



Veiligheidsregio
Groningen



Jaarstukken 2025

Inhoudsopgave

1	Voorwoord	4
2	Inleiding	5
3	Resultaat en resultaatbestemming	6
3.1	Toelichting	6
4	Programmaverantwoording	9
4.1	Brandweezorg	9
4.2	Crisisbeheersing	14
4.3	Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG)	17
4.4	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)	19
5	Paragrafen	21
5.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	21
5.2	Onderhoud kapitaalgoederen	24
5.3	Financiering	24
5.4	Bedrijfsvoering	26
5.5	Verbonden partijen	30
5.6	Wet Open Overheid (Woo)	30
6	Balans en overzicht van baten en lasten	31
6.1	Balans	31
6.2	Overzicht van baten en lasten	33
6.3	Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling	34
7	Toelichtingen	36
7.1	Toelichting balans	36
7.2	Toelichting baten en lasten	41
7.3	Rechtmatigheidsverantwoording	53
7.4	WNT-verantwoording 2025	54

8	Gebeurtenissen na balansdatum	56
9	Bijlagen	58



1 Voorwoord

We doen als Veiligheidsregio Groningen veel goed. Andere veiligheidsregio's die ons bezochten vinden dat we daar trots op mogen zijn. Ik weet het: Trots is een woord dat Groningers en Noorderlingen niet zo snel in de mond nemen, maar ik onderschrijf de bevindingen van de visitatiecommissie van harte.

Ik ben trots op de stappen die we zetten in het omvangrijke dossier Weerbaarheid. In 2025 hebben we de basis gelegd voor de inrichting van pilot coördinatie- en noodsteunpunten in twee gemeenten en hebben we al bestaande initiatieven in kaart gebracht. Met Gronings Noaberschap gebeurt er al veel op het gebied van weerbaarheid. Heel belangrijk omdat we willen voortbouwen op bestaande structuren. Samen met gemeenten bouwen we in 2026 verder aan de regionale aanpak weerbaarheid.

In 2025 zijn we dichterbij nieuwbouw van de locatie Sontweg gekomen. Als alles meezit beginnen we in 2028 met de bouw van twee nieuwe locaties: de kazerne en kantoren, ook die van de GGD, aan de Bornholmstraat en het logistiek- en oefencentrum aan de Winschoterweg. Dat we klaar zijn voor grote incidenten werd met de systeemtest bevestigd. Het scenario: een grote explosie in het centrum van Stadskanaal, bracht de volledige crisisorganisatie tot en met GRIP3 succesvol op de been.

Ik ben blij met de ontwikkelingen bij de vrijwillige- en beroepsbrandweer. Met de beslissing om beroeps te specialiseren en niet te verlangen dat iedereen alles moet kunnen, zijn zij nog beter in staat hun functie professioneel uit te oefenen. Met de afronding van het programma vrijwilligheid en paraatheid hebben we ook de vrijwillige brandweer versterkt. Initiatieven als de virtuele Post 40 en Veilig met Vier vergroten de inzetmogelijkheden van vrijwilligers. Terwijl met de introductie van de twee-weg pager sneller duidelijk is of een post kan uitrukken of hulp nodig heeft van buurposten.

Het aantal uitrukken bleef in 2025 gelijk aan voorgaande jaren, ruim 3900. Wel was een dagenlange inzet nodig om de grote brand bij Hempflax in Oude Pekela te bestrijden. Dat vergt veel van de vrijwilligers en drukt op de financiën van de VRG.

Wat 2026 brengt gaan we zien. Voor nu kijken we in dit document met gepaste trots terug op wat we in 2025 hebben bereikt.

Wilma Mansveld
Directeur Veiligheidsregio Groningen

2 Inleiding

In rust en ruimte kunnen leven en werken vormt de basis voor het opbouwen van een gezond bestaan. Gevaren kunnen we niet wegnemen, maar we kunnen wel grip krijgen door preparatie op risico's en de gevolgen van incidenten bestrijden. Samen dragen we bij aan veiligheid in Groningen. Iedere dag, steeds beter.

Binnen onze veiligheidsregio werken tien gemeenten, de brandweer, geneeskundige diensten, de politie, het Openbaar Ministerie en diverse publieke en private (veiligheids)partners nauw samen. Deze samenwerking is gericht op het beheersen van risico's, het verlenen van brandweezorg, hulpverlening en de voorbereiding op crises. Dagelijks zijn wij als netwerkorganisatie in overleg om op risico's te anticiperen, gezamenlijk te leren, crises te voorkomen, incidenten te bestrijden en de veiligheid in onze regio te waarborgen. De brandweer fungeert binnen de veiligheidsregio als de grootste uitvoerende organisatie. In onze jaarstukken, bestaande uit het jaarverslag en de jaarrekening, rapporteren wij over onze behaalde resultaten aan de hand van de indeling van de beleidsbegroting die vier programma's omvat waarin onze (wettelijke) taken en prestaties zijn opgenomen. Dit biedt inzicht in onze bijdrage aan de veiligheid in Groningen. Een aanzienlijk deel van ons werk is zichtbaar, zoals de brandbestrijding door de brandweer. Echter, ook achter de schermen vinden er veel activiteiten plaats. In dit jaarverslag komen alle aspecten van ons werk aan bod.

Het uitvoeren van onze wettelijke en reguliere taken, de primaire processen van brandweezorg en crisisbeheersing zijn leidend in onze taakuitvoering. Met gezamenlijke inspanning hebben we een beweging voorwaarts gemaakt conform onze gestelde doelen voor 2025. Een speerpunt voor 2025 was basis op orde en borging, maar er zijn ondertussen veel nieuwe zaken op ons pad gekomen wat veel capaciteit en aanpassingsvermogen vraagt van de organisatie. Een duidelijk voorbeeld hiervan is het brede onderwerp "weerbaarheid". Hoe wij de diverse onderdelen van dit brede onderwerp in de organisatie in een werkbare en structurele vorm kunnen gieten, gaan wij onderzoeken. In 2025 is er een programmadirecteur Weerbaarheid aangesteld om tot een nadere uitwerking te komen.

De visitatie op hoofdlijnen van 28 maart 2025 bevestigt bovengenoemde ontwikkeling. In het visitatierapport wordt geconcludeerd dat de Veiligheidsregio Groningen zich de afgelopen jaren succesvol heeft ontwikkeld tot een veerkrachtige, wendbare en lerende organisatie. De visitatie bevestigt dat de VRG zich met recht mag herkennen in de kwalificaties 'lerend', 'open' en doelmatig' en benadrukt daarmee dat de ingezette koers en gemaakte keuzes bijdragen aan een organisatie die klaar is voor de toekomst.

Het voordeel op de salariskosten hangt voornamelijk samen met het later invullen van vacatures dan was voorzien en betreft daarmee een incidenteel voordeel. Hierbij is door een analyse van onze prioriteiten gekeken hoe we onze formatie, binnen de huidige begroting, aanpassen aan de opgaven die er liggen. Zo zijn er in 2025 al de eerste stappen gezet op het brede onderwerp "weerbaarheid". De materiële lasten hebben we effectief kunnen beheersen, onder andere door het reguliere onderhoud telkens te beoordelen op nut en noodzaak en in lijn met de geplande renovatie en nieuwbouw vanuit het Strategisch Huisvestingsplan (SHP). Ten slotte hebben we de balanspost voor de Meldkamer laten vrij vallen ten gunste van het resultaat, met het voorstel aan ons bestuur hier een bestemmingsreserve voor te vormen. Het doel is de meldkamer verder door te ontwikkelen, waar samenhangend naar alle waarschijnlijkheid financiële consequenties aan verbonden zitten. Dit alles leidt tot een incidenteel positief regulier resultaat (exclusief FLO-dotatie) van € 1.356.000.

In de volgende hoofdstukken presenteren wij u het jaarverslag en de jaarrekening. Hoofdstuk 2 biedt een nadere toelichting op het resultaat en de bestemming daarvan. De programmaverantwoording van het gevoerde beleid in 2025 presenteren we in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 bevat de op grond van het BBV verplichte paragrafen. De hoofdstukken 5 en verder behandelen de financiële verantwoording en de bijbehorende toelichtingen.

3 Resultaat en resultaatbestemming

3.1 Toelichting

Het resultaat over 2025 bedraagt € 584.000 voordelig en vatten we als volgt samen:

- Regulier resultaat € 1.356.000 voordelig
- Dotatie FLO € 772.000 nadelig

Wij vragen het algemeen bestuur om te besluiten het resultaat als volgt te bestemmen:

- Onttrekking aan de algemene reserve voor het nadelig FLO-resultaat (vanuit het vorig jaar geoormerkt voordelig toegevoegde resultaat FLO) € 772.000 nadelig

Wij vragen het algemeen bestuur om te besluiten het incidentiele voordelige reguliere resultaat van € 1.356.000 als volgt te bestemmen:

- Toevoeging aan de nieuw te vormen bestemmingsreserve Meldkamer € 402.000 voordelig
- Toevoeging bestemmingsreserve Huisvesting € 49.500 voordelig
- Toevoeging egaliseringsreserve kapitaallasten € 50.000 voordelig
- Geoormerkt toevoegen aan de algemene reserve voor opvangen BDuR korting 2026 € 398.000 voordelig
- Het overige reguliere resultaat 2025 toe te voegen aan de algemene reserve € 456.500 voordelig

3.1.1 Regulier resultaat (excl. FLO)

Het reguliere voordelige resultaat van € 1.356.000 verklaren we als volgt op hoofdlijnen:

Omschrijving	Bedrag (x € 1.000)
Hogere baten Het voordeel op de baten wordt veroorzaakt door de toegekende loon- en prijscompensaties vanuit de BDuR, een voordeel voortvloeiend uit een teruggave op grond van de werkkostenregeling (WKR) over eerdere jaren, alsmede door hogere rentebaten en hogere detacheringsbaten. Daarnaast zijn de hogere baten het gevolg van het vrijvallen van de balanspost MKNN (meldkamer) in 2025. Deze balanspost zetten we bij resultaatbestemming om in een bestemmingsreserve.	1.119 V*
Salariskosten Het gerealiseerde voordeel wordt veroorzaakt doordat vacatures later in het jaar zijn ingevuld dan voorzien. De arbeidsmarkt is grillig. Daarnaast is een deel, als aangegeven in de P7, gebruikt om een aantal noodzakelijke organisatorische aanpassingen te doen. Dit betreft hiermee een incidenteel voordeel.	540 V
Vrijwilligersvergoeding Het nadeel wordt enerzijds veroorzaakt door een gemiddeld hoger daadwerkelijk aantal vrijwilligers dan begroot en anderzijds door een aantal grote incidenten in 2025.	192 N**
Piketvergoeding De overschrijding heeft onder andere als oorzaak de hoger uitvallende cao-wijziging en de onvoorspelbaarheid van de inzeturen van piketfunctionarissen vanuit externe organisaties.	158 N
PPMO Extra ARBO-uitgaven voor psychische hulp bij PTSS en extra inzet voor mentale check-up gesprekken is de voornaamste oorzaak van de overschrijding.	100 N
Externe specialistische begeleiding en advisering Het nadeel wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door extra kosten voor de herhuisvesting Sontweg (vertraging van twee jaar van de grondverwerving en het opstellen van een samenwerkingsovereenkomst). Daarnaast heeft aanvullende inzet plaatsgevonden op juridisch gebied en organisatieadvies. We dekken een groot gedeelte van deze kosten (€ 245 duizend) door een onttrekking uit de reserve huisvesting, specifiek voor kosten in verband met het stedelijk gebied en het strategisch huisvestingsplan (zie mutatie reserves).	425 N

Kapitaallasten	266	N
Door hogere dan begrote rentelasten en nagekomen investeringen is er een nadeel op de kapitaallasten, wel passend binnen het oorspronkelijke krediet. Het nadeel heeft echter geen budgettaire impact, aangezien dit bedrag wordt gedekt door een onttrekking aan de egalisatiereserve kapitaallasten.		
Huisvesting	167	V
Met de geplande renovatie en nieuwbouw vanuit het SHP beoordelen we regulier onderhoud telkens op nut en noodzaak, met als gevolg dat voor 2025 hier een voordeel op behaald is. Daarnaast nog een voordeel behaald vanwege een energieruggevoel.		
Overige	89	V
Diverse kleinere afwijkingen leiden tot een voordeel.		
Reservemutaties	582	V
Het voordeel heeft voornamelijk betrekking op onttrekkingen ter dekking van bovenstaande kosten inzake de kapitaallasten, huisvesting en het tweede loopbaanbeleid.		
Totaal	1.356	V
Noot: Bovenstaand overzicht is gecompriemd weergegeven. In de toelichtingen per programma's zijn de verschillen afzonderlijk en per programma nader toegelicht.		
* V= voordelig		
** N= nadelig		

3.1.2 Toelichting FLO-resultaat

De FLO-voorziening is bij de jaarrekening 2025 geactualiseerd door een externe adviseur conform de door ons algemeen bestuur op 4 april 2025 vastgestelde nieuwe uitgangspunten. Rekening houdend met de mutaties in 2025, is een dotatie benodigd van € 772.000. Daarmee bedraagt de voorziening ultimo 2025 € 9.646.345.

De oorzaak van de dotatie:

- Een aanpassing in de RVU-regeling heeft een verhoging van de pseudo-eindheffing tot gevolg. Dit heeft een verhogend effect op de stand van de voorziening (€ 500.000 nadelig).
- Daarnaast nog een verhogend effect door een indexering van de loonkosten (CAO-stijging) dit hoger ligt dan het gehanteerde gemiddelde over de afgelopen 20 jaar en overige diverse aanpassingen in o.a. percentages disconteringsvoet. (€ 272.000 nadelig).

Bij het vaststellen van de jaarrekening 2024 is besloten de vrijval van de voorziening, van toen € 3.772.317 geoormerkt toe te voegen aan de algemene reserve. Het voorstel aan het algemeen bestuur voor 2025 is te besluiten de dotatie van € 772.000, door middelen van een onttrekking uit deze reserve, te dekken.

3.1.3 Resultaatbestemming

Wij vragen het algemeen bestuur om te besluiten het resultaat als volgt te bestemmen:

- | | | |
|---|-----------|-----------|
| 1. Onttrekking algemene reserve FLO-dotatie | € 772.000 | nadelig |
| 2. Toevoeging aan de nieuw te vormen bestemmingsreserve Meldkamer | € 402.000 | voordelig |
| 3. Toevoeging bestemmingsreserve Huisvesting | € 49.500 | voordelig |
| 4. Toevoeging egalisatiereserve kapitaallasten | € 50.000 | voordelig |
| 5. Toevoegen aan de algemene reserve inzake BDuR korting 2026 | € 398.000 | voordelig |
| 6. Het overige reguliere resultaat 2025 toe te voegen aan de algemene reserve | € 456.500 | voordelig |

Ad. 1. Onttrekking algemene reserve FLO-dotatie (€ 772.000)

In 2024 is besloten de vrijval, voortvloeiend uit de hernieuwde uitgangspunten, van € 3.772.000 met het oormerk FLO toe te voegen aan de algemene reserve om toekomstige risico's af te dekken. Voorgesteld wordt de dotatie van 2025 aan de voorziening FLO ten laste te brengen van deze in 2024 geormerkte toevoeging aan de algemene reserve.

Ad. 2. Toevoeging aan de nieuw te vormen bestemmingsreserve Meldkamer (€ 402.000)

In 2018 hebben wij eenmalig een financiële bijdrage ontvangen van het ministerie ter compensatie van de achterblijvende kosten van de meldkamers (€ 500.000). Dit hebben alle veiligheidsregio's ontvangen. Toentertijd zijn deze middelen op de balans verantwoord. Deze middelen zijn hier verantwoord om de incidentele kosten die gepaard gaan met onder andere een verouderd centralistenbestand en dien ten gevolge de mogelijke incidentele frictiekosten bij de meldkamer te kunnen opvangen. Er zijn inmiddels al financiële transacties met de balanspost verrekend, waardoor het saldo nog € 401.806 bedraagt. Momenteel ligt er een voorstel om het kwaliteitsniveau op een aantal elementen beter te borgen en er vindt in 2026 een evaluatie van het convenant plaats. Vanwege deze ontwikkelingen wordt voorgesteld de balanspost om te zetten in een bestemmingsreserve. De bestemmingsreserve is bedoeld voor de verdere ontwikkeling van de Meldkamer Noord Nederland en voor het verrekenen van de daarmee samenhangende incidentele financiële consequenties, te denken aan mogelijke veranderde rol binnen weerbaarheid. Voorgesteld plafond van de reserve is € 500.000.

Ad. 3. Toevoeging bestemmingsreserve Huisvesting (€ 49.500)

Voorgaande jaren is er subsidie ontvangen voor het herstel van aardbevingsschade aan kazernes. Deze bedragen zijn op de balans verantwoord. Gezien deze herstelwerkzaamheden uitgevoerd worden binnen het strategisch huisvestingsplan is het voorstel deze toe te voegen aan de bestaande bestemmingsreserve huisvesting. Daarnaast vragen we om te besluiten toekomstige subsidies met betrekking tot de huisvesting ook op te nemen in de bestemmingsreserve huisvesting.

Ad. 4. Toevoeging egalisereserve kapitaallasten (€ 50.000)

Op 10 december 2021 heeft het Algemeen Bestuur besloten een egalisereserve kapitaallasten in te stellen. Doelstelling is om het bestaande areaal de komende 10 jaar in stand te houden en financiële stabiliteit te creëren in de begroting (zonder mutaties in gemeentelijke bijdragen). Een egalisereserve is noodzakelijk, omdat het investeringsplan een wisselend verloop kent. Het voorstel is om uit de onderbenutting op het exploitatiebudget "watervoerende armaturen" € 50.000 te bestemmen voor aanvullende kapitaallasten op de eenmalige investering van nozzle-hose sets voor alle tankautospuitten. Nozzle-hoses worden ingezet om overslag te voorkomen naar een naastgelegen pand. Het betreft hier een eenmalige investering, vervanging van de nozzle-hoses vindt in de komende jaren plaats via het reguliere exploitatiebudget.

Ad. 5. Toevoeging aan de algemene reserve voor dekking BDuR Korting 2026 (€ 398.000)

Met ingang van 2026 geldt een budgetkorting van 10% op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding BDuR. Deze uitkering heeft effect op alle onderdelen van de VRG, te weten brandweerzorg, crisisbeheersing en bedrijfsvoering. Dit is een onverwachte bezuiniging vanuit het Rijk op wettelijke taken, taken die gewoon moeten blijven worden uitgevoerd. Aangezien de BDuR korting een van buitenaf opgelegde korting betreft, geldt volgens de financiële hygiëneregels een autonome ontwikkeling. Echter er bestaat momenteel onduidelijkheid of de BDuR korting kan worden bekostigd uit de extra toegekende weerbaarheidsgelden en is ook nog niet duidelijk welke taken hierbij aan ons worden opgedragen. Daarnaast voert het Veiligheidsberaad nog steeds verzet tegen de BDuR korting. In de kaderbrief 2027-2030 is besloten, totdat er meer duidelijkheid is, deze tekorten te dekken uit de algemene reserve. In het licht daarvan wordt het voorstel gedaan om € 398.000 toe te voegen aan de algemene reserve om hiermee incidenteel de korting in 2026 op te kunnen vangen.

Ad. 6. Toevoeging overig regulier voordelig saldo aan de algemene reserve (€ 456.500)

Voorgesteld wordt om het resterende reguliere voordelige saldo van € 456.500 - conform de geldende gedragslijn - ten gunste brengen van de algemene reserve.

4 Programmaverantwoording

Het Algemeen Bestuur heeft in de beleidsbegroting 2025 de opdrachten en de daarvoor uit te voeren activiteiten vastgesteld. In dit hoofdstuk leggen we per programma verantwoording hierover af.

