.812.444         | 5.011.933         | 5.225.892         | 5.552.273         | 5.820.170         |
| Westerkwartier   | 4.965.606         | 4.979.240         | 5.185.252         | 5.406.305         | 5.741.906         | 6.018.012         |
| Groningen        | 25.714.314        | 25.827.765        | 26.898.764        | 28.047.389        | 29.801.022        | 31.239.821        |
| Westerwolde      | 2.035.043         | 2.052.600         | 2.137.507         | 2.228.618         | 2.366.868         | 2.480.638         |
| Midden Groningen | 4.960.743         | 4.965.475         | 5.171.003         | 5.391.515         | 5.726.644         | 6.002.222         |
| <b>Totaal</b>    | <b>53.808.557</b> | <b>54.047.840</b> | <b>56.286.657</b> | <b>58.688.319</b> | <b>62.345.257</b> | <b>65.349.559</b> |