4.1 Brandweezorg

Risicobeheersing en incidentbestrijding

Het grootste deel van de uren en middelen van Brandweer Groningen zetten we in voor de uitvoering van de reguliere taken: ervoor zorgen dat de brandweer vanuit 39 kazernes (2 beroepsbezet en 37 bezet door vrijwilligers) kan uitrukken bij incidenten met brand, technische hulpverlening, gevaarlijke stoffen en waterongevallen (de incidentbestrijding). Hiervoor investeren we in paraatheid, vakbekwaamheid en in aanschaf en onderhoud van het benodigde materiaal en materieel. Naast de basisbrandweezorg en de organisatie van specialismen houden we een commandovoeringssysteem paraat voor leiding en coördinatie bij grote incidenten. Tot de reguliere taken behoort ook de instandhouding van 5 jeugdbrandweerploegen.

De preventieve kant van brandweezorg is erop gericht risico's zoveel mogelijk te verkleinen, zodat de repressieve brandweer, als het onverhoopt toch misgaat, de effecten kan beperken (de risicobeheersing). De teams Specialistisch Advies en Brandveilig Leven & Toezicht richten zich op het voorkomen en beperken van risico's op het gebied van brandveiligheid. Dit door risico's te analyseren, overheden en organisaties te adviseren, toezicht te houden op vergunningen en risicovolle bedrijven, zoals de SEVESO-inrichtingen, en door inwoners en ondernemers te ondersteunen bij brandveilig gedrag.

In 2025 zijn de sectoren Risicobeheersing en Brandweezorg organisatorisch samengevoegd in een sector Brandweezorg. Dit heeft geen gevolgen voor de verantwoording op het programma Brandweezorg.

Prestaties Brandweer

In 2025 is de brandweer 3.965 keer gealarmeerd:

Taakveld	2023	2024	2025
Brand	1.451	1.458	1.480
HV/dienstverlening	1.089	1.037	1.003
IBGS	651	593	595
OMS/PAC	592	491	512
Waterongevallen	201	194	193
Buiten regio Groningen	171	168	182
Totaal aantal unieke alarmeringen	4.155	3.941	3.965

Bijzondere inzetten van de brandweer (samen met andere hulpdiensten) waren:

- *Brand in vervuilde woning in Winschoten (16 januari)*
Toen de brandweer arriveerde, stond het huis al vol met rook. Meteen bij aankomst werd er gestart met blussen en een poging gedaan om de woning binnen te komen. Dat viel niet mee, omdat de woning via de voordeur niet toegankelijk was en vol stond met spullen. De woning werd volledig verwoest door de brand maar de omliggende woningen zijn behouden. De bewoner en zijn hond waren overleden.
- *Brand in kattenhotel in Scheemda (7 april)*
In de achterkant van pand ontstond de brand. Om goed bij de brandhaarden te kunnen komen, moesten er sloopwerkzaamheden plaatsvinden. Toen de brandweer ter plaatse kwam, waren de bewoners nog in het pand om de katten te evacueren. De brandweer heeft hier ook nog actief aan meegeholpen.
- *Brand bij hennepvezelverwerker Hempflax in Oude Pekela (12 mei)*
Er was brand in de opslag van deze hennepvezelverwerker gelegen in een dichtbevolkt gebied. De brand veroorzaakte veel rook- en stankoverlast. Maar liefst 254 vrijwilligers van 24 verschillende brandweerkazernes



sprongen bij om te helpen. Na vijf dagen was de brand eindelijk geblust, waarbij ook particuliere brandweer is ingezet.

- *Gaslekkage in Winsum (25 augustus)*
Door graafwerkzaamheden ontstond een gaslekkage buiten met verspreiding in het riool. Omdat hierom meerdere woningblokken moesten worden ontruimd, werd opgeschaald tot GRIP 1.
- *Brand en rookverspreiding in zorgcentrum Breehorn in Veendam (27 augustus)*
Er was een brand in een aanleunwoning bij woonservicecentrum Breehorn. De overbuurman deed een snelle eerste blussing. Ondanks dat de brand snel onder controle was, was er veel rookverspreiding in het gebouw. Dit maakte een grote ontruiming noodzakelijk.
- *Tillen auto van viaduct na ongeval N33 Appingedam (4 oktober)*
Een automobilist schoot op de N33 bij Appingedam met de auto over de vangrail en kwam met de achterwielen in de lucht tot stilstand, net boven een weg die onder de autoweg loopt. Het slachtoffer zat bekneld in het voertuig. De brandweer heeft de auto met het slachtoffer erin veilig van de weg getild.
- *Vrouw en kinderen gered in vogelkijkhut Kiekkaaste (24 oktober)*
Een vrouw en twee kinderen zaten vogels te kijken in de vogelkijkhut Kiekkaaste in de Reiderwolderpolder in de gemeente Oldambt. Ze werden verrast door het opkomend hoogwater en konden daardoor niet terug naar het vasteland. De brandweer heeft ze met een boot weer veilig aan wal gebracht.
- *Scheepsbrand in scheepswerf Niestern Sander in Farmsum (26 november 2025)*
Bij deze brand werden onder meer twee Officieren van Dienst (één voor het schip en één voor de wal) en het droneteam van de VRG ingezet, de OvD-scheepsbrandbestrijding uit Rotterdam, en expertise van de Meyer Werft Papenburg. Dit incident liet opnieuw zien dat een schip geen gebouw is. Het vraagt om specifieke expertise, samenwerking over grenzen heen en het delen van ervaring.

De prestaties van de brandweer in relatie tot de normen in het regionaal dekkingsplan brengen we jaarlijks in kaart. We informeren het bestuur in een separate rapportage met de resultaten over 2025.

Visie op brandweezorg in 2030

De Visie Brandweezorg Groningen 2030 is in 2023 vastgesteld door het bestuur en uitgewerkt in het Organisatieplan Brandweezorg 2023-2026. In 2025 is hieraan langs vier programmalijnen uitvoering gegeven:

1. Risicogerichte preventieve brandweezorg
2. Solide organisatie van de repressieve brandweezorg
3. Brandweezorg in verbinding met de samenleving
4. Duurzame bedrijfsvoering

Risicogerichte preventieve brandweezorg

Risicogericht werken is een belangrijk uitgangspunt voor de brandweezorg in Groningen. In het Organisatieplan zijn de doelen beschreven die daarbij horen. Om invulling te geven aan de brandweer brede opgave rondom risicogerichtheid is in 2025 gestart met het programma 'Risicogericht werken Brandweezorg'. Voor het programma zijn de volgende strategische doelen gesteld:

- Risicogerichte samenwerking binnen de veiligheidsketen: In dialoog met omgeving en bestuur brandrisicogericht samenwerken binnen de gehele veiligheidsketen.
- Focus op relevante brandrisico's: Beter de focus op de brandrisico's die er het meest toe doen en deze adequater beïnvloeden, waarbij de organisatorische en maatschappelijke dialoog risicogericht gevoerd wordt en deze uitlegbaar is.

De eerste fase van het programma was gericht om een eerste stap te zetten in de verandering naar meer risicogericht werken binnen brandweezorg. De organisatie is bekendgemaakt met het model 'De zes sporen van beïnvloeding'. Dit model wordt door verschillende veiligheidsregio's gebruikt om vanuit integraal perspectief invloed uit te oefenen om een optimaal niveau van brandveiligheid te realiseren. Daarnaast is een project gestart om een brandrisicoprofiel op te leveren om beter zicht te krijgen in de risico's. In de volgende fase, waar in 2026 uitvoering aan wordt gegeven, gaan we vanuit de geïdentificeerde risico's analyseren op welke wijze deze het beste beïnvloed kunnen worden, om vervolgens onze capaciteiten evenwichtig in te zetten om een optimaal niveau van veiligheid te realiseren.

Naast risicogericht werken speelt de implementatie van de Omgevingswet een belangrijke rol in de doelen om aan de voorkant van de veiligheidsketen intensief betrokken te zijn. Veel advies- en toezichttaken van risicobeheersing vallen onder de werking van de Omgevingswet. Uit landelijk onderzoek blijkt dat de Omgevingswet structureel extra kosten met zich meebrengt voor veiligheidsregio's die door het Rijk niet zijn voorzien. Daarbij blijkt uit dit onderzoek dat de nieuwe taken per saldo structureel een extra inzet van 2 tot 3 fte vragen van de VRG. Aangezien door het Rijk en/of de gemeenten tot op heden geen extra middelen beschikbaar zijn gesteld, zijn we vooralsnog genooddaakt om (tijdelijke) keuzes te maken. Dit doen we risicogericht, wat betekent dat deels nieuwe taken niet (volledig) zijn opgepakt en dat deels keuzes zijn gemaakt in het bestaande takenpakket. We hebben nog scherpere keuzes moeten maken ten aanzien van het (brandveiligheids)advies en het toezicht: waar geven we wel advies en houden we toezicht en waar niet.

Voor omgevingsveiligheid heeft de VRG in 2025 veel geïnvesteerd in de veranderingen van zowel de werkprocessen als de inhoud van advisering onder de Omgevingswet. Gevolg is dat de adviespositie van de VRG is versterkt. Bij concrete ontwikkelingen in de leefomgeving is geadviseerd over het verbrede adviesdomein van omgevingsveiligheid, zoals klimaat, externe veiligheid, milieu en bluswater en bereikbaarheid. Een voorbeeld hiervan zijn de pilot-omgevingsplannen die gemeenten aan het opstellen zijn. Door de VRG vroegtijdig te betrekken, worden gemeenten ondersteund met het inbrengen van veiligheid in omgevingsvisie en omgevingsplannen. Deze adviezen leiden tot meer bewuste keuzes over veiligheidsrisico's en maatregelen.

Het betrekken van de VRG door het bevoegd gezag gaat goed op de klassieke thema's van vóór de Omgevingswet. Het bewustzijn van het (vroegtijdig) betrekken van ketenpartners (als de VRG) op thema's van de verbrede reikwijdte van de Omgevingswet moet bij het bevoegd gezag nog groeien.

In 2025 zijn de volgende taken op basis van onze wettelijke taken en werkafspraken met gemeenten uitgevoerd:

- Advisering op omgevingsveiligheid in visie-, plan- en vergunningprocedures en beleidsdocumenten van bevoegde gezagen.
- Advisering op (brand)veiligheid.
- Advisering bij grotere evenementen.
- Toezicht op Brzo- en andere risicovolle bedrijven.
- Toezicht op bouwwerken en evenementen.
- Activiteiten in het kader van Brandveilig Leven, samen met diverse partners.

Eind 2025 is vanuit Risicobeheersing de 'Werkgroep Energietransitie' opgericht; een integraal en sector overschrijdend kennisplatform binnen de VRG waar alle vraagstukken rondom energietransitie worden gedeeld en geadresseerd.

Solide organisatie van de repressieve brandweezorg

De vernieuwde landelijke basisprincipes van brandbestrijding zijn in 2025 verder geïmplementeerd. De basisprincipes maken nu een vast onderdeel uit van het opleiden en oefenen. De vernieuwde werkwijzen zijn opgenomen in de elektronische leeromgeving. De ombouw van de tankautospuitten om te kunnen gaan werken met het vernieuwde Lagedruk Aflegsysteem (VLAS) heeft in 2025 vertraging opgelopen omdat er te weinig paraatheidsvoertuigen beschikbaar waren (dit zijn de tankautospuitten die worden gebruikt voor opleiden en oefenen en voor vervanging tijdens reparaties en onderhoud).

In 2025 is onderzoek gedaan naar Brandbestrijding als Specialisme (BAS). Door BAS te introduceren kunnen expliciet keuzes gemaakt worden over wat er wordt verstaan onder basisbrandweezorg en vanaf welk moment er wordt gespecialiseerd. De opgedane inzichten worden in 2026 uitgewerkt en besproken. Voor de bestrijding van scheepsincidenten heeft de VRG het voortouw genomen om samen met 19 regio's de landelijke handreiking Scheepsincidentbestrijding op te stellen.

De nieuwe duikapparatuur die in 2025 is aangeschaft wordt begin 2026 in gebruik genomen. Afgelopen jaar is de apparatuur getest, zijn de ademluchtwerkplaats en het duikvoertuig aangepast, en zijn de duikers, duikploegleiders en assistenten omgeschoold. Drie brandweerposten hebben nieuwe vaartuigen gekregen om als brandweer nog beter toegerust te zijn voor incidenten op het water.

In december 2025 is de eerste van 28 nieuwe tankautospuitten uit de overeenkomst met Ziegler overgedragen aan Brandweer Groningen. De tankautospuit wordt een aantal maanden gebruikt als opleidingsvoertuig voor alle brandweerkazernes die een nieuwe TS krijgen en zal daarna beschikbaar blijven als paraatheidsvoertuig.

Het programma Paraatheid is in 2025 afgerond. Het programma had tot doel om de paraatheid van de brandweer (vrijwilligers, beroeps en commandovoering) in de Veiligheidsregio Groningen nog beter te kunnen organiseren en daarmee de paraatheid nu en in de toekomst zoveel mogelijk te waarborgen. Het programma was ingedeeld in drie onderdelen:

1. Kader netwerkparaatheid: de Groninger aanpak (de uitgangspunten en kaders) en het daaronder liggende Handboek (de operationele uitwerking) zijn vastgesteld en (grotendeels) geïmplementeerd in de organisatie. In de Groninger aanpak staat hoe de VRG omgaat met paraatheid en welke afspraken hierover zijn gemaakt. Daarnaast is er beleid opgesteld om nadere invulling te geven aan het onderscheid tussen continu bezette, robuuste en basisposten.
2. Inzicht in paraatheid: er zijn stappen gemaakt om over te gaan tot informatie-gestuurde paraatheid. Met de meldkamer delen we data op het gebied van paraatheid en er is een dashboard gemaakt om de paraatheid real-time inzichtelijk te maken.
3. Ondersteuning in samenhang: onder dit onderdeel vallen alle hulpmiddelen om de paraatheid te verbeteren. Zo hebben de vrije instroom (of vrijwillige) posten een twee-wegpajer ontvangen, zijn zij getraind in het (bij onderbezetting) uitrukken met vier in plaats van zes personen en is er een nieuwe impuls gegeven aan Post 40: een virtuele post die flexibel inzetbare collega's koppelt aan posten met tijdelijke paraatheidsproblemen.

Ook de lopende activiteiten op het gebied van Paraatheid zijn naar de lijn overgedragen en krijgen blijvende aandacht binnen de VRG.

Het landelijke programma Onderwijs Onderweg (Grote Werk 2 van de RCDV) richt zich op het herzien en verbeteren van het onderwijsstelsel voor brandweer- en crisisprofessionals, en is daarmee van invloed voor ons vakbekwaamheidsbeleid. In 2025 is er meer uniformiteit en flexibiliteit gekomen in de kwalificatiedossiers en functieprofielen. Zo wordt de functie Manschap opgesplitst in drie nieuwe kwalificatiedossiers: Brandwacht A, Brandwacht B en Brandwacht C. Daarnaast komt er een specialisatie op het gebied van brandbestrijding en hulpverlening. In het nieuwe stelsel is praktijkgerichtheid sterker verankerd in opleiding en toetsing. De manier waarop vakbekwaamheid wordt beoordeeld en gecertificeerd verandert.

Brandweezorg in verbinding met de samenleving

Op het gebied van energietransitie zijn in 2025 de banden met onze externe kennispartners versterkt. Met name de samenwerkingen met de nutsbedrijven (belangrijke actor op gebied van energietransitie) en de onderwijsinstellingen (kennisinstituten) zijn geïntensiveerd. Samen met Enexis zijn verschillende lezingen gegeven over de ervaringen met de Waterstofwijk Wagenborgen. De inzichten zijn ook ter beschikking gesteld aan andere veiligheidsregio's. Met de Hanzehogeschool, de RUG en hogeschool NHL Stenden staat de VRG in regelmatige uitwisseling over energietransitie. Er zijn gastlezingen gegeven en de VRG is nauw betrokken bij de innovatieve projecten van deze kennisinstellingen.

Samen met andere veiligheidsregio's heeft de VRG, via het NIPV, contact gelegd met brancheverenigingen op het gebied van energietransitie, denk aan de vervoerssector, leveranciers en verkooppunten van alternatieve brandstoffen. Er heeft een aantal scholingen plaatsgevonden waaraan zowel personeel van de VRG als vanuit het bedrijfsleven heeft deelgenomen.

Met de aanstelling van een vakinhoudelijk medewerker Industrie en Zeehavens is het accounthouderschap voor havens en industrie op orde gebracht. In 2025 zijn veel bedrijven bezocht. De leden van het landelijk Netwerk Industriële Incidentbestrijding zijn op het Chemie Park Delfzijl uitgenodigd en er is een voorlichting over scheepsbrandbestrijding aan kapiteins gegeven. Het oefenprogramma van de brandweer is afgestemd op de risico's in deze branches waarbij er een grootschalige brandweeroefening plaats gericht op scheepsbrandbestrijding in de Eemshaven is georganiseerd.

Duurzame bedrijfsvoering

Het programma Vrijwilligheid is in 2025 afgerond. Doel van het programma was om een toekomstbestendig, gedragen en duurzaam vrijwilligersmanagement waarin de vrijwilliger centraal staat te ontwerpen, in te richten en (deels) uit te voeren. Vanuit het programma zijn processen verbeterd (basis op orde), communicatiekanalen ingericht, is er een digitaal handboek voor vrijwilligers gemaakt, is de vrijwilligersreis van werving tot en met uitstroom in kaart gebracht, en is er een vrijwilligerstevredenheidsonderzoek in het leven geroepen. Daarnaast is er een start gemaakt met strategische personeelsplanning. Met een nieuw gevormd kernteam Vrijwilligheid zetten we de integrale samenwerking voort in de lijn.

Naast de programma's Paraatheid en Vrijwilligheid is het programma Toekomstbestendige Bedrijfsvoering Beroepsorganisatie (TBBVB) het derde grote thema binnen de brandweer. Dit programma heeft als doel om de bedrijfsvoering aan te passen aan de ontwikkelingen in de maatschappij en naar de laatste (wettelijke) kaders en inzichten binnen het vakgebied en daarmee toekomstbestendig te maken. Binnen dit programma zijn in 2025 thema's opgepakt als veranderingen in de roostersystematiek, de invulling van functies en in specialiseren versus het allround uitvoeren van werkzaamheden. Als spin-off van het programma is geïnvesteerd in leiderschap en coaching van de kaderleden. Het programma loopt door in 2026.

In de beleidsbegroting voor 2025 werd aandacht gevraagd voor de (financiële) gevolgen van de energietransitie voor de brandweervoertuigen. De eerste stap was om de aandrijving van de dienstvoertuigen van diesel naar elektrisch te laten gaan. Het is afgelopen jaar gelukt om de aanbesteding van de elektrische dienstvoertuigen binnen de begroting te realiseren en zelfs een deel van de laadvoorzieningen uit dit budget te financieren.

Naast elektrificatie kan het gebruik van HVO100 als brandstof een aanzienlijke bijdrage leveren aan verduurzaming. HVO100 is een hernieuwbare dieselbrandstof die leidt tot 90% minder CO₂ uitstoot in vergelijking met gewone diesel. Onze logistieke vrachtwagens rijden sinds afgelopen jaar op HVO100, en we onderzoeken de voor- en nadelen en de consequenties van het gebruik van deze brandstof in onze repressieve voertuigen. In dit onderzoek betrekken we ook de mogelijkheid om in het kader van de weerbaarheidsopgave met een eigen brandstofvoorraad de paraatheid overeind te houden bij bijvoorbeeld stroomuitval.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft in 2025 de veiligheidsregio's aangemerkt als vitale aanbieder binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid en daarbinnen de inzet van de brandweer (repressieve taken en de meldkamerfunctie brandweer) aangemerkt als vitaal proces. Daarnaast wordt landelijk gekeken naar de rol van de brandweer in de weerbaarheidsopgaves, waarbij brandweerkazernes mogelijk als coördinatiepunt of noodsteunpunt worden ingericht. In het programma Weerbaarheid wordt uitgewerkt wat dit voor de VRG betekent. Om de continuïteit van de brandweezorg te ondersteunen, is begonnen om bij in ieder geval vijf brandweerkazernes een noodstroomvoorziening aan te leggen.

Baten en lasten programma Brandweer

(* € 1.000)	Primitieve begroting	Geactualiseerde begroting	Realisatie	Verschil
Baten	56.107	58.225	59.202	977 V
Lasten	55.359	56.844	58.182	1.338 N
Resultaat voor reserve mutaties	748	1.381	1.020	361 N
Reserve mutaties	-748	-1.381	-798	-583 V
Resultaat na reserve mutaties	-0	0	222	222 V

Een nadere toelichting op de verschillen is opgenomen in hoofdstuk 7.2 Toelichting baten en lasten.

4.2 Crisisbeheersing

De werkzaamheden van Crisisbeheersing richten zich op alle soorten effecten die de vitale belangen van de samenleving aantasten en/of bedreigen. Door goed voorbereid te zijn op de verschillende typen effecten is er meer flexibiliteit om ook ongekende crises, klein en groot, het hoofd te bieden.

Wat heeft het programma Crisisbeheersing in 2025 gerealiseerd

Versterken van de crisisorganisatie

Op 4 april 2025 heeft het Algemeen Bestuur het Regionaal Crisisplan VRG 2025-2028 vastgesteld. Hierin staat de compacte crisisorganisatie beschreven, die in acute situaties (flitsrampen) en in niet acute situaties (langdurig, sluimerende crises) klaar staat. In het Crisisplan staan de uitgangspunten benoemd om de compacte crisisorganisatie blijvend te versterken. Met behulp van de verplichte bijscholingsdagen hebben de crisisfunctionarissen deze uitgangspunten en de werkwijze daarvan tot zich genomen. Ook is aangehaakt bij actuele lopende onderwerpen binnen crisisbeheersing om zo de verbinding tussen de voorbereidende werkzaamheden van de sector crisisbeheersing en de crisisfunctionarissen verder te versterken.

Realisatie informatie gestuurde veiligheid

Het Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) in Groningen heeft het landelijke informatiemodel met thema's geïmplementeerd voor het regionale beeld, dit sluit aan op zowel het bovenregionale beeld 3-Noord richting de meldkamer als op het landelijke beeld van KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk). Het actuele regionale veiligheidsbeeld wordt gepresenteerd in de wekelijkse VIK-briefing aan de dienstdoende crisisfunctionarissen zodat zij goed voorbereid hun piketweek ingaan. Daarnaast houden we op vaste momenten dit beeld actueel in het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS) en op Crisisplein, onze eigen crisis-app. Hierdoor zijn de crisisfunctionarissen op de hoogte van de ontwikkelingen in de lauwe fase. Mochten we dan over moeten gaan naar de warme fase dan is deze informatie bekend en beschikbaar. In 2025 heeft het VIK een eigen ruimte gekregen, wat bijdraagt aan zichtbaarheid en betrokkenheid vanuit de rest van de organisatie.

Binnen 3-Noord zijn afspraken met een routekaart om stapsgewijs te werken aan (door)ontwikkelingen om aan te sluiten op de landelijke coalitie informatie gestuurd werken, wat samenkomt in KCR2.

Daarnaast zijn er innovatietrajecten geweest onder andere samen met TNO om te weten wat AI kan betekenen voor evenementen. Deze inzichten zijn weer gedeeld met de landelijke coalitie informatie gestuurd werken.

Inrichting risicogericht werken

In 2025 is een aantal risico's uit het regionaal risicoprofiel nader uitgewerkt. Eén van de thema's is hoogwater/overstromingen. Dit is gebeurd in samenwerking met de VRF en VRD.

Daarnaast is gestart met een verkenning naar het ontwikkelen van een dynamisch risicoprofiel. Deze verkenning gaat hand in hand met de landelijke ontwikkelingen rondom een nieuwe handreiking regionaal risicoprofiel.

Ook is ingezet op het werven van een beleidsadviseur multidisciplinaire risicobeheersing binnen de sector crisisbeheersing waarmee de verbinding tussen risico- en crisisbeheersing nóg beter gewaarborgd blijft en waarmee we steeds meer aan de voorkant van de veiligheidsketen komen.

Er is duidelijkheid in rol, taak en bevoegdheid in het domein van crisisbeheersing

Met de ervaringen van de crises van de afgelopen jaren, zijn de rollen en taken geactualiseerd. Deze zijn vastgelegd in het Regionaal Crisisplan, dat op 4 april 2025 is vastgesteld. We maken hierin onder andere onderscheid tussen acute en niet-acute crises en de mogelijkheid om de crisisstructuur in te richten op basis van wat nodig is gelet op de situatie. Het betrekken en informeren van de crisisorganisatie wordt continu verbeterd door middel van het cyclische proces.

Duurzame netwerksamenwerking met crisispartners, maatschappelijk middenveld en bedrijven

We hebben ons netwerk in beeld en zijn in contact met onze crisispartners. We houden de informatie van onze crisispartners actueel in een tool en delen informatie van onze crisispartners in de app Crisisplein VRG.

Waar nodig zijn samenwerkingsafspraken geactualiseerd en verstevigd, bijvoorbeeld met het Waterbedrijf Groningen, de ziekenhuizen en het Rode Kruis. Daarnaast zijn banden aangehaald met bestaande crisispartners zoals Enexis, Gasunie en Rijkswaterstaat en de dierenhulporganisaties.

Ook werken we bovenregionaal aan het versterken van de netwerksamenwerking. Zo stemmen we in 3-Noord verband op veel onderwerpen zowel multidisciplinair als monodisciplinair (GHOR en bevolkingszorg) goed af en werken we hierin samen. We zijn in contact met de Landskreisen in Duitsland, werken in een EU-project aan een structuur met grensliaisons en er is een grensoverschrijdende operationele informatiekaart Groningen-Nedersaksen beschikbaar gekomen.

Vergroten zelf- en samenredzaamheid inwoners

Afgelopen jaar hebben we gericht ingezet op het versterken van de zelf- en samenredzaamheid binnen de Groningse samenleving. In verschillende buurten zijn in samenwerking met gemeenten, Brandweer Groningen en het Rode Kruis, bijeenkomsten georganiseerd om inwoners te activeren en te ondersteunen bij het voorbereiden op mogelijke crisissituaties. Daarnaast hebben we via onze online-kanalen praktische informatie gedeeld over noodvoorbereiding, zodat inwoners zich beter kunnen oriënteren op wat zij zelf kunnen doen. Op deze manier dragen wij bij aan een weerbaarder en veerkrachtiger Groningen.

Op twaalf basisscholen is een Aardbevingenwijzer-les verzorgd, waarin leerlingen leerden hoe zij zich kunnen voorbereiden op een aardbeving en welke stappen zij in noodsituaties kunnen nemen. Daarmee is een brede groep kinderen bereikt en bewust gemaakt van hun eigen rol in veiligheid en voorbereiding.

Vakbekwaam de toekomst tegemoet

Er is ingezet op het professionaliseren van vakbekwaamheid door het uitwerken van het meerjarenbeleidsplan vakbekwaamheid crisisbeheersing. Het resultaat hiervan is een strategische visie op leren en een duidelijke meerjarenkoers. Binnen het vakbekwaamheidsprogramma is aandacht voor acute crises en niet-acute crises. Hiermee sluiten we aan op het in 2025 vastgestelde Regionaal Crisisplan 2025-2028 en kunnen we inspelen op actuele risico's en dreigingen, zoals bijvoorbeeld langdurige stroomuitval.

Er is een regionale basisopleiding crisisbeheersing ontwikkeld en geïmplementeerd voor alle multidisciplinaire crisisfunctionarissen. Na vaststelling van het crisisplan zijn bijscholingsdagen voor de crisisorganisatie georganiseerd. Daarnaast is er geïnvesteerd in het ontwikkelen en aanbieden van lesprogramma's op het gebied van scenariomanagement en crisisbesluitvorming.

Door verloop binnen het team is nog geen invulling geven aan de versterking op het personele vlak. Hieraan wordt in 2026 invulling gegeven.

Op 6 november is in samenwerking met team evalueren en onze moto (multidisciplinair opleiden, trainen & oefenen)-netwerkpartners een systeemtest opgezet. Deze test vormt samen met het leerbeleid vakbekwaamheid crisisbeheersing de basis voor de verdere ontwikkeling van de crisisorganisatie. Het resultaat hiervan is een duidelijk beeld van de staat van de crisisorganisatie.

Een geoefend bestuur

Om een geoefend bestuur te borgen is er een opleidingsmodule voor deze specifieke doelgroep ontwikkeld. Gedurende het jaar zijn diverse gemeentelijke teams op het bestuurlijke niveau opgeleid, getraind en beoefend. Dit omvat onder meer diverse trainingen voor colleges van B&W. Op specifieke behoefte is ingezet op maatwerktrajecten voor nieuwe bestuurders zoals burgemeesters en locoburgemeesters. Maar ook bestuurders van onze ketenpartners zoals (operationeel-) directeur publieke gezondheid, dijkgraaf en vertegenwoordigers van het openbaar ministerie zijn betrokken in het bestuurlijk vakbekwaamheidsprogramma.

Ook in de hiervoor genoemde systeemtest is het gemeentelijke beleidsteam beoefend.

Versterken risico- en crisiscommunicatie

In 2025 is aandacht gegeven aan de (door)ontwikkeling van risico- en crisiscommunicatie. Zo zijn de bestaande piketgroepen wat betreft crisiscommunicatie grotendeels op sterkte en is een aanzet gegeven voor de randvoorwaarden die nodig zijn om crisiscommunicatietaken te vervullen. Daarnaast is geïnvesteerd in vakbekwaamheid van de crisiscommunicatiefunctionarissen. Wat betreft risicocommunicatie zijn er stappen gezet die aansluiten bij de landelijke ontwikkelingen op dit gebied. Daarbij is onder meer aangesloten bij communicatietrajecten die aansluiten bij het thema weerbaarheid. Wij betrokken onze ketenpartners waar dat mogelijk en gewenst is. De stappen die in 2025 zijn gezet moeten in 2026 zorgen voor verdere versteviging van het fundament voor risico- en crisiscommunicatie.

Versterken evenementenveiligheid

Door de aanstelling van een fulltime coördinator evenementenveiligheid, is de advisering aan gemeenten versterkt. Met name op proces (tijdig aanleveren) en inhoud (ontvankelijke aanvraag) zijn wij meer gaan sturen. Het leidt tot een betere verbinding tussen de praktijk en het beleid. Proces- en uitvoeringsafspraken worden beter geborgd, als wel de kwaliteit van inhoudelijke adviezen.

Daarnaast zijn de VNG en het NIPV in 2025 gestart met het updaten van de landelijke Handreiking Evenementenveiligheid (HEV). Deze update leidt tot een aanpassing van de huidige multidisciplinaire leidraad.

Baten en lasten programma Crisisbeheersing

(* € 1.000)	Primitieve begroting	Geactualiseerde begroting	Realisatie	Verschil
Baten	3.195	2.136	2.316	181 V
Lasten	3.195	2.136	1.841	295 V
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	475	475 V
Reserve mutaties	-	-	-	- V
Resultaat na reserve mutaties	-	-	475	475 V

Een nadere toelichting op de verschillen is opgenomen in hoofdstuk 7.2 Toelichting baten en lasten.

4.3 Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG)

In opdracht van de directie GKG voert de sector Crisisbeheersing het programma Bevolkingszorg uit. De reguliere taken omvatten de voorbereiding en uitvoering van bevolkingszorg; de gemeentelijke taken ten tijde van een incident, ramp of crisis.

De voorbereiding richt zich op advisering, planvorming, vakbekwaamheid en evaluatie. Daarnaast organiseren we de regionale crisisorganisatie bevolkingszorg gebaseerd op landelijke kaders met als taken crisiscommunicatie, publieke zorg, omgevingszorg, informatie en ondersteuning (inclusief preparatie nafase).

Doorontwikkeling bevolkingszorg en crisiscommunicatie

De doorvertaling van het vastgestelde Regionaal Crisisplan naar bevolkingszorg is vormgegeven en is onderdeel van de doorontwikkeling en versterking van bevolkingszorg en crisiscommunicatie; onder andere een compactere crisisorganisatie en borgen van de adviezen uit het Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg. In december is het besluit over de actualisatie van bevolkingszorg genomen, voor het proces crisiscommunicatie wordt dit het eerste kwartaal 2026. De implementatie is voorzien in eerste helft van 2026.

In september is de bestuurlijke adviescommissie Crisisbeheersing geïnformeerd over in hoeverre VRG voldoet aan de kwaliteitsindicatoren bevolkingszorg en crisiscommunicatie. Geconcludeerd is dat bevolkingszorg VRG voldoet aan de kwaliteitsindicatoren zoals door het Algemeen Bestuur vastgesteld. Ten opzichte van rapportage uit 2023 is op 17 van de 22 indicatoren sprake van verbetering. Bij vijf indicatoren is de situatie vergelijkbaar. Er is ook nog ruimte voor verbetering. Niet alle onderwerpen zijn volledig geborgd en geoperationaliseerd. Zo wordt er nog gewerkt aan de actualisatie van de crisisorganisatie bevolkingszorg en crisiscommunicatie en aan een leervolgsysteem voor crisisfunctionarissen.

Preparatie (planvorming en netwerkmanagement)

Met de lancering van Crisisplein VRG per 1 juli beschikken ook de crisisfunctionarissen bevolkingszorg over een nieuw platform voor alle relevante informatie over onder andere plannen, piketnummers, netwerkpartners, vakbekwaamheid. Crisisplein vervangt de website Gemeentelijkekolom.nl. Dit platform is technisch verouderd en stopt.

Er zijn ongeveer twintig Updates Bevolkingszorg verzonden. De update bevat actuele informatie over onder andere de crisisorganisatie zoals planvorming, personeel en actuele incidenten.

In 2025 is slechts beperkt planvorming van bevolkingszorg geactualiseerd. Een grote actualisatieslag is begin 2026 voorzien. Er is bijgedragen aan de actualisatie van de multidisciplinaire planvorming, waaronder het Crisisplan, rampbestrijdingsplannen, multi-informatiekaarten en protocollen.

De afstemming en samenwerking met andere regio's is geïntensiveerd, onder ander in 3-Noord verband en via landelijke overleggen bevolkingszorg.

Vakbekwaamheid

Het operationeel jaarplan vakbekwaamheid bevolkingszorg is deels uitgevoerd. Zo is er deelgenomen aan alle aangeboden multidisciplinaire activiteiten zoals de CoPI en ROT oefeningen, de OvD-week in Winschoten en de oefenweek voor OvD's in Weeze. Voor bevolkingszorg waren er functiegerichte opleidingen en trainingen, stafsectietrainingen en zijn lokale functionarissen bij gemeenten bijgeschoold. Daarnaast is er samen met dierenhulporganisaties geoefend en is deelgenomen aan de bijscholingsdagen Regionaal Crisisplan.

Respons

Het beheer van de piketorganisatie bevolkingszorg was in 2025 op orde. Er is voorzien in de nodige personele wisselingen.

Evalueren

Dit jaar is het beleid Evalueren geactualiseerd en vastgesteld. De werkwijze van evalueren voor bevolkingszorg en GHOR is in lijn van het beleid aangepast. Waar nodig of gewenst zal bevolkingszorg en GHOR hun monodisciplinaire inzet evalueren.

Baten en lasten programma GKG

(* € 1.000)	Primitieve begroting	Geactualiseerde begroting	Realisatie	Verschil
Baten	1.431	1.441	1.384	57 N
Lasten	1.431	1.441	1.331	110 V
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	53	53 V
Reserve mutaties	-	-	-	- V
Resultaat na reserve mutaties	-	-	53	53 V

Een nadere toelichting op de verschillen is opgenomen in hoofdstuk 7.2 Toelichting baten en lasten.

4.4 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) coördineert en regisseert de processen acute en publieke gezondheidszorg in voorbereiding op en tijdens (dreigende) rampen en crises. Ook adviseert de GHOR andere overheden en organisaties op het gebied van rampen en crises. De GHOR werkt op de snijvlakken van de drie domeinen openbaar bestuur, gezondheidszorg en veiligheid onder verantwoordelijkheid van de Directeur Publieke Gezondheid (DPG).

Taken GHOR

De taken van de GHOR worden onder verantwoordelijkheid van de Directeur Publieke Gezondheid uitgevoerd. De GHOR is een integraal onderdeel van Crisisbeheersing en draagt bij aan de realisatie van de doelen van Crisisbeheersing. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het versterken van de crisisorganisatie, informatie gestuurd werken, vakbekwaamheid en evenementenveiligheid.

De GHOR zorgt voor verbinding in de geneeskundige keten door organisaties samen te brengen en te sturen op onderlinge afstemming. Ook stemt de GHOR af met de multidisciplinaire partners uit de veiligheidsketen en de partners uit de andere functionele ketens. Daarnaast behartigt de GHOR de belangen ten aanzien van zorgcontinuïteit en is verantwoordelijk voor de processen van publieke en acute gezondheidszorg tijdens rampen en crises.

Netwerkmanagement, preparatie crisisorganisatie en zorgketen

Vaststelling Zorgrisicoprofiel

In het kader van netwerkverbinding is er in 2025 in 3-Noord verband een zorgrisicoprofiel inclusief implementatieplan opgesteld en vastgesteld door de Algemene Besturen van de Veiligheidsregio's Drenthe, Fryslân en Groningen. Het zorgrisicoprofiel is aangeboden aan de bestuurders van de Acute Zorginstellingen van Noord-Nederland via een presentatie in het ROAZ. Hiermee is voldaan aan een van de opgave die het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Groningen in 2024 het Regionaal Beleidsplan 2024–2028 heeft vastgesteld.

Samen met de GHOR-collega's van Drenthe en Fryslân en het Acute Zorgnetwerk Noord Nederland (AZNN) wordt er uitvoering gegeven aan de ontwikkelpunten uit het implementatieplan. Een belangrijk en centraal vertrekpunt daarbij is complementariteit van de GHOR aan het Acute Zorgnetwerk Noord Nederland Netwerken Acute Zorg. De rol van de GHOR ligt nadrukkelijk bij het publieke belang, de brede keten en ook de verbinding met het regionale bestuur van de veiligheidsregio. Om deze verbinding te verstevigen is ingezet op de GHOR als netwerkorganisatie voor zowel de acute als niet-acute zorgpartners.

Weerbaarheid in de zorg

Weerbaarheid van de samenleving is door een veranderend dreigingsbeeld een belangrijk thema geworden voor Veiligheidsregio's, maar ook voor de zorg. Samen met het zorgnetwerk heeft de GHOR afgelopen jaar gewerkt aan de weerbaarheid van de zorg als het gaat om de thema's als grootschalige opvang van slachtoffers, cyber en uitval nutsvoorzieningen. Zowel landelijk als regionaal is er binnen dit kader gewerkt aan uitwerking van scenario's en planvorming op deze thema's. In dit model speelt de DPG een belangrijke rol bij de regionale opschaling van de zorg en de verbinding naar de Veiligheidsregio.

Baten en lasten programma GHOR

(* € 1.000)	Primitieve begroting	Geactualiseerde begroting	Realisatie	Verschil
Baten	1.701	1.832	1.850	18 V
Lasten	1.701	1.832	2.015	183 N
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	-165	165 N
Reserve mutaties	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	-	-	-165	165 N

Een nadere toelichting op de verschillen is opgenomen in hoofdstuk 7.2 Toelichting baten en lasten.

5 Paragrafen

5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De beoordeling van de robuustheid van het weerstandsvermogen bestaat uit de volgende componenten:

- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's.
- Een inventarisatie van de beschikbare weerstandscapaciteit: bestaande uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeenschappelijke regeling beschikt of kan beschikken om niet- begrote kosten te dekken.
- Een inventarisatie van de benodigde weerstandscapaciteit.

De in de beleidsnota risicomanagement en weerstandsvermogen voor de periode 2023-2026 opgenomen kaders worden gebruikt om de risico's in te schatten en om het weerstandsvermogen te bepalen. Het weerstandsvermogen wordt uitgedrukt in het volgende verhoudingsgetal:

$$\text{Ratio weerstandvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandcapaciteit (vrij beschikbare reserves)}}{\text{Benodigde weerstandcapaciteit (uitkomst risicoanalyse)}}$$

Gemeenten verwachten dat de VRG risicobewust handelt en de gevolgen van financiële calamiteiten zoveel mogelijk zelf opvangt. Een ratio tussen 1,0 en 1,4 wordt als voldoende beoordeeld, hier werken we in de komende periode naar toe.

Omschrijving	31-12-2024	Resultaat- bestemming 2024	1-1-2025	Mutatie 2025	31-12-2025
Algemene reserve					
VRG	129	3.648	3.777	-	3.777
Totaal algemene reserve	129	3.648	3.777	-	3.777
Bestemmingsreserve					
Materieel VRG	1.711	-	1.711	-100	1.611
Huisvesting	1.209	-	1.209	1.055	2.264
Egalisatiereserve kapitaallasten	2.569	-	2.569	-87	2.482
Tweede loopbaanbeleid	267	-	267	-13	254
ICT	243	-	243	-50	193
Totaal bestemmingsreserve	5.999	-	5.999	805	6.804
Totaal	6.128	3.648	9.776	805	10.581

De algemene reserve van de VRG wordt tot de beschikbare weerstandscapaciteit gerekend.

Niet tot de beschikbare weerstandscapaciteit worden de bestemmings- en egalisatiereserves gerekend:

- Materieel: deze reserve is bestemd om de kapitaallasten op toekomstige investeringen in activa, die eenmalig door het Rijk zijn geschonken, te dekken. In 2021 is geïnvesteerd in vier grootwatersystemen. De reserve wordt ingezet om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken met ingang van 2022.
- Huisvesting: de reserve is bestemd om fluctuaties in de vastgoedopgave te kunnen opvangen.
- Kapitaallasten: deze reserve is bestemd om vrijvallende kapitaallasten te reserveren en om schommelingen in werkelijke kapitaallasten op te vangen.
- Tweede loopbaanbeleid: de reserve is bestemd voor kosten voor opleiding en ontwikkeling en loopbaaninstrumenten inzake het tweede loopbaanbeleid.
- ICT: deze reserve is bestemd voor projecten met een informatievoorzieningscomponent.

5.1.1 Benodigde weerstandscapaciteit

De risico's voor uitvoering van de taken worden volgens het vastgesteld beleid gemonitord in het kader van de P&C-cyclus. Met name de herhuisvesting van de kazerne aan de Sontweg in Groningen en het huisvestingsplan voor de rest van de provincie zal in de toekomst tot een forse financiële opgave leiden. Niet alle risico's zijn op dit moment te kwantificeren. Deze risico's zijn als PM-post opgenomen en worden zodra dit mogelijk is nader uitgewerkt en gekwantificeerd. Hierbij is onderscheid gemaakt in incidentele en structurele risico's, waarbij structurele risico's voor twee jaar worden voorzien, zoals vastgelegd in onze nota risicomanagement en weerstandsvermogen.

Onderstaand overzicht geeft een beeld van de risico's, die de VRG onderkent, met mogelijke financiële consequenties:

Risico	Impact*	Kans	I/S	Risicobedrag
Financiering Weerbaarheid in relatie tot de BDuR korting	800.000	90%	S	720.000
Omgevingswet	200.000	50%	S	100.000
Verplichtend karakter vrijwilligers (structureel)	1.000.000	50%	S	500.000
Verplichtend karakter vrijwilligers (incidenteel)	2.800.000	50%	I	1.400.000
FLO	2.000.000	50%	I	1.000.000
Tweede loopbaanbeleid	1.000.000	70%	S	700.000
Hardheidsclausule na dienstongevallen	450.000	10%	I	45.000
Paraatheid vrijwilligers	1.000.000	50%	S	500.000
Vakbekwaamheid	570.000	50%	S	285.000
Achterstallig onderhoud	500.000	50%	I	250.000
Totaal				5.500.000
Risicobedrag (*0,9)				4.950.000

*I/S: Structurele bedragen (S) worden voor twee jaar voorzien en incidentele bedragen (I) voor één jaar, conform vastgelegd in onze nota risicomanagement en weerstandsvermogen.

De onderstaande risico's zijn op dit moment nog niet goed te kwantificeren. Deze risico's zijn daarom als p.m. opgenomen:

Risico	Impact	Kans	I/S	Risicobedrag
Ontwikkelingen binnen Informatieveiligheid	PM	50%	S	PM
Meldkamer Noord-Nederland	PM	90%	S	PM
Missiekritische Communicatie	PM	90%	S	PM
PTSS	PM	30%	I	PM
Brancheontwikkelingen binnen brandweerzorg	PM	50%	S	PM
Brandkranen	PM	10%	I	PM
PFAS	PM	30%	I	PM
Strategisch Huisvestingsplan-Herhuisvesting Sontweg	PM	50%	S	PM
Vervangingsinvesteringen	PM	50%	S	PM

5.1.2 Beoordeling weerstandsvermogen

De VRG voert tweemaal per jaar een inventarisatie uit naar alle strategische risico's. Het risicobedrag wordt bepaald aan de hand van:

- De geschatte financiële omvang van het risico;
- De waarschijnlijkheid dat het risico zich daadwerkelijk voordoet;
- Het effect van bijsturingsmaatregelen.

Structurele risico's worden voor twee jaar voorzien. Omdat de kans klein is dat alle risico's zich gelijktijdig voordoen, corrigeren we het totale risicobedrag met een waarschijnlijkheidsfactor van 90%.

Bovenstaand overzicht laat zien dat de benodigde weerstandscapaciteit ruim € 5 miljoen bedraagt. Op dit moment is er geen tot nihil weerstandsvermogen beschikbaar, omdat het resultaat van 2024 geoormerkt is toegevoegd aan de algemene reserve ten behoeve van de risico's voor de FLO-voorziening. Dit betekent dat als al deze risico's zich voordoen, de VRG zich moet beroepen op de deelnemende gemeenten.

In de nota risicomanagement en weerstandsvermogen is het uitgangspunt gehanteerd dat de VRG zelf weerstandscapaciteit opbouwt om potentiële financiële calamiteiten op te kunnen vangen. Hierbij wordt uitgegaan van een ratio tussen de 1,0 en 1,4 (verhouding beschikbaar en benodigd weerstandsvermogen). Hier kan de komende jaren niet aan worden voldaan.

5.1.3 Financiële kengetallen

Kengetallen	Realisatie 2025	Begroting 2025	Rekening 2024	Begroting 2024
Netto schuldquote	25,4%	58,2%	28,6%	35,6%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	25,4%	58,2%	28,6%	35,6%
Solvabiliteitsratio	36,9%	12,8%	20,5%	15,8%
Structurele exploitatieruimte	1,2%	0,0%	0,3%	0,0%
Grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

5.1.3.1 Netto schuldquote

Netto schuldquote: het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen

- 0% t/m 100%: normaal
- 100%: weinig leencapaciteit
- 130%: zeer hoge schuld

De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. De VRG scoort normaal. Dit betekent dat de VRG ruim voldoende mogelijkheden heeft tot het opnemen van langlopende geldleningen. De netto schuldquote is ten opzichte van vorig jaar licht gedaald, hetgeen voornamelijk wordt veroorzaakt door een toename van de totale baten (exclusief reserves) (zie ook overzicht baten lasten hoofdstuk 6.2).

5.1.3.2 Solvabiliteitsratio

Solvabiliteitsratio: het eigen vermogen als percentage van het vreemd vermogen. Hoe hoger de ratio, hoe groter de weerbaarheid. Een normaal solvabiliteitsratio is tussen de 20% en 70%. De ratio is ten opzichte van 2024 gestegen, dat wordt voornamelijk veroorzaakt door een toename van het eigenvermogen.

5.1.3.3 Structurele exploitatieruimte

Dit kengetal geeft aan welke structurele ruimte de VRG heeft om de eigen lasten te dragen. Daarmee wordt de weerbaarheid van de VRG aangegeven. Een positief percentage geeft een overschot aan en een negatief percentage een tekort. Het verschil ten opzichte van vorig jaar is minimaal.

5.2 Onderhoud kapitaalgoederen

5.2.1 Vastgoed

De VRG werkt vanuit locaties die overwegend in eigen bezit zijn. Voor een aantal locaties is een huurovereenkomst afgesloten. Daarmee draagt de VRG zorg voor het beheer van 39 kazernes en onderhoud van de daarvan 27 kazernes in eigendom. De boekwaarde van de gebouwen in eigendom bedraagt tezamen ultimo 2025 €11.571.693. Voor de gebouwen in eigendom is het gewenste kwaliteitsniveau gesteld op niveau drie (redelijk) volgens NEN 2767. Aangezien de kosten van groot onderhoud fluctueren is ervoor gekozen deze te egaliseren met behulp van de in 2017 gevormde voorziening groot onderhoud.

De verbouw en versterking van de kazerne in Middelstum is in oktober 2025 gestart en zal naar verwachting in Q3 2026 worden opgeleverd. Voor de versterking ontvangen wij van de NCG een vergoeding van €155 duizend.

De nieuwbouw van de kazerne in Ten Boer is in Q4 van 2025 aanbesteed en de uitvoering zal in Q1 2026 starten, de oplevering is gepland in Q4 2026.

Voor de nieuwbouw kazerne in Baflo zijn in 2025 de benodigde onderzoeken uitgevoerd en rapportages opgesteld voor de aan te vragen ontheffing op de provinciale verordening en de omgevingsvergunning. Ook is in 2025 en uitvoerig participatietraject voor de nieuwbouw in Baflo doorlopen.

Voor de nieuwbouw in Delfzijl is het voorlopig ontwerp in 2025 opgesteld en heeft afstemming met gemeente plaatsgevonden.

Voor de nieuwbouw kazerne in Ter Apel is in 2025 een kavel gekocht op het bedrijventerrein Het Heem in ter Apel en zijn diverse locatiestudies uitgevoerd en overleggen met de gemeente gevoerd.

Voor de nieuwbouw kazerne in Harkstede is een verkenning uitgevoerd naar nieuwe locaties en is er een voorkeur aangegeven voor een locatie in overleg met de gemeente.

5.2.2 Materieel

De VRG beschikt over een groot arsenaal aan materieel en materiaal. Ruwweg is dit op te delen in materieel dat voor operationele taken wordt ingezet (zoals tankautospuitten, redvoertuigen, vaartuigen, containers, piketvoertuigen, etc.) en algemene dienstvoertuigen. Om de materiële paraatheid te borgen is het merendeel van het onderhoud en keuringen uitbesteed aan derden middels onderhoudscontracten. Daarnaast voert de VRG ook zelf regulier onderhoud uit.

Het bijbehorende onderhoudsbudget voor 2025 en werkelijke uitgaven worden in onderstaande tabel weergegeven:

	Begroting 2025	Werkelijk 2023	Saldo
Onderhoud materieel	€1.426.000	€1.394.600	€31.400 V

Ondanks de hogere onderhoudskosten van voertuigen is er per saldo sprake van een positief resultaat. Dit positieve saldo wordt onder andere verklaard door een voordeel op de post watervoerende armaturen. Een deel van het dit voordeel wordt via de resultaatbestemming ingezet voor de dekking van de aanschaf van nozzle-hoses.

5.3 Financiering

Het financieringsbeleid is erop gericht dat de VRG in beginsel haar investeringen financiert uit eigen middelen. Indien de middelen ontoereikend zijn, worden de financieringsrisico's eerst zoveel mogelijk afgedekt door kortlopende financiering/ kasgeldleningen (tot de kasgeldlimiet) omdat de meerjareninvesteringsbegroting qua bedragen en timing met onzekerheden gepaard gaat. Indien blijkt dat de financieringsbehoefte structureel van aard is, wordt deze afgedekt met langer lopende vastrentende leningen. Het type, de omvang en looptijd van deze leningen zijn afgestemd op de spreiding in de leningenportefeuille van de VRG. De aflossing is gepland binnen de kaders voor de renterisiconorm en de kasgeldlimiet, zoals vastgelegd in de Wet financiering decentrale overheden. Het beleid is defensief en risicomijdend en erop gericht om de financieringsrisico's zo goed als mogelijk te beheersen. Bij de financiering worden geen zekerheden verstrekt en geen afgeleide financiële instrumenten ingezet. Eind 2025 staan er elf leningen in de boeken voor een totaalbedrag van €10,5 miljoen.

Liquiditeitspositie

Met de huisbankier, Bank Nederlandse Gemeenten (hierna: BNG), is een krediet- en depotarrangement vastgelegd van € 3,3 miljoen voor de kortlopende negatieve saldi in rekening-courant. In 2025 zijn geen kasgeld- of langlopende leningen aangetrokken.

Schatkistbankieren

De 'Wet verplicht schatkistbankieren' verplicht overheden om overtollige liquide middelen aan te houden in de schatkist. Hiervoor geldt een drempelbedrag van 2% van het begrotingstotaal met een minimum van € 1 miljoen. Voor de VRG is het drempelbedrag voor 2025 berekend op € 1.234.000. De naleving van de regeling is opgenomen in de toelichting op kortlopende vorderingen van de balans.

Kasgeldlimiet

Berekening kasgeldlimiet	
Kasgeldlimiet moet berekend worden bij de aanvang van elk kalenderjaar en bij wijziging van elk percentage	
Begrotingstotaal 2025	€ 61.686.000
Het bij ministeriele regeling vastgestelde percentage	8,2%
Kasgeldlimiet	€ 5.058.000

In onderstaand overzicht is de werkelijke omvang van de kasgeldlimiet getoetst aan de norm overeenkomstig de Wet FIDO.

Kasgeldlimiet gemiddeld per kwartaal (euro)				
	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Omvang begrotingsjaar 2025	61.686.000	61.686.000	61.686.000	61.686.000
1. Toegestane kasgeldlimiet (8,2%)	5.058.000	5.058.000	5.058.000	5.058.000
2. Omvang vlottende schuld	673.935	368.043	-	-
- opgenomen gelden < 1 jaar	-	-	-	-
- schuld in rekening-courant	673.935	368.043	-	-
- gestorte gelden door derden	-	-	-	-
3. Vlottende middelen	2.469.465	3.680.339	4.974.268	6.522.889
- contante gelden in kas	2.826	3.036	3.968	3.284
- tegoeden in rekening courant	2.466.638	3.677.303	4.970.660	6.519.605
- overige uitstaande gelden (niet vast)	-	-	-	-
4. Totaal netto vlottende schuld (2 minus 3)	-1.795.530	-3.312.296	-4.974.628	-6.522.889
Ruimte (+) Overschrijding (-) (1 minus 4)	6.853.782	8.370.548	10.032.880	11.581.141

Renterisiconorm

De renterisiconorm schrijft voor hoeveel maximaal geleend mag worden voor een periode langer dan één jaar. De samenstelling van de leningenportefeuille is zodanig dat ook in de toekomst bij herfinanciering de renterisiconorm niet wordt overschreden.

Renterisiconorm	2024
Begrotingstotaal	61.686
Voorgeschreven percentage	20%
Renterisico norm	12.337
Renteherzieningen	-
Aflossingen	443
Renterisico	443
Renterisico norm	12.337
Renterisico	443
Ruimte onder de renterisiconorm	11.894

5.4 Bedrijfsvoering

Binnen de sector Bedrijfsvoering worden alle ondersteunende taken, te weten, financiën, personeelszaken, facilitaire zaken, inkoop en informatiemanagement, van de VRG gebundeld. In dit hoofdstuk worden ook de onderwerpen belicht die onder directievoering vallen, zoals Weerbaarheid en communicatie.

5.4.1 Weerbaarheid

Het brede thema weerbaarheid is een onderwerp dat in 2025 op de VRG is afgekomen. De urgentie om de maatschappelijke weerbaarheid te vergroten is het afgelopen jaar toegenomen, onder andere door toenemende geopolitieke spanningen en dreigingen. In 2025 is er een programmadirecteur Weerbaarheid aangesteld voor dit thema. Hoe wij de diverse onderdelen van dit brede onderwerp in de organisatie in een werkbare en structurele vorm kunnen gieten, gaan wij nog onderzoeken. Vandaar dat in deze jaarrekening de verantwoording op dit onderwerp nu nog in het hoofdstuk "Bedrijfsvoering" is opgenomen.

In de afgelopen periode is hard gewerkt aan de regionale aanpak weerbaarheid. In 2025 stonden verkenning, voorbereiding en het ordenen van bestaande initiatieven centraal. In deze periode hebben wij gewerkt aan het versterken van de verbinding met de gemeentelijke liaisons, eerste contouren vormen voor de pilot coördinatie- en noodsteunpunten, en zijn we aangesloten bij het Europese project Sonar-Cities. Vanwege landelijke onzekerheden is eerder bewust gewacht met het opstellen van een integraal programmaplan. Inmiddels is gestart met de uitwerking hiervan. In samenwerking met de gemeentelijke liaisons weerbaarheid wordt toegewerkt naar een breed gedragen programmaplan, opgebouwd langs de vier pijlers van de regionale aanpak weerbaarheid:

1. **Maatschappelijke weerbaarheid:** Bevorderen van risicobewustzijn en handelingsperspectieven bij inwoners, organisaties en netwerken; stimuleren van lokaal initiatief, ondersteunen van gemeenten en voorbereiding op noodsituaties.
2. **Continuïteit van de eigen organisaties:** Gemeenten en VRG versterken hun eigen bedrijfscontinuïteit, met als richtlijn dat zij minimaal 72 uur zelfstandig operationeel kunnen blijven bij een crisis.
3. **Coördinatie- en noodsteunpunten:** Een eerste verkenning (pilot) met betrekking tot de mogelijkheid tot het inrichten van coördinatie- en noodsteunpunten. Hiervoor zijn in 2025 ook al incidenteel middelen ontvangen (180.000 euro) die op de balans zijn verantwoord.
4. **Civiel-militaire samenwerking:** Verkennen van gezamenlijke inzet en afstemming met Defensie, mede in relatie tot Hoofddoelstelling 3: militaire ondersteuning van de civiele keten.

Wij verwachten het programmaplan in het eerste kwartaal van 2026 af te ronden en in het tweede kwartaal van 2026 vast te stellen door het Algemeen Bestuur VRG.

5.4.2 Informatievoorziening

In 2025 zijn in samenwerking met de GGD twee grote aanbestedingen uitgevoerd. Zo is in gezamenlijkheid op het gebied van licenties een nieuw contract afgesloten met Microsoft. Door dit gezamenlijk op te pakken, heeft dit een financieel voordeel opgeleverd. Ook is in 2025 hard gewerkt aan de aanbesteding van de werkplekdiensten voor zowel VRG als GGD. Dit omdat het contract van VRG in 2026 afloopt en de GGD een zelfstandige koers zonder de gemeente Groningen is gaan varen. Voor dit nieuwe contract zijn de leerpunten van de afgelopen jaren meegenomen, zodat naar verwachting in mei 2026 de VRG alleen dat afneemt wat ook daadwerkelijk echt nodig is en waardoor de dienstverlening richting de medewerkers verder verbetert.

In 2025 is het VIK (Veiligheidsinformatie Knooppunt) bij VRG tot wasdom gekomen. Het VIK verzorgt een continu regionaal veiligheidsbeeld en biedt daarmee ondersteuning aan de afdeling crisisbeheersing. Dit beeld wordt door alle VIK's in de 25 veiligheidsregio's gedeeld met KCR2, waardoor er een landelijk beeld ontstaat. Op 3 Noord niveau, wordt er op dit thema veel samengewerkt met de Veiligheidsregio's Drenthe, Fryslân en de Meldkamer Noord-Nederland. Hierdoor ontstaat een eenduidig en helder bovenregionaal beeld. Verder is het Datateam in 2025 gestart, inmiddels heeft dit team een stabiele landing zone gecreëerd, waarop het gegevensplatform kan landen. En daarnaast zijn er al meerdere dashboards, kaartlagen en notificaties gemaakt, denk aan de dekkingsmonitor, het dashboard vrijwilligers, de KNMI-notificatie, een overstromingskaart etc.

Tevens is binnen VRG de taskforce Informatievoorziening opgericht, waar vanuit alle sectoren expertise naar voren is geschoven. Deze taskforce is het antwoord van VRG op de in 2025 ingestelde landelijke Vakraad IV en het bijbehorende programma IV. De 5 thema's (programmalijnen) in deze Vakraad zijn (Informatie-gestuurde Veiligheid, Missie-kritische communicatie, Data en Infrastructuur, Informatieveiligheid, Digitale Fitheid) zijn ook binnen VRG als programma opgetuigd binnen de taskforce, met daarbij een eigenaar die kennis heeft van de betreffende

programmaliijn. In de taskforce worden de verschillende programmaliijnen met elkaar gedeeld en wordt er gekeken welke raakvlakken en afhankelijkheden er zijn. Tevens wordt op deze manier de IV-beslisser binnen VRG, die afgevaardigde is van VRG in de landelijke Vakraad IV, in positie gebracht en wordt er snel geschakeld op ontwikkelingen en wet- en regelgeving vanuit het land.

Tot slot heeft IM/ICT een grote rol t.a.v. het organisatie brede project Hubble. Een project dat het digitaal samenwerken, met behulp van Microsoft Teams, binnen VRG bevordert. Maar tevens een project dat de IV-volwassenheid van VRG vergroot, want ook zaken als informatieveiligheid en archivering worden op een nieuwe en professioneel manier geïmplementeerd.

5.4.3 Informatieveiligheid – BIO en cybercrime

In Q1 van 2025 heeft een onafhankelijke auditor VRG en alle andere veiligheidsregio's getoetst op de Baseline Informatieveiligheid Overheid. De uitkomst liet zien dat VRG de afgelopen jaren veel aandacht heeft besteed aan informatieveiligheid en privacy, waar de aanbevelingen zijn overgenomen in een Roadmap, die onderdeel is van het nieuw vastgestelde Informatieveiligheid en privacy-beleid. Het nieuwe beleid houdt rekening met de actuele ontwikkelingen op het gebied van Cybersecurity en voorgeschreven wet- en regelgeving. Tevens is in het beleid ook rekening gehouden met de landelijke koers die de veiligheidsregio's gezamenlijk hebben opgesteld, om te gaan voldoen aan de BIO2. Verder is nieuw in het beleid de aanstelling van de beveiligingsbeheerders van de verschillende sectoren (Crisisbeheersing, Brandweezorg en Bedrijfsvoering), die eraan bijdragen dat steeds duidelijker wordt dat iedere medewerker van de VRG een verantwoordelijkheid heeft en neemt op het gebied van informatieveiligheid.

Het onderdeel bewustzijn is, naast de implementatie van diverse technische '(digitale) hulpmiddelen' in 2025, erg belangrijk. Met een nieuw aangeschaft Security Awareness programma worden de medewerkers getraind en wordt tevens vastgelegd dat VRG haar medewerkers hierin opleidt.

Ook is in 2025 dataclassificatie geïmplementeerd en breed uitgerold binnen de gehele organisatie, is een bedrijfscontinuïteit plan opgesteld samen met andere teams en is leveranciersmanagement uitgewerkt wat in 2026 wordt geïmplementeerd. Tenslotte is het verwerkingsregister geüpdatet en is de governance en beleid rondom AI opgesteld, wat naar verwachting in Q1 van 2026 wordt vastgesteld.

5.4.4 Vastgoedbeleid

Aan het Strategisch Huisvestingsplan wordt uitvoering gegeven overeenkomstig de opgestelde (ver)bouwplanning. In het plan zijn de staat van de portefeuille, het bij een hedendaagse brandweerorganisatie horende kwaliteitsniveau van de huisvesting, de vervangingsbehoefte en de prioritering met betrekking tot de verschillende vestigingen in beeld gebracht. De daarmee gemoeide financiële uitzetting van de begroting van de VRG van 1,3 miljoen euro per jaar voor de komende tien jaar is in de begroting en meerjarenbegroting opgenomen. Hiermee zullen drie kazernes verbouwd worden en zeven kazernes worden vervangen door nieuwbouw. Resultaat is dat een begin wordt gemaakt met de vernieuwingsopgave voor de op onderdelen sterk verouderde vastgoedportefeuille.

5.4.5 Communicatie

Het jaar 2025 heeft voor een groot deel in het teken gestaan van de opbouw van een nieuw communicatieteam. Door inzet van tijdelijke krachten is het gelukt om communicatief goed te blijven ondersteunen.

Zo heeft de afdeling geadviseerd en ondersteund bij het uitrollen van de programma's paraatheid en vrijwilligheid, de introductie van de twee-weg-pager en de oplevering van de crisisplein-app. We zijn goed aangehaakt bij grote projecten als de herhuisvesting Sontweg, Weerbaarheid, Toekomstbestendige Beroeps en Kloarstoan. Ook zijn we blijven investeren in de relatie met landelijke netwerken.

Inhoudelijk hebben we de belangrijkste projecten in 2025 kunnen ondersteunen met advies en uitvoering. De zichtbaarheid en profilering van de organisatie heeft door capaciteitsgebrek in 2025 op een lager pitje gestaan. Inwoners hebben daar niet veel van gemerkt, dankzij de doorontwikkeling van EHBJ, dat Groningers helpt zich voor te bereiden op rampen en crisis.

5.4.6 Toekomstbestendig brandweerstelsel en rechtspositie brandweervrijwilligers

Door een uitspraak van het Europese Hof dat gelijke werkzaamheden gelijk beloond moeten worden, leek invoering van verplichte taakdifferentiatie tussen beroepsbrandweermensen en brandweervrijwilligers een poos lang onvermijdelijk. Met grote gevolgen voor het brandweerstelsel, dat voor ruim 80% uit vrijwilligers bestaat. Na juridisch onderzoek is geconcludeerd dat taakdifferentiatie waarschijnlijk niet nodig is, mits duidelijker onderscheid wordt gemaakt tussen verplichte en niet-verplichte opkomst door respectievelijk beroeps en vrijwilligers. De huidige vorm van consignatie en kazernering van vrijwilligers zou dan moeten stoppen. Momenteel worden hier landelijk nog gesprekken over gevoerd. De VRG zal pas concrete stappen zetten als er landelijk overeenstemming is bereikt over de implementatie en financiering. Tot die tijd nemen we dit onderwerp mee in onze risicoparagraaf.

5.4.7 Toekomstgericht werkgeverschap

De contourennota en de veranderende arbeidsmarkt vragen om te investeren in toekomstbestendig werkgeverschap. Daartoe is het landelijke programma 'Toekomstgericht werkgeverschap' gestart, als één van de vier 'Grote Werken'. Dit programma richt zich op thema's als kwaliteit van de dienstverlening, duurzame inzetbaarheid, betrokkenheid en motivatie, arbeidsverhoudingen en arbeidsrelaties, personeelswerving en -behoud. Deze thema's komen grotendeels overeen met de thema's die binnen de VRG spelen. Intern wordt hiermee aangesloten op deze landelijke ontwikkeling.

Het werven en behouden van personeel is een uitdaging voor alle werkgevers en dus ook voor de VRG. Tot dusver is het aantrekken van nieuw personeel succesvol geweest. Naar verwachting zal de arbeidsmarkt krappere worden waardoor werkgevers hun organisatie steviger in de markt moeten zetten. De afgelopen twee jaren zijn er diverse instrumenten ontwikkeld om de VRG als werkgever te onderscheiden en promoten, waaronder de werkgeversfilm, inzet van andere (online) wervingskanalen en ontwikkeling van beeldmateriaal en websites. Dit zal worden uitgebouwd naar een visie op recruitment om een goede match te kunnen maken tussen werk en mens. Daarnaast is op diverse manieren een vervolg gegeven op gebied van thema's als duurzame leiderschapsontwikkeling, duurzame inzetbaarheid en leren & ontwikkelen.

In 2024 is door de werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's (WVSV) en de vakcentrales een arbeidsvoorwaardenakkoord gesloten met een looptijd van 1 mei 2024 tot 1 augustus 2025. Begin 2026 is er tot een akkoord gekomen voor een nieuwe CAO, met een looptijd van twee jaar, tot 1 augustus 2027 en met een loonsverhoging per 1 augustus 2025 van 4,1%, per 1 augustus 2026 3,1% en per 1 januari 2027 0,1%.

5.4.8 Risicobeheer en verzekeringen

Per 1 januari 2024 is de landelijke regeling aanspraken na dienstongevallen in werking getreden. In deze regeling staan de aanspraken bij dienstongevallen voor alle medewerkers bij de Veiligheidsregio's. De dekking van de regeling is geborgd via een in 2023 gezamenlijk aanbestede ongevalverzekering en voor het overige deel via het eveneens in 2023 gezamenlijk opgerichte waarborgfonds. De landelijke regeling omvat grotendeels verbeteringen voor het personeel, maar gedeeltelijk ook een verslechtering. Om die verslechtering te compenseren is een lokale hardheidsclausule vastgesteld, waarin aanvullend dekking wordt verleend voor met name vrijwilligers die tevens zelfstandige zijn. Vanwege inkoopvoordelen verwachten we voor VRG een lagere premie vanaf 2024.

5.4.9 Tweede loopbaanbeleid beroepsbrandweer

Tussen werkgevers en werknemers zijn op landelijk niveau afspraken gemaakt rondom de bezwarendheid van repressieve brandweerfuncties. Deze afspraken zijn specifiek gemaakt voor de beroepsbrandweer. De belangrijkste afspraak is dat beroepsmedewerkers hun functie maximaal twintig jaar mogen uitvoeren. Dit beleid is in 2006 van kracht geworden. In 2022 heeft de VRG het herijkte tweede loopbaanbeleid vastgesteld. Nu de toepassing dichterbij komt en er discussie bestaat over het thema bezwarendheid, is in 2021 een landelijk onderzoek gestart door de Universiteit van Maastricht naar duurzame inzetbaarheid en arbeidsparticipatie voor repressief brandweerpersoneel (SemFire onderzoek). Oorspronkelijk zou het onderzoek eind 2025 zijn afgerond, maar de verwachting is dat dit in de loop van 2026 gebeurt.

In afwachting van de onderzoeksresultaten hebben partijen afgesproken dat er geen onomkeerbare besluiten worden genomen. Onder bepaalde voorwaarden kunnen medewerkers een verzoek indienen tot uitstel van de maximale termijn van het vervullen van de bezwarende functie van twintig jaar. Deze situatie geldt totdat er nieuwe afspraken zijn gemaakt en deze zijn herzien en vastgesteld in een nieuwe arbeidsvoorwaardenregeling. Dit geldt ook voor VRG-medewerkers, waarbij het herijkte VRG-beleid deze ruimte al biedt. De VRG heeft zich voorbereid op

toenemende uitstroom in de periode na 2026. Dit is conform het beleid van 2006. Hierin is aandacht voor duurzame inzetbaarheid en breed loopbaanbeleid, wetende dat een repressieve functie doorgaans niet tot de pensioengerechtigde leeftijd kan worden uitgevoerd. Dit zal in de komende jaren extra kosten met zich meebrengen. Vanuit het jaarresultaat 2021 is een bestemmingsreserve gevormd waaruit we deze kosten dekken.

5.4.10 Mentale gezondheid/ PTSS

Binnen de VRG wordt veel aandacht besteed aan de mentale fitheid van haar personeel en de impact van ingrijpende gebeurtenissen. In de afgelopen tijd is op landelijk niveau veel inzet gepleegd om PTSS als een beroepsziekte te erkennen. Per 1 februari 2026 zal de landelijke regeling PTSS van kracht zijn. Een landelijke regeling moet vooral zorgen voor stroomlijning, uniformering en professionalisering van het proces en een eensluidende aanpak op het moment dat een medewerker van de VRG zich met PTSS-klachten meldt. Tussen Rijk en regio's zijn afspraken gemaakt over de financiering.

Daarnaast wordt gebruik gemaakt van de in 2024 opgeleverde landelijke toolbox psychosociale ondersteuning om psychotrauma's te voorkomen. De toolbox bevat eenduidige en uniforme handvatten hoe veiligheidsregio's preventief en middels nazorg (nog) beter kunnen omgaan met medewerkers die te maken krijgen met langdurige en/of kortdurende impactvolle situaties, om klachten en uitval te voorkomen.

5.4.11 Duurzaamheid

Veiligheidsregio Groningen vindt het belangrijk om een positieve bijdrage te leveren aan een duurzame en veilige toekomst. Duurzaamheid speelt hierin een centrale rol. Met onze verantwoordelijkheid voor veiligheid in de regio, zien wij het verkleinen van onze eigen klimaatimpact als een logische en noodzakelijke stap. In 2025 behaalde de VRG het CO2-Bewust certificaat Niveau 3 van de CO2-prestatieladder.

Trede 3 laat zien dat we:

- onze CO₂-uitstoot volledig in kaart hebben gebracht
- duidelijke doelen hebben opgesteld om die uitstoot in de komende jaren te verminderen;
- gericht werken aan energiebesparing;
- en open en transparant communiceren over onze voortgang.

Het gaat hierbij vooral om onze eigen organisatie, zoals brandstofverbruik, energiegebruik en zakelijke kilometers. De organisatie bewijst daarmee goed onderweg te zijn als het gaat om CO₂-bewust handelen.

5.4.12 Rechtmatigheid

Als onderdeel van de jaarrekening wordt door het Dagelijks Bestuur een rechtmatigheidsverantwoording opgesteld. De rechtmatigheidsverantwoording zoals de wet voorschrijft betreft de financiële rechtmatigheid binnen de gemeenschappelijke regeling, wat voorheen door de accountant werd gedaan. De basis voor de rechtmatigheidsverantwoording door het Dagelijks Bestuur is opgenomen in het controleplan, waarbij de kaders in het normenkader zijn opgenomen. In het controleplan is beschreven welke interne controles er worden uitgevoerd en met welke frequentie. De in het controleplan opgenomen tolerantiegrens bedraagt 1% voor de financiële rechtmatigheidsverklaring. Dit betekent een begroot bedrag van € 619.000 voor fouten en onzekerheden. Naast de tolerantie wordt een rapporteringstolerantie gehanteerd. Dit is het bedrag waarboven wordt gerapporteerd en is vastgesteld op 5% van de tolerantiegrens en bedraagt € 30.000 op basis van de begroting. Omdat de totale lasten in de jaarrekening hoger zijn dan begroot, zijn de toleranties niet aangepast. Dit betekent dat met een strengere tolerantie dan afgesproken is gecontroleerd.

In de paragraaf 7.3 is de begrotingsrechtmatigheid opgenomen. Hieruit blijken begrotingsoverschrijdingen die niet meewegen in het oordeel. Op basis van de uitgevoerde werkzaamheden zijn geen fouten en/of onduidelijkheden geconstateerd die de rapporteringstolerantie overschrijden. Er kan om die reden een rechtmatigheidsverantwoording zonder fouten en/of onduidelijkheden worden afgegeven.

5.5 Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisaties waarin de VRG zowel een bestuurlijk als financieel belang heeft. Er is sprake van een financieel belang als de VRG aansprakelijk is bij het niet nakomen van de verplichtingen door de rechtspersoon. Er is sprake van een bestuurlijk belang als de VRG vertegenwoordigd is in het bestuur of zeggenschap daarin kan uitoefenen.

5.5.1 Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON)

De bestuurlijke deelname van de VRG, samen met de VRF en de VRD, in de Stichting BON, benadert de definitie van een verbonden partij. Er is volgens de statuten geen sprake van een financieel belang in de stichting BON. De stichting BON is aandeelhouder in de BON Holding BV. De BON Holding B.V. heeft een 100% deelneming in Oefencentrum Noord B.V., Brandweeropleidingen Noord B.V. en Brandweer Flexpool Noord B.V. Binnen BON is een beweging ingezet om een aantal noodzakelijke aanpassingen in de structuur en de bedrijfsvoering door te voeren om tot een gezonde bedrijfsvoering te komen. Op 11 juli 2025 heeft de Algemeen Bestuur besloten de Stichting BON formeel te verbinden aan de VRG, zodat de governance hieromtrent beter geborgd is. In 2026 zullen ook de statuten hierop aangepast worden en gepasseerd worden.

5.6 Wet Open Overheid (Woo)

Sinds enkele jaren is de Wet open overheid (Woo) van kracht geworden als opvolger van de Wet openbaar bestuur (Wob).

Op grond van deze nieuwe wet geldt niet alleen een plicht tot passieve openbaarheid (feitelijk: vrijgave van stukken na aanvraag door particulieren), maar ook een plicht tot actieve openbaarheid van nader omschreven categorieën stukken en gegevens.

Zoals door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als verantwoordelijke partij voor de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften de organisatie KOOP (Kennis- en exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties) is ingeschakeld om door overheden vastgestelde wet- en regelgeving bekend te maken op www.overheid.nl, zo had hetzelfde ministerie de organisatie PLOOI (Platform Open Overheidsinformatie) ingeschakeld om de actieve openbaarheid van alle overheden te stroomlijnen.

Door diverse omstandigheden, waaronder hoogstwaarschijnlijk onderling botsende wetgeving op het gebied van bekendmakingen, is de samenwerking tussen BZK en PLOOI beëindigd. Sedertdien zijn de actieve openbaarmakingen in een vertraging beland. Vooralsnog geeft het ministerie van BZK voorrang aan de openbaarmakingen van de overheden die de meeste publiek-contacten hebben: de gemeenten en de provincies. Daarna zijn waterschappen en gemeenschappelijke regelingen aan de beurt.

Vanwege deze vertraging gelden voor gemeenschappelijke regelingen tot op heden uitsluitend verplichtingen tot openbaarmaking van minimale organisatiegegevens als vestigingsadres en een organisatieoverzicht. VRG heeft aan deze verplichtingen voldaan.

Knelpunt bij de openbaarmaking is in het bijzonder tot nu toe het ontbreken van een digitale locatie waar zaken openbaar gemaakt moeten worden op grond van de Woo.

De ontwikkelingen rondom de verdere 'uitrol' van de openbaarmakingsverplichtingen worden blijvend gemonitord door VRG.

6 Balans en overzicht van baten en lasten

6.1 Balans

Activa	31-dec-25	31-dec-24
(bedragen * €1.000)		
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	-	-
Materiële vaste activa	39.013	39.662
- Investerings met economisch nut	39.013	39.662
Financiële vaste activa	-	-
Totaal vaste activa	39.013	39.662
Vlottende activa		
Voorraden	-	-
Uitzettingen korter dan één jaar	711	1.027
- Vorderingen op openbare lichamen	194	385
- Uitzettingen in Rijksschatkist	100	500
- Overige vorderingen	417	142
Liquide middelen	120	118
- Kas	5	3
- Bank	115	115
Totaal vlottende activa	831	1.145
Totaal activa	39.844	40.807

Passiva	31-dec-25	31-dec-24
(bedragen * €1.000)		
Vaste passiva		
Eigen vermogen	11.159	9.775
- Algemene reserve	3.777	129
- Bestemmingsreserves	6.798	5.999
- Gerealiseerd resultaat	584	3.647
Voorzieningen	11.417	11.596
- Voorzieningen	11.417	11.596
Vaste schulden van langer dan één jaar	10.460	10.904
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	10.460	10.904
Totaal vaste passiva	33.036	32.275
Vlottende passiva		
Netto vlottende schulden korter dan één jaar	5.703	7.895
- Bank- en giroaldi	-	-
- Overig schulden	5.703	7.895
Overlopende passiva	1.105	637
- De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel	1.105	477
- Overige vooruit ontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	-	160
Totaal vlottende passiva	6.808	8.532
Totaal passiva	39.844	40.807

6.2 Overzicht van baten en lasten

	Primitieve begroting 2025			Geactualiseerde begroting 2025			Realisatie 2025			
	(x € 1.000)			(x € 1.000)			(x € 1.000)			
Omschrijving	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
Brandweezorg	49.033	43.327	5.706	49.459	39.759	9.699	49.431	44.820	4.611	V
Crisisbeheersing	781	3.192	-2.411	790	2.136	-1.346	781	1.841	-1.060	N
GKG	1.431	1.431	-	1.431	1.441	-10	1.431	1.331	100	V
GHOR	541	1.701	-1.160	541	1.832	-1.291	541	2.015	-1.474	N
Algemene	10.468	-	10.468	11.412	-	11.412	12.530		12.530	V
Overhead	180	12.035	-11.855	-	17.085	-17.085	37	13.362	-13.325	N
Heffing VPB			-			-			-	
Bedrag onvoorzien			-			-			-	
Saldo van baten en lasten	62.434	61.686	748	63.633	62.253	1.380	64.751	63.369	1.382	V
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma (x €1.000)										
Brandweezorg	-	748	-748	-	1.380	-1.380	-	798	-798	N
Crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
GKG	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
GHOR	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Resultaat	62.434	62.434	0	63.633	63.633	0	64.751	64.1567	584	V

* V= voordelig

** N= nadelig

6.3 Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de BBV-voorschriften. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij de betreffende balanspost anders vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen de nominale waarde. De jaarrekening is opgesteld in euro's en afgerond op duizenden.

Continuïteitsveronderstelling

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van continuïteitsveronderstelling.

Schattingen

Om de grondslagen en de regels voor het opstellen van de jaarrekening te kunnen toepassen, is het nodig dat de leiding van de gemeenschappelijke regeling over de verschillende zaken een oordeel vormt en dat de leiding een schatting maakt die essentieel is voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Als het voor het geven van het op grond van het BBV vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de betreffende jaarrekeningposten.

Vergelijking met voorgaand jaar

De gehanteerde grondslagen van waardering en resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar.

Materiële vaste activa

De vaste activa van de VRG heeft een economisch nut en is gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs. De activa wordt lineair afgeschreven vanaf het jaar na ingebruikname waarbij geen rekening wordt gehouden met een restwaarde. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven. De afschrijvingstermijnen zijn vastgelegd in de financiële verordening.

Vlottende activa

De vlottende activa worden opgenomen tegen de nominale waarde.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit de algemene- en bestemmingsreserves en het resultaat voor bestemming van het lopende jaar. De algemene reserve heeft geen bestuurlijk vastgelegde bestemming en dient als buffer voor het opvangen van financiële tegenvallers of andere niet te kwantificeren risico's. Aan een bestemmingsreserve is door het Algemeen Bestuur een specifiek doel gekoppeld.

Voorzieningen

De definitie van een voorziening is een schatting van voorzienbare lasten waarvan het ontstaan in het verleden ligt. De exacte omvang hiervan is onzeker evenals het tijdstip van optreden. Voorzieningen worden opgenomen tegen de nominale waarde. Ten aanzien van de onderhoudsvoorziening wordt gerekend met een indexatiepercentage van 2,5%.

De voorziening FLO wordt bepaald volgens de volgende uitgangspunten:

- De rechten van personeelsleden inzake FLO-overgangsrecht zijn gebaseerd op de huidige bepalingen uit hoofdstuk 9g tot en met 9i van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's;
- Wanneer een medewerker de leeftijd van 53 bereikt op balansdatum, wordt ervanuit gegaan dat gebruik gemaakt gaat worden van de regeling FLO-overgangsrecht;
- Voor medewerkers tot de leeftijd van 53 worden de afkooprechten in de voorziening opgenomen;
- Bij het opnemen van de verplichtingen wordt geen rekening gehouden met de kans op vervallen van rechten door natuurlijk verloop;
- Jaarlijks vindt een actualisatie van de kosten plaats door een externe deskundige. De effecten worden verwerkt in de voorziening;
- De FLO-rechten zijn gewaardeerd op basis van het bij het opmaken van de jaarrekening bekende cao-loon. Er wordt rekening gehouden met een jaarlijkse indexatie die gebaseerd is op de gemiddelde loonstijging van de afgelopen 20 jaar, op basis van de CBS-statistiek 'Openbaar bestuur en overheidsdiensten';

- Voor het contant maken van de verplichting wordt gebruik gemaakt van een disconteringsvoet. De gehanteerde disconteringsvoet wordt door De Nederlandsche Bank gepubliceerd: de Ultimate Forward Rate (UFR);
- Een keer in de 5 jaar worden de gehanteerde uitgangspunten getoetst en herijkt.

Vaste en vlottende passiva

Vaste en vlottende passiva worden opgenomen tegen de nominale waarde. Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt.

Resultaatbepaling

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden opgenomen voor het bedrag waarvoor zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden in het begrotingsjaar worden opgenomen als zij bekend zijn voor het opstellen van de jaarrekening.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Meerjarige financiële verplichtingen worden niet in de balans opgenomen. De lasten die hieruit voortvloeien worden onder de bedrijfslasten verantwoord.

7 Toelichtingen

7.1 Toelichting balans

7.1.1 Vaste activa

(x €1.000)					
Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2024	Investerings 2025	Desinvestering 2025	Afschrijvingen 2025	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden	2.173	195	-	-	2.368
Bedrijfsgebouwen	9.429	192	-	418	9.203
Vervoermiddelen	17.522	1.487	30	1.696	17.283
Machines en installaties	1.199	-	-	116	1.083
Overige materiële vaste activa	8.710	918	-	1.517	8.111
Totaal	39.033	2.792	30	3.747	38.048

(x €1.000)				
Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2024	Investerings 2025	Activeringen 2025	Boekwaarde 31-12-2025
Investeringsprojecten in uitvoering	629	3.128	2.792	965
Totaal	629	3.128	2.792	965

(x €1.000)		
Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Materiële vaste activa	38.048	39.033
Investeringsprojecten in uitvoering	965	629
Totaal	39.013	39.662

7.1.2 Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar.

(x €1.000)		
Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Rijksschatkist	100	500
Overige vorderingen:		
Debiteuren	-	19
Vorderingen op openbare lichamen	194	385
Nog te ontvangen bedragen	-	-
Vooruitbetaalde bedragen	417	123
Totaal	711	1.027

Gelet op het karakter en de kredietwaardigheid van de debiteuren wordt voor deze vorderingen geen voorziening getroffen.

7.1.2.1 Rijksschatkist

Met de BNG is een overeenkomst schatkistbankieren gesloten, daarin is vastgelegd dat het banksaldo boven het drempelbedrag van € 1,234 mln. automatisch door de BNG wordt afgeroomd. Dit is 2,0 % van het begrotingstotaal; voor 2025 is dat 2% van € 61.686.000 zijnde een drempelbedrag van € 1.234.000

Per kwartaal was dit saldo gemiddeld als volgt:

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (x € 1.000)				
Verslagjaar 2025				
Drempelbedrag	1.234			
	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Kwartaalcijfer op dag basis buiten 's Rijksschatkist aangehouden middelen	163	149	163	148
Ruimte onder het drempelbedrag	1.070	1.085	1.071	1.086
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

7.1.2.2 Liquide middelen

Omschrijving	31-dec-2025	(x € 1.000) 31-dec-2024
Kas	5	3
Bank	115	115
Totaal	120	118

7.1.3 Vaste passiva

7.1.3.1 Algemene reserve

Omschrijving	31-12-2024	Resultaat bestemming 2024	1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	(x € 1.000) 31-12-2024
VRG	129	3.648	3.777	-	-	3.777
Totaal	129	3.648	3.777	-	-	3.777

De bestemming van het resultaat 2024 is verwerkt volgens de vastgestelde jaarstukken 2024. Bovenstaand overzicht betreft de opstelling voor resultaat bestemming. In hoofdstuk 2 is het voorstel voor het bestemmen van het resultaat 2025 opgenomen.

7.1.3.2 Bestemmingsreserve

Omschrijving	Resultaat bestemming					(x € 1.000)
	31-12-2024	2024	1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2025
Materieel VRG	1.711	-	1.711		100	1.611
Huisvesting	1.209	-	1.209	1.300	245	2.264
Egalisatiereserve kapitaallasten	2.569	-	2.569	178	265	2.482
Tweede loopbaanbeleid	267	-	267		19	248
ICT	243	-	243		50	193
Totaal	5.999	-	5.999	1.478	679	6.798

Materieel VRG

Deze reserve is bestemd om de kapitaallasten op toekomstige investeringen in activa die eenmalig door het Rijk zijn geschonken te dekken. In 2021 is geïnvesteerd in vier grootwatersystemen. De reserve wordt ingezet om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken met ingang van 2022. De onttrekking is in overeenstemming met de begroting en vastgestelde beleidsregels.

Huisvesting

De reserve is bestemd om fluctuaties in de vastgoed opgave op te kunnen vangen. De onttrekking in 2025 betreft de kosten voor het project huisvesting stedelijk gebied.

Egalisatiereserve kapitaallasten

In 2021 is besloten om de egalisatiereserve kapitaallasten in te stellen. De reserve wordt ingesteld om vrijvallende kapitaallasten te reserveren en om schommelingen in werkelijke kapitaallasten op te vangen. In 2026 wordt bekeken of de omvang van de reserve nog passend is, in samenhang met het nieuwe MJIP en het nog vast te stellen kapitaallastenplafond. Op basis hiervan wordt een afzonderlijk besluit genomen over de verdere inzet van de reserve.

Tweede loopbaanbeleid

Deze reserve is bestemd voor kosten voor opleiding- en ontwikkeling en loopbaaninstrumenten voor het tweede loopbaanbeleid. De onttrekking is in overeenstemming met de vastgestelde beleidsregels. De onttrekking heeft betrekking op de gemaakte kosten in 2025 met betrekking tot het tweede loopbaanbeleid.

ICT

Deze reserve is bestemd voor projecten met een informatievoorzieningscomponent. De onttrekking in 2025 heeft betrekking op gemaakte kosten voor ICT-projecten die zijn uitgevoerd.

7.1.3.3 Voorzieningen

Omschrijving	(x € 1.000)				
	31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31-12-2025
Personeel					
- WW voorziening	168		136	32	-
- AOW-hiaat voorziening	15	3	18		-
- FLO voorziening	9.816	872	1.042		9.646
Materieel					
- Voorziening groot onderhoud	1.597	302	128		1.771
Totaal	11.596	1.177	1.324	32	11.417

Voorziening personeel

- De VRG is eigenrisicodragers WW. De WW-uitkering van medewerkers waarvan afscheid wordt genomen, ook na een tijdelijk dienstverband, komen voor eigen rekening. Voor de oud-medewerkers waarbij een verband bestaat tussen de WW-uitkering en de regionalisering is voor de toekomstige verplichting een voorziening getroffen. In 2025 zijn alle voormalige werknemers herplaatst, hetgeen heeft geleid tot een vrijval van € 32.000.
- In 2017 is een voorziening gevormd voor de compensatie van het AOW-hiaat van oud-medewerkers. Ze zijn voor hun 65-jarige leeftijd op basis van de FLO-regeling vervroegd met pensioen gegaan. De verhoging van de AOW-leeftijd bezorgt een financieel nadeel dat zij niet kunnen compenseren door langer door te werken. De voorziening is gevormd voor twee personen en loopt af in 2025.
- In de jaarrekening 2019 is een voorziening getroffen voor de verplichting van het FLO-overgangsrecht. De FLO-kosten zijn bij de jaarrekening 2025 geactualiseerd door een externe adviseur. De voorziening bedraagt ultimo 2025 € 9.646.400.

Eind 2017 is voor alle kazernes, met uitzondering van de kazernes in de gemeente Groningen en Haren, een koop- dan wel huurovereenkomst getekend. De VRG is zelfstandig bevoegd om het onderhoud uit te laten voeren. Op basis van het meerjarig onderhoudsplan is de voorziening gevormd. Dit om de schommelingen die de onderhoudskosten tussen de verschillende jaren zullen gaan vertonen in de exploitatie af te vlakken.

Voorziening groot onderhoud huisvesting

Eind 2017 is voor alle kazernes, met uitzondering van de kazernes in de gemeente Groningen en Haren, een koop- dan wel huurovereenkomst getekend. De VRG is zelfstandig bevoegd om het onderhoud uit te laten voeren. Op basis van het meerjarig onderhoudsplan is de voorziening gevormd. Dit om de schommelingen die de onderhoudskosten tussen de verschillende jaren zullen gaan vertonen in de exploitatie af te vlakken.

De VRG heeft het meeste vastgoed in eigendom. De VRG is zelfstandig bevoegd om hierop het onderhoud uit te laten voeren. Op basis van het meerjarig onderhoudsplan (MJOP) is een voorziening gevormd om de schommelingen die de onderhoudskosten tussen de verschillende jaren zullen gaan vertonen in de exploitatie af te vlakken. De voorziening wordt aangevuld met een jaarlijks geïndexeerd bedrag en verminderd met de betreffende kosten. In 2026 zal de methodiek van de vorming van de voorziening worden geëvalueerd, waarbij onder andere gekeken wordt wat de impact is van het Strategisch Huisvestingsplan en de beheersbaarheid van de voorziening in de huidige vorming.

Vaste schulden

(x €1.000)	Hoofdsom	31-12-2024	Opgenomen	Afgeleest	(x €1.000) 31-12-2025
BNG 110.778	1.100	846	-	32	814
BNG 110.857	2.000	1.360	-	80	1280
BNG 110.858	1.200	960	-	30	930
BNG 110.949	1.200	240	-	120	120
BNG 110.950	1.000	734	-	33	701
BNG 111.111	1.100	589	-	73	516
BNG 111.110	1.000	825	-	25	800
BNG 111.605	2.500	2.500	-	-	2.500
BNG 111.935	750	750	-	-	750
WSB 29286	1.400	1.400	-	-	1.400
WSB 29892	1.000	700	-	50	650
Totaal	14.250	10.904	-	443	10.460

Het merendeel van de leningen zijn afgesloten voor de financiering van kazernes. De totaal betaalde rente in 2025 bedraagt € 139.649. Zie bijlage 9.6 'Geldleningen' voor meer informatie.

7.1.4 Vlottende passiva

Schulden met een rente-typische looptijd korter dan één jaar.

Omschrijving	(x € 1.000)	
	31-dec-2025	31-dec-2024
Nog te betalen bedragen	5.694	7.888
Overige	9	7
Banksaldi	-	-
Totaal	5.703	7.895

7.1.4.1 Overige schulden

Enkele grote posten (groter dan € 150 duizend) zijn:

- Nieuwe CAO-verplichting € 625.000
- GGD piket vergoedingen € 390.000
- ABP-pensioenpremie € 405.000
- Belastingdienst loonheffing december € 2.243.000

7.1.4.2 Overlopende passiva

Omschrijving	(x € 1.000)	
	31-dec-2025	31-dec-2024
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd	-	-
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel	-	477
Vooruit ontvangen bedragen	1.105	160
Totaal	1.105	637

De vooruit ontvangen bedragen worden voornamelijk gevormd door:

- De bijdrage van Ministerie van Justitie en Veiligheid voor opvang ontheemden Oekraïne € 845.000.
- Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2025 € 180.000

7.1.5 Niet in de balans opgenomen verplichtingen

De niet in de balans opgenomen verplichtingen hebben betrekking op de Meldkamer Noord-Nederland (MNN).

De kosten van het brandweeraandeel in het meldkamerpersoneel worden gedragen door de drie noordelijke veiligheidsregio's. Op grond van het convenant worden de gezamenlijke personeelskosten op basis van inwoneraantal verrekend, dit betekent een aandeel van ongeveer 34% voor de VRG. Deze kosten worden verantwoord onder programma brandweezorg. Veiligheidsregio Drenthe is formeel werkgever van dit personeel en zij belast de kosten door aan de VRG en VR Fryslân.

Verplichting nieuwbouw: Op 13 juli 2023 is door het Algemeen Bestuur besloten € 5,4 miljoen vrij te geven als voorbereidingskrediet voor de herhuisvesting Sontweg. In het eerste half jaar van 2025 is een akkoord met de gemeente Groningen bereikt tot de aankoop van de gronden aan de Bornholmstraat en de Winschoterweg tegen een koopsom van € 5,4 miljoen. Op 11 juli 2025 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met de verwerving van deze gronden in 2026 onder voorbehoud van instemming met het budget.

De huurverplichtingen met betrekking tot gebouwen zijn als volgt:

Verplichting (x €1.000)	< 1 jaar	1 – 5 jaar	> 5 jaar
Huurverplichtingen gebouwen	1.492	1.219	-
Totaal huurverplichtingen	1.492	1.219	-

7.2 Toelichting baten en lasten

	Primitieve begroting 2025			Geactualiseerde begroting 2025			Realisatie 2025			
	(x €1.000)			(x €1.000)			(x €1.000)			
Omschrijving	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
Brandweezorg	49.033	43.327	5.706	49.459	39.759	9.699	49.431	44.820	4.611	V
Crisisbeheersing	781	3.192	-2.411	790	2.136	-1.346	781	1.841	-1.060	N
GKG	1.431	1.431	-	1.431	1.441	-10	1.431	1.331	100	V
GHOR	541	1.701	-1.160	541	1.832	-1.291	541	2.015	-1.474	N
Algemene	10.468	-	10.468	11.412	-	11.412	12.530		12.530	V
Overhead	180	12.035	-11.855	-	17.085	-17.085	37	13.362	-13.325	N
Heffing VPB			-			-			-	
Bedrag onvoorzien			-			-			-	
Saldo van baten en lasten	62.434	61.686	748	63.633	62.253	1.380	64.751	63.369	1.382	V
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma (x €1.000)										
Brandweezorg	-	748	-748	-	1.380	-1.380	-	798	-798	N
Crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
GKG	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
GHOR	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Resultaat	62.434	62.434	0	63.633	63.633	0	64.751	64.1567	584	V

* V= voordelig

** N= nadelig

Het resultaat van de VRG bedraagt € 584.000 positief. In de volgende paragrafen zijn de baten en lasten per programma opgenomen. Ook wordt in de toelichting op het resultaat aangegeven of deze een structureel of incidenteel karakter heeft.

Overhead

Voor de bepaling van de overhead is Notitie Overhead (juli 2016) geschreven door Commissie BBV gehanteerd. Dit wordt verder toegelicht in bijlage Taakvelden.

Heffing vpb

Als gevolg van de Wet modernisering vpb-plicht overheidsondernemingen is de VRG met ingang van 1 januari 2016 belastingplichtig geworden voor de vennootschapsbelasting. Op basis van eerder uitgevoerde inventarisaties is



gebleken dat de VRG geen ondernemingsactiviteiten heeft. Dit heeft tot gevolg dat de VRG, naar het nu lijkt, evenals in voorgaande jaren geen opgave hoeft te doen.

Financiële toelichtingen bij de programma's

Hieronder zijn de financiële toelichtingen per programma (inclusief algemene dekkingsmiddelen en overhead) opgenomen, waarbij per programma een toelichting op de afwijking in de baten en lasten (personeel en materieel) van groter dan € 25 duizend is gegeven.

7.2.1 Brandweezorg

Brandweezorg (x € 1.000)	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Geactualiseerde begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	47.297	49.113	49.359	49.368	9 V
Extra gem. bijdrage negatief EV/FLO bijdrage	2.600	100	100	100	-
Rijksbijdrage BDUR	7.821	6.494	8.440	8.667	227 V
Overige baten	695	400	326	1.067	741 V
Totaal baten	58.413	56.107	58.225	59.202	977 V
Personele lasten	35.473	38.383	40.017	40.780	763 N
Materiële lasten	16.751	16.976	16.827	17.402	575 N
Totaal lasten	52.223	55.359	56.844	58.182	1.338 N
Resultaat voor reserve mutaties	6.190	748	1.381	1.020	-361 N
Reserve mutaties	-2.793	-748	-1.381	-798	582 V
Resultaat na reserve mutaties	3.397	-	-	-222	-222 N

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Gemeentelijke bijdrage	Voordeel	Incidenteel	9
Rijksbijdrage BDUR	Voordeel	Incidenteel	227
Overige baten	Voordeel	Incidenteel	741
Totaal	Voordeel	Incidenteel	977

Rijksbijdrage BDUR (voordeel € 227 duizend)

Het voordeel is toe te schrijven aan de toegekende loon- en prijscompensatie over 2025.

Overige baten (voordeel € 741 duizend)

Het gerealiseerde voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door:

- de vrijval van de balanspost *Meldkamer Noord-Nederland* (zie ook de resultaatbestemming);
- de verantwoording van subsidies in het kader van aardbevingsschade (zie ook de resultaatbestemming);
- hogere opbrengsten uit detacheringen en rentebaten.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salariskosten	Voordeel	Incidenteel	263
Vrijwilligersvergoedingen	Nadeel	Incidenteel	192
Opleidingen repressief en algemeen	Nadeel	Incidenteel	45
Mutatie personele voorzieningen	Nadeel	Incidenteel	743
Personele verzekeringen	Voordeel	Incidenteel	52
PPMO, Incl. ARBO, Fit & Gezond	Nadeel	Incidenteel	100
Overige personele lasten	Voordeel	Incidenteel	5
Totaal	Nadeel	Incidenteel	763

Salariskosten (voordeel € 263 duizend)

Het gerealiseerde voordeel wordt veroorzaakt doordat vacatures later in het jaar zijn ingevuld dan voorzien. Daarnaast is een deel, als aangegeven in de P7, gebruikt om een aantal noodzakelijke organisatorische aanpassingen te doen. Dit betreft hiermee een incidenteel voordeel.

Vrijwilligersvergoedingen (nadeel € 192 duizend)

Het nadeel wordt enerzijds veroorzaakt door een gemiddeld hoger daadwerkelijk aantal vrijwilligers dan begroot en anderzijds door een aantal grote incidenten in 2025.

Opleidingen repressief en algemeen (nadeel € 45 duizend)

Tegenover dit nadeel staat een voordeel op materiele kosten voor oefenen en opleiden.

Mutatie personele voorzieningen (nadeel € 1.327 duizend)

Het nadeel wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de dotatie aan de voorziening FLO.

Personele verzekeringen (voordeel € 52 duizend)

Het voordeel van € 52 duizend komt voort uit een hoger begroot bedrag waarbij rekening gehouden is met premiestijgingen.

PPMO, Incl. ARBO, Fit & Gezond (nadeel € 100 duizend)

Het nadeel wordt voornamelijk veroorzaakt door extra ARBO-uitgaven voor psychische hulp bij PTSS en extra inzet voor mentale check-up gesprekken.

Overige personele lasten (voordeel € 5 duizend)

Diverse kleine over- en onderschrijdingen die niet nader worden toegelicht.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Externe specialistische begeleiding en advisering	Nadeel	Incidenteel	388
Kapitaallasten	Nadeel	Incidenteel	258
Huisvesting	Voordeel	Incidenteel	92
Communicatie	Voordeel	Incidenteel	80
Persoonlijke uitrusting	Voordeel	Incidenteel	56
Materieel/materiaal	Voordeel	Incidenteel	176
Abonnementen/Landelijke bijdragen	Nadeel	Incidenteel	81
Catering	Nadeel	Incidenteel	75
Mobiliteit	Nadeel	Incidenteel	114
Overige materiële lasten	Nadeel	Incidenteel	63
Totaal	Nadeel	Incidenteel	575

Externe specialistische begeleiding en advisering (nadeel € 388 duizend)

Het nadeel wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door extra kosten voor de herhuisvesting Sontweg (vertraging van twee jaar van de grondverwerving en het opstellen van een samenwerkingsovereenkomst). Daarnaast heeft aanvullende inzet plaatsgevonden op juridisch gebied en organisatieadvies. Een groot gedeelte van deze kosten

(€ 245 duizend) wordt gedekt door een onttrekking uit de reserve huisvesting, specifiek voor kosten in verband met het stedelijk gebied en het strategisch huisvestingsplan (zie mutatie reserves).

Kapitaallasten (nadeel € 258 duizend)

Het nadeel op de kapitaallasten wordt veroorzaakt door hogere rentelasten dan begroot en nagekomen investeringen, wel passend binnen het oorspronkelijke krediet. Het nadeel heeft echter geen budgettaire impact, aangezien dit bedrag wordt gedekt door een onttrekking aan de egalisatiereserve kapitaallasten.

Huisvesting (voordeel € 92 duizend)

In het kader van de geplande renovatie en nieuwbouw op basis van het Strategisch Huisvestingsplan (SHP) is het reguliere onderhoud telkens beoordeeld op nut en noodzaak. Dit heeft in 2025 geleid tot een financieel voordeel. Daarnaast is sprake van een aanvullend voordeel als gevolg van een ontvangen energieruggave.

Communicatie (voordeel € 80 duizend)

De lagere personele bezetting heeft geleid tot lagere lasten voor communicatiewerkzaamheden; de noodzakelijke werkzaamheden zijn daarbij uitgevoerd.

Persoonlijke uitrusting (voordeel € 56 duizend)

Het voordeel op persoonlijke uitrusting wordt verklaard door een grotere inzet van hergebruikte ingeleverde uitrukkleding en de kosteloze vervanging van blushandschoenen door de leverancier vanwege een kwaliteitsissue.

Materieel/materiaal (voordeel € 176 duizend)

Het voordeel heeft voornamelijk betrekking op lagere materiaalkosten voor oefenen en opleiden (zie ook opleidingen repressief en algemeen). Door het in gebruik nemen van de nieuwe ademluchtapparatuur gedurende het jaar is uitsluitend noodzakelijk onderhoud en vervanging uitgevoerd. Daarnaast leiden nieuwe gasmeters tot geringere onderhoudskosten. Het voorstel is een deel van dit voordeel toe te voegen aan de egalisatiereserve kapitaallasten ter dekking van de investering in nozzle-hoses op al onze tankautosputten.

Abonnementen/Landelijke bijdragen (nadeel € 81 duizend)

Dit nadeel wordt veroorzaakt doordat meer landelijke projecten vanuit het NIPV plaatsvinden, welke worden doorbelast aan de veiligheidsregio's.

Catering (nadeel € 75 duizend)

De overschrijding van het budget voor catering heeft een aantal oorzaken. Een hogere indexatie van de kosten dan in begroting rekening mee was gehouden, meer langdurige uitrukken waarbij catering nodig was en de hogere cateringkosten bij het oefenen zijn de voornaamste oorzaken.

Mobiliteit (nadeel € 114 duizend)

De overschrijding heeft voornamelijk betrekking op het preventief en correctief onderhoud. Hetgeen werd veroorzaakt door het langer doorrijden van voertuigen tot 3.500 kg. Door vertraging in de levering vanuit de landelijke overeenkomst voor dienstvoertuigen en het wachten op de afronding van de aanbesteding voor een nieuwe overeenkomst, moesten voertuigen tot 3.500 kg langer in gebruik blijven. Daarnaast waren er diverse grote revisies en onderhoudswerkzaamheden die net buiten de garantietermijn vielen. Tenslotte de kosten van reserveonderdelen en de uurtarieven van derden zijn sterk gestegen ten opzichte van de eigen gehanteerde indexering.

Overige materiële lasten (nadeel € 63 duizend)

Dit onderdeel omvat meerdere materiële aspecten. Het nadeel heeft echter voornamelijk betrekking op de extra inzet van roerende zaken (kranen en dergelijke) bij een aantal grote branden.

Reserve mutaties (voordeel € 582 duizend)

Specificatie verschil reserve mutaties ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Bestemmingsreserve egalisatie kapitaallasten	Voordeel	Incidenteel	265
Bestemmingsreserve ICT-projecten	Voordeel	Incidenteel	52
Bestemmingsreserve tweede loopbaanbeleid	Voordeel	Incidenteel	20
Bestemmingsreserve huisvesting	Voordeel	Incidenteel	245
Totaal	Voordeel	Incidenteel	582

Bestemmingsreserve egalisatie kapitaallasten (voordeel € 265 duizend)

Het gerealiseerde voordeel is aangewend ter dekking van het nadeel op de kapitaallasten.

Bestemmingsreserve ICT-projecten (voordeel € 52 duizend)

Het gerealiseerde voordeel is aangewend ter dekking van de gemaakte kosten van uitgevoerde ICT-projecten.

Bestemmingsreserve tweede loopbaanbeleid (voordeel € 20 duizend)

Het gerealiseerde voordeel is aangewend ter dekking van de gemaakte kosten voor het tweede loopbaanbeleid.

Bestemmingsreserve huisvesting (voordeel € 245 duizend)

De onttrekking heeft betrekking op de gemaakte kosten in 2025 met betrekking tot het strategisch huisvestingplan.

7.2.2 Crisisbeheersing

Crisisbeheersing (x € 1.000)	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Geactualiseerde begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	747	781	790	781	-9 N
Rijksbijdrage BDUR	1.475	2.384	1.274	1.438	164 V
Overige baten	78	30	72	97	26 V
Totaal baten	2.300	3.195	2.136	2.316	181 V
Personele lasten	1.585	2.384	1.541	1.443	-98 V
Materiële lasten	655	811	595	398	-197 V
Totaal lasten	2.240	3.195	2.136	1.841	-295 V
Resultaat voor reserve mutaties	60	-	0	475	475 V
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	60	-	0	475	475 V

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Gemeentelijke bijdrage	Nadeel	Incidenteel	9
Rijksbijdrage BDUR	Voordeel	Incidenteel	164
Overige baten	Voordeel	Incidenteel	26
Totaal	Voordeel	Incidenteel	181

Rijksbijdrage BDUR (voordeel € 164 duizend)

Het voordeel is toe te schrijven aan de toegekende loon- en prijscompensatie over 2025.

Overige baten (voordeel € 26 duizend)

Een voordeel van €26 duizend door hogere detacheringsinkomsten dan begroot.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salariskosten	Voordeel	Incidenteel	177
Opleidingen	Nadeel	Incidenteel	25
Piketvergoedingen	Nadeel	Incidenteel	30
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	24
Totaal	Voordeel	Incidenteel	98

Salariskosten (voordeel € 177 duizend)

Het voordeel is ontstaan als gevolg van vacatures die later zijn ingevuld dan voorzien. Dit leidt tot een incidenteel voordeel.

Opleidingen (nadeel € 25 duizend)

Twee grote trainingen in het kader van evalueren en leren zijn extern uitgezet omdat we intern geen capaciteit hadden.

Piketvergoedingen (nadeel € 30 duizend)

De overschrijding wordt onder andere veroorzaakt door de hoger uitvallende CAO-wijziging en de moeilijk in te schatten inzeturen.

Overige personele lasten (nadeel € 24 duizend)

Er zijn meer opleidingen door onze eigen medewerkers georganiseerd dan verwacht waarvoor vergaderlocaties gehuurd zijn. Dit heeft geleid tot een hogere realisatie op 'Overige personele lasten'.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Huisvesting	Voordeel	Incidenteel	75
Communicatie	Voordeel	Incidenteel	58
Overige materiële lasten	Voordeel	Incidenteel	69
Overige posten	Nadeel	Incidenteel	5
Totaal	Voordeel	Incidenteel	197

Huisvesting (voordeel € 75 duizend)

In de begroting was er een bedrag opgenomen van € 75 duizend voor het verbeteren van de crisisruimtes en een ruimte voor het VIK (Veiligheidsinformatieknooppunt). Het voordeel is ontstaan doordat deze kosten uiteindelijk zijn uiteindelijk geactiveerd.

Communicatie (voordeel € 58 duizend)

Voor de versterking van de crisisfunctie was € 175 duizend begroot. Het vinden van de juiste oplossing heeft meer tijd gekost en daarmee vielen de kosten voor 2025 lager uit.

Overige materiële lasten (voordeel € 69 duizend)

In de begroting is er een extra bedrag opgenomen voor het structureel borgen van de functie van calamiteitencoördinator binnen de meldkamer Noord-Nederland. De kosten zijn lager uitgevallen wat heeft geleid tot een voordeel.

Overige posten (nadeel € 5 duizend)

Diverse kleine over- en onderschrijdingen die niet nader worden toegelicht.

7.2.3 Gemeentelijke kolom Groningen (GKG)

Gemeentelijke Groningen (x€ 1.000)	kolom	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Geactualiseerde begroting 2025	Realisatie 2025	Vershil
Gemeentelijke bijdrage		1.368	1.431	1.431	1.431	-
Rijksbijdrage BDUR		41	-	10	10	-
Overige baten		57	-	-	-57	-57 N
Totaal baten		1.466	1.431	1.441	1.384	-57 V
Personele lasten		1.146	1.326	1.246	1.153	-93 V
Materiële lasten		116	105	195	178	-17 V
Totaal lasten		1.262	1.431	1.441	1.331	-110 V
Resultaat voor reserve		204	-	0	53	53 V
Reserve mutaties		-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties		204	-	0	53	53 V

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Overige baten	Nadeel	Incidenteel	57
Totaal	Nadeel	Incidenteel	57

Overige baten (nadeel € 57 duizend)

Extra bijdrage vanuit de BDUR/versterkingsgelden voor de inzet van een teamleider.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salariskosten	Voordeel	Incidenteel	32
Opleidingen	Voordeel	Incidenteel	88
Piketvergoedingen	Nadeel	Incidenteel	24
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	3
Totaal	Voordeel	Incidenteel	93

Salariskosten (voordeel € 32 duizend)

Een tijdelijke onderbezetting op de formatieplaatsen heeft geleid tot een incidenteel voordeel.

Opleidingen (voordeel € 88 duizend)

Personele onderbezetting binnen vakbekwaamheid heeft ertoe geleid dat er minder opleidingen zijn gevolgd dan was gepland.

Piketvergoedingen (nadeel € 24 duizend)

De overschrijding wordt onder andere veroorzaakt door de hoger uitvallende CAO-wijziging en de moeilijk in te schatten inzeturen.

Overige personele lasten (nadeel € 3 duizend)

Diverse kleine over- en onderschrijdingen die niet nader worden toegelicht.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
IM/ICT	Voordeel	Incidenteel	26
Overige materiële lasten	Nadeel	Incidenteel	9
Totaal	Voordeel	Incidenteel	17

IM/ICT (voordeel € 26 duizend)

Het voordeel op het ICT-budget is deels toe te schrijven aan een bijgestelde kostenverdeling. Enkele ICT-activiteiten zijn verantwoord op andere programma's, in overeenstemming met de feitelijke toerekening.

Overige materiële lasten (nadeel € 9 duizend)

Betreft diverse kleine over- en onderschrijdingen.

7.2.4 Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR)

GHOR (X€ 1.000,-)	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Geactualiseerde begroting 2025	Realisatie 2025	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	517	541	541	541	-
Rijksbijdrage BDUR	1.126	1.160	1.291	1.291	-
Overige baten	30	-	-	18	18 V
Totaal baten	1.673	1.701	1.832	1.850	18 V
Personele lasten	1.550	1.493	1.624	1.750	126 N
Materiële lasten	137	208	208	265	57 N
Totaal lasten	1.687	1.701	1.832	2.015	183 N
Resultaat voor reserve mutaties	-14	-	0	-165	-165 N
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	-14	-	0	-165	-165 N

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Er zijn geen noemenswaardige financiële afwijkingen te melden.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salarissen	Voordeel	Incidenteel	75
Opleidingen	Nadeel	Incidenteel	73
Piketvergoedingen	Nadeel	Incidenteel	124
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	4
Totaal	Nadeel	Incidenteel	126

Salarissen (voordeel € 75 duizend)

Het incidentele voordeel is ontstaan door een detacheringsfunctie die eerder is beëindigd dan verwacht.

Opleidingen (nadeel € 73 duizend)

De kosten voor opleidingen binnen de GHOR zijn lager begroot dan voorgaande jaren. Uit de realisatie blijkt dat de uitgaven in lijn liggen met de uitgaven van 2024.

Piketvergoedingen (nadeel € 124 duizend)

Het nadeel is ontstaan door een nabetaling van 2024 voor de vergoeding van de OVDG-functies die niet was voorzien. Daarnaast is de vergoeding van 2025 voor de OVDG-functies hoger dan begroot door een hoger uitgevallen CAO-wijziging.

Overige personele lasten (nadeel € 4 duizend)

Betreft diverse kleine over- en onderschrijdingen.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/Nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Mobiliteit	Nadeel	Incidenteel	31
Overige materiële lasten	Nadeel	Incidenteel	26
Totaal	Nadeel	Incidenteel	57

Mobiliteit (nadeel € 31 duizend)

Het nadeel is ontstaan door een nabetaling van 2024 voor de vergoeding van de OVDG-functies. In deze nabetaling zit een component voor de vergoeding van de voertuigen. De nabetaling was niet voorzien waardoor het leidt tot een nadeel van €31 duizend.

Overige materiële lasten (nadeel € 26 duizend)

Betreft diverse kleine over- en onderschrijdingen.

7.3 Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur

De baten, lasten als ook de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten, en de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik-criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik-criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 11 juli 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 1% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 619.000.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

De onderstaande overschrijdingen van de begroting worden, omdat ze de verantwoordingsgrens overschrijden, opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

Programma	Onderdeel	Bedrag (x € 1.000)	Code	Past binnen het vastgestelde beleid
Brandweezorg	Personele lasten	763	N 2	Ja
Totaal		763		

Deze begrotingsoverschrijdingen zijn bij de toelichting op de baten en lasten in de jaarrekening en bij de programma's meer uitgebreid toegelicht. Daarnaast is in bijlage 9.8 uiteengezet op welke wijze deze overschrijdingen passen binnen het beleid.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid.

7.4 WNT-verantwoording 2025

De WNT is van toepassing op de VRG. Het voor de VRG toepasselijke algemene bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000.

Bezoldiging topfunctionarissen

1. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog vier jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2025		
Bedragen x € 1	W. Mansveld	R. Knoop
Functiegegevens	Directeur	Plv. Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	156.816	157.080
Beloningen betaalbaar op termijn	23.253	23.254
Subtotaal	180.069	180.334
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag		
	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	180.069	180.334
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan		
	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling		
	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2024		
Bedragen x € 1	W. Mansveld	R. Knoop
Functiegegevens	Directeur	Plv. Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 – 31-12	01/01 – 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	153.695	147.514
Beloningen betaalbaar op termijn	23.306	22.515
Subtotaal	177.001	170.029
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	223.000
Bezoldiging	177.001	170.029

2. Topfunctionarissen alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog vier jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een bezoldiging van € 2.100 of minder. Voor alle functies in onderstaande tabel geldt dat deze onbezoldigd zijn.

Gegevens 2025	
Naam topfunctionaris	Functie
Mevr. M.M. van 't Veld t/m 29-6-2025	Voorzitter AB, Groningen
Mevr. R.J. Kamminga vanaf 30-6-2025	Voorzitter AB, Groningen
Dhr. J. Kuin	Lid AB/DB, Pekela
Mevr. C.Y. Sikkema	Lid AB/DB, Oldambt
Dhr. A. van der Tuuk	Lid AB/DB Westerkwartier
Dhr. B. Visser	Lid AB/DB, Eemsdelta
Dhr. H.J. Bolding t/m 1-8-2025	Lid AB, Het Hogeland
Dhr. J.C.F. Broekhuizen vanaf 25-8-2025	Lid AB, Het Hogeland
Mevr. E. van Lente	Lid AB, Midden-Groningen
Dhr. K. Sloots	Lid AB, Stadskanaal
Mevr. A.C. Pleyte	Lid AB, Veendam
Dhr. J.W. Velema	Lid AB, Westerwolde

3. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog vier jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Niet van toepassing.

4. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT. Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

Niet van toepassing

8 Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum.

Bijlagen

9 Bijlagen

Gemeentelijke bijdrage

De bijdrage van de deelnemende gemeenten is in 2024 tot stand gekomen door een tweetal bestuursbesluiten. Hieronder is de bijdrage van iedere gemeente inzichtelijk gemaakt.

Op 28 maart 2024 is de concept Beleidsbegroting 2025 voorgelegd en op 12 juli 2024 definitief vastgesteld.

De bijdragen aan de GHOR, crisisbeheersing en de gemeentelijke kolom worden bepaald aan de hand van het aantal inwoners. De bijdrage aan het programma brandweer wordt bepaald aan de hand van een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweezorg in het gemeentefonds.

Gemeente	Brandweer	Crisis Beheersing	Gemeentelijke Kolom Groningen	GHOR	Beleidsbegroting VRG 2025	Bijdragen gemeenten 2025 actualisatie
Eemsdelta	3.009.844	59.540	108.900	41.271	3.219.555	3.232.173
Oldambt	2.717.226	51.211	93.666	35.498	2.897.600	2.911.871
Pekela	736.008	16.269	29.757	11.277	793.312	797.213
Stadskanaal	2.053.732	42.149	77.091	29.216	2.202.189	2.211.118
Veendam	1.685.759	36.222	66.250	25.108	1.813.339	1.820.666
Het Hogeland	4.440.203	63.349	115.866	43.911	4.663.329	4.683.884
Westerkwartier	4.498.432	85.185	155.805	59.047	4.798.469	4.819.120
Groningen	23.717.691	312.359	571.311	216.517	24.817.879	24.955.583
Westerwolde	1.844.182	34.807	63.662	24.127	1.966.777	1.975.009
Midden Groningen	4.509.591	80.736	147.667	55.963	4.793.957	4.814.401
Totaal	49.212.669	781.827	1.429.975	541.935	51.966.406	52.221.038

De begrotingsactualisatie 2025 is op 4 april 2025 in de vergadering van het Algemeen Bestuur VRG vastgesteld.

Nacalculatie loon- en prijsindexatie 2025.

Per 1 mei 2024 is een nieuw Cao-akkoord ingegaan, dat 0,63% hoger uitvalt dan vooraf gecalculeerd. Daarnaast is de pensioenpremie in 2024 met 0,3% gedaald, waardoor de loonindexatie voor 2024 is geactualiseerd. Voor 1 augustus 2025 wordt opnieuw een CAO-stijging verwacht; het eerste bod van de bonden ligt boven de voorcalculatie van 5,4% en wordt later na gecalculeerd. De prijsindex 2025 voor materiële kosten is vanwege hogere inflatie verhoogd naar 2,7%. Samen leiden loon- en prijsindexatie tot een autonome nacalculatie van 0,49%, wat resulteert in een verhoging van de gemeentelijke bijdrage 2025 met € 254 duizend.

Rijksbijdrage BDuR en SiSa



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)	Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3	Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T)			
					Aard controle R Indicator: A2/01			
					€ 11.405.803			

Over te hevelen kredieten

Materiële vaste activa (MVA) – economisch nut	Jaar	Raming in het verslagjaar	Uitgaven in het verslagjaar	Ontvangen bijdragen van derden	Over te hevelen naar 2026/Nog te besteden
Huisvesting	2025	8.089.000	525.104	-	7.563.896
Voertuigen/vaartuigen	2025	10.295.000	1.850.487	-	8.444.513
Inventaris rijdend materieel	2025	454.000	35.005	-	418.995
Materieel/materiaal	2025	615.000	-	-	615.000
Persoonlijke bescherming middelen/kleding	2025	605.000	601.579	-	3.421
Automatisering	2025	475.000	351.460	-	123.540
Overige materiële vaste activa	2025	92.000	24.033	-	67.967
Totaal Materiele vaste activa – economisch nut		20.625.000	3.387.668	-	17.237.332
Investeringsvoorgaande jaren	2024	1.317.000	340.630	-	-
Totaal materiele vaste activa – economisch nut		21.942.000	3.728.298	-	17.237.332

Reserves

(x € 1.000)						
Omschrijving	31-12-2024	Resultaat- bestemming 2024	1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2025
Algemene reserve						
VRG	129	3.648	3.777	-	-	3.777
Totaal algemene reserve	129	3.648	3.777	-	-	3.777
Bestemmingsreserve						
Materieel VRG	1.711	-	1.711	-	-100	1.611
Huisvesting	1.209	-	1.209	1.300	-245	2.264
Egalisatiereserve kapitaallasten	2.569	-	2.569	178	-265	2.482
Tweede loopbaanbeleid	267	-	267	-	-13	254
ICT	243	-	243	-	-50	193
Totaal bestemmingsreserve	5.999	-	5.999	1.478	-673	6.804
Totaal	6.128	3.648	9.776	1.478	-673	10.581

Risico's

De in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing opgenomen risico's zijn begin 2025 geactualiseerd. Hieronder is een uitwerking opgenomen van de genoemde risico's in de paragraaf weerstandsvermogen.

	Financiering Weerbaarheid in relatie tot de BDuR korting
Omschrijving	Over de definitieve financieringsstroom van het versterken van de weerbaarheid is nog veel onduidelijkheid. Het uitgangspunt van de VRG is dat zonder financieringsstroom er geen nieuwe taken worden opgepakt. Het risico bestaat dat er extra middelen naar de VRG toekomen met meer taken, waardoor er geen compensatie van de BDuR korting plaats kan vinden, terwijl de (wettelijke) taken wel gewoon doorlopen. Het is dus nog onzeker of een deel van de extra middelen weerbaarheid ingezet kan worden ter compensatie van de BDuR korting. Dit is een autonome ontwikkeling, die in deze kaderbrief ten eerste gedekt is uit de algemene reserve.
Risico	400.000
Kans	Hoog

	Omgevingswet
Omschrijving	De Omgevingswet is inwerking getreden op 1 januari 2024. De stelselherziening Omgevingswet brengt een intensieve taakverandering voor veiligheidsregio's met zich mee op het gebied van risicobeheersing. Uit een eerder onderzoek van Cebeon volgt dat de Omgevingswet extra kosten met zich meebrengt voor veiligheidsregio's die door het Rijk niet zijn voorzien. Zoals benoemd is de verwachting dat deze nieuwe taken per saldo een extra inzet van 2-3 fte vragen van de VRG. Zowel vanuit het Rijk (interbestuurlijke financiële monitor Omgevingswet) als vanuit de veiligheidsregio's lopen nieuwe onderzoeken naar de omvang van deze taken. Financiële vertaling wordt nog verwacht en de VRG is van mening dat extra taken door het Rijk gefinancierd moeten worden.
Risico	100.000
Kans	Hoog

	Verplichtend karakter vrijwilligers (structureel)
Omschrijving	Als gevolg van Europese wetgeving wordt op landelijk niveau gewerkt aan de implementatie van 'Het verplichtend karakter' vrijwilligers (bouwsteen 1). De kosten voor implementatie zijn landelijk geraamd op € 35 miljoen. Voor de VRG zijn de kosten incidenteel geraamd op € 2.800.000 en structureel op € 500.000. Ook in dit dossier zijn de gesprekken met de minister gaande, maar is het financieringsvraagstuk nog niet opgelost. Ook zal bij de invoering moeten worden gekeken wat dit betekent voor de vrijwilligers in Groningen.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Verplichtend karakter vrijwilligers (incidenteel)
Omschrijving	Als gevolg van Europese wetgeving wordt op landelijk niveau gewerkt aan de implementatie van 'Het verplichtend karakter' vrijwilligers (bouwsteen 1). De kosten voor implementatie zijn landelijk geraamd op € 35 miljoen. Voor de VRG zijn de kosten incidenteel geraamd op € 2.800.000 en structureel op € 500.000. Ook in dit dossier zijn de gesprekken met de minister gaande, maar is het financieringsvraagstuk nog niet opgelost. Ook zal bij de invoering moeten worden gekeken wat dit betekent voor de vrijwilligers in Groningen.
Risico	2.800.000
Kans	Hoog

	Ontwikkelingen binnen Informatieveiligheid	
Omschrijving	De crisisorganisatie van veiligheidsregio's biedt ondersteuning aan ketenpartners bij verstoring of uitval, wanneer de openbare orde en veiligheid in gevaar kan komen. De VRG kan ook zelf worden getroffen door storing en uitval. Ook cybercriminaliteit is een risico waarmee de VRG-rekening moet houden. Gevolgen die hieruit kunnen voortvloeien, zijn het platleggen van de digitale infrastructuur, het aanrichten van imagoschade, het stellen van financiële eisen en verlies/diefstal van vertrouwelijke informatie. De interne informatiebeveiliging dekt de vitale en kritische processen binnen de VRG. De veiligheidsregio's zijn sinds kort voor een drietal processen aangemerkt als vitale aanbieder binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid. De organisatorische en financiële gevolgen van deze verplichting worden momenteel in kaart gebracht. Tot op heden zijn de ontwikkelingen steeds binnen budget gemanaged, maar het is onzeker of dit ook in de toekomst gaat lukken.	
Risico		PM
Kans	Hoog	

	Meldkamer Noord-Nederland	
Omschrijving	De komende periode wordt het samenwerkingsconvenant van de Meldkamer Noord Nederland (MNN) geëvalueerd om te komen tot een toekomstbestendige Meldkamer voor Noord-Nederland. Het verbeteren van de governance en invulling van de MNN zal tot structurele meerkosten leiden die nu nog niet zijn in te schatten.	
Risico		PM
Kans	Hoog	

	Missiekritische Communicatie	
Omschrijving	Het C2000-netwerk (politie/ambulance/brandweer) is aan het einde van de technische levensduur. Het is van essentieel belang om te investeren in een moderne communicatiestructuur die voldoet aan de eisen van de huidige en toekomstige veiligheidssituaties. Landelijk is hier het programma Vernieuwing Missiekritische Communicatie (VMX) voor opgezet. Het is niet bekend binnen welke financiële kaders en met welke verdeelsleutel de vernieuwing plaats gaat vinden. Daarnaast is er zorg over de huidige landelijke systemen en de operationaliteit hiervan in het kader van de 72-uur zelfredzaamheid.	
Risico		PM
Kans	Hoog	

	FLO	
Omschrijving	Met ingang van het verslagjaar 2024 is er een stabielere administratieve verwerking van de FLO-voorziening vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Los van deze administratieve verwerking blijft de hoogte van de voorziening ook afhankelijk van ontwikkeling waarop de VRG geen invloed heeft. Denk hierbij aan de aanpassing in belastingwetgeving (verhoging eindheffing RVU) waardoor in 2025 ook een extra dotatie aan de voorziening plaats moet vinden.	
Risico		2.000.000
Kans	Hoog	

	PTSS
Omschrijving	Per 1 februari 2026 is de landelijke regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte van kracht. Vanuit het ministerie is toegezegd om hiervoor € 1,75 miljoen beschikbaar te stellen aan de veiligheidsregio's ter dekking van de (landelijke) systeemkosten. De kosten voor de aanspraken uit de regeling en (psychische) hulp worden gedragen door de individuele veiligheidsregio's en dus ook door de VRG. De financiële impact hiervan is op dit moment nog lastig in te schatten, omdat nog niet bekend is hoeveel medewerkers beroep gaan doen op de nieuwe regeling.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Tweede loopbaanbeleid
Omschrijving	Momenteel wordt een landelijk onderzoek uitgevoerd naar het maximaal 20 jaar uitvoeren van bezwarende beroepsbrandweerfuncties. De toekomstige uitstroom als gevolg van het tweede loopbaanbeleid is onzeker en het 'hernieuwde tweede loopbaanbeleid' gaat tot extra kosten leiden. Daarnaast is ook het goed reguleren en opleiden van de nieuwe instroom een onderwerp van aandacht. Dit is nog niet financieel doorgerekend in het financieel kader. De komende jaren zal dit nader ingevuld moeten worden. Er is een voorlopige globale inschatting gemaakt van het risico.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Hardheidsclausule na dienstongevallen
Omschrijving	In 2024 is voor vrijwilligers als gevolg van de landelijke regeling dienstongevallen een hernieuwde invulling gegeven aan de hardheidsclausule. Op basis van de schadecijfers uit het verleden is een inschatting gemaakt van het risico.
Risico	450.000
Kans	Laag

	Paraatheid vrijwilligers
Omschrijving	Paraatheid is van groot belang voor een snelle en doeltreffende uitvoering van de brandweezorg. Om de paraatheid op een zo hoog mogelijk niveau te houden dan wel te krijgen, wordt continu naar mogelijkheden gezocht ter verbetering. Deze verbeteringen worden gezocht op het gebied van personeel (boeien en binden van vrijwilligers, piketten), materieel en procedures, kazernes en organisatievormen. Door het uitrukken met afwijkende voertuigbezettingen te faciliteren (met onder meer slimme pagers en opleiding en oefenen) en te zorgen voor een netwerk van elkaar ondersteunende posten, worden zowel een snelle eerste uitruk als de benodigde slagkracht georganiseerd. Wel blijft het een continu aandachtspunt binnen de organisatie, omdat de paraatheid van essentieel belang is om bij incidenten snel en effectief te kunnen handelen.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Brancheontwikkelingen binnen brandweerzorg	
Omschrijving	Vanuit de branche en landelijke visies komen diversen ontwikkelingen op de VRG af die we moeten vertalen naar de regio en waarvoor niet zeker is of hier ook landelijke financiering voor beschikbaar gesteld wordt. Hier zullen ook bestuurlijke keuzes aan ten grondslag liggen. Het gaat hierbij onder andere om: - Brandbestrijding als specialisme (BAS): In 2026 onderzoeken we of en hoe we de veiligheid en effectiviteit van onze brandbestrijding in de toekomst kunnen waarborgen met de introductie van Brandbestrijding als Specialisme (BAS). Wanneer dit onderzoek zou leiden tot de inrichting van een specialistisch team en er investeringen nodig zijn in nieuw materieel dat specifiek geschikt is voor complexe en gevaarlijke brandscenario's, dan betekent dit een uitzetting van de begroting. Keuzes hierin worden met aparte voorstellen aan het bestuur voorgelegd. - Taakveld hulpverlening: Er wordt verkend wat er nodig is om binnen het taakveld hulpverlening te werken volgens de landelijke visie hulpverlening. - Natuurbrandbeheersing. Voor het landelijke uitvoeringsplan is nog geen dekking gevonden. - Programma Onderwijs Onderweg: het programma richt zich op het verbeteren van het onderwijsstelsel voor brandweer en crisisbeheersing.	
Risico		PM
Kans	Hoog	

	Vakbekwaamheid	
Omschrijving	Aantoonbare vakbekwaamheid verbeteren door een betere aansluiting van de visie op vakbekwaamheid bij de actualiteit en daarmee bij te dragen aan veiligheid, professionaliteit en kwalitatief goede hulpverlening van de brandweerorganisatie. Bijdragen aan- en zorgen voor samenhang tussen de verschillende processen binnen brandweerzorg.	
Risico		285.000
Kans	Hoog	

	Brandkranen	
Omschrijving	De VRG heeft een overeenkomst met het Waterbedrijf Groningen over het gebruik van brandkranen. In de overeenkomst staat dat beide partijen de overeenkomst kunnen ontbinden met een opzegtermijn van twee jaar. Wanneer het Waterbedrijf hiertoe over zou gaan uit oogpunt van vitaal belang, leidt dit tot financiële en organisatorische problemen voor de VRG.	
Risico		PM
Kans	Laag	

	PFAS	
Omschrijving	Het Veiligheidsberaad heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) gevraagd om de landelijke ontwikkelingen inzake PFAS inzichtelijk te maken en te coördineren. Dit heeft betrekking op de gevolgen van het gebruik van PFAS-houdend blusschuim door veiligheidsregio's. In Groningen is de transitie naar PFAS-vrij blusschuim afgerond. In de bluskleiding en in het operationeel uniform bevindt zich een vorm van PFAS die is toegestaan (type C6). De provincie heeft onderzoek gedaan naar PFAS-verontreiniging bij locaties van de VRG. De onderzoeksresultaten gaven geen aanleiding voor vervolgonderzoek. Wel blijft het risico op het ontvangen van claims bestaan.	
Risico		PM
Kans	Hoog	

	Strategisch Huisvestingsplan – Herhuisvesting Sontweg
Omschrijving	Momenteel wordt er uitvoering gegeven aan de eerste tranche van het strategisch huisvestingsplan en wordt de herhuisvesting van de Sontweg verder uitgewerkt. Bij deze vastgoedontwikkelingen spelen er diverse risico's die effect kunnen hebben op de plannen en de financiën. Omdat we ons hier terdege bewust van zijn, toetsen we elke stap in het proces om te beoordelen of we nog op de juiste koers liggen. Hiervoor wordt een separaat toetsdocument opgesteld. Voor de specifieke risico's verwijzen we naar de risicoparagraaf die continue wordt bijgehouden en gemonitord in het project huisvesting.
Risico	PM
Kans	Middel

	Achterstallig onderhoud
Omschrijving	In juli 2023 zijn de huisvestingsplannen voor de diverse kazernes in het Algemeen Bestuur vastgesteld. Het onderhoud aan de betreffende kazernes zal aangepast worden aan de nog resterende levensduur. Dit brengt een hoger risico mee dat onvoorziene kosten zich voor kunnen doen. Voor de kazernes die niet op korte termijn aangepast worden, geldt dat regulier invulling wordt gegeven aan de meerjarig onderhoudsplanning (MJOP). Ook hier bestaat als gevolg van de gemiddelde (hoge) leeftijd van de kazernes het risico op tussentijds onvoorziene kosten.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Vervangingsinvesteringen
Omschrijving	De afgelopen jaren is de VRG geconfronteerd met hogere vervangingsinvesteringen dan begroot als gevolg van de stijgende kosten. Dit geldt voor de voertuigen, gebouwen en materialen. Het gaat hier om stijgingen die groter zijn dan de indexatie op basis van de hygiëneregels.
Risico	PM
Kans	Middel

Geldleningen

Verstrekker	BNG	BNG	BNG	BNG	BNG	BNG
Nummer	40.110.778	40.110.857	40.110.858	40.110.949	40.110.950	40.111.111
Hoofdsom	1,1 mln.	2,0 mln.	1,2 mln.	1,2 mln.	1,0 mln.	1,1 mln.
Afsluiting	1-11-2016	30-11-2016	30-11-2016	20-12-2016	20-12-2016	24-03-2017
Looptijd	35 jaar	25 jaar	40 jaar	10 jaar	30 jaar	15 jaar
Einddatum	1-11-2051	31-10-2041	31-10-2056	19-12-2026	19-12-2046	23-03-2032
Rentevast	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Rentepercentage	1,33%	1,31%	1,54%	0,65%	1,56%	1,16%
Soort	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair
Zekerheden	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen
Rentelast 2025	11.286	17.816	14.784	1.560	11.440	6.805

Verstrekker	BNG	BNG	BNG	NWB	NWB
Nummer	40.111.110	40.112.605	40.112.935	1-29286	1-29892
Hoofdsom	1,0 mln.	2,5 mln.	0,75 mln.	1,4 mln.	1,0 mln.
Afsluiting	24-03-2017	28-02-2019	25-06-2019	30-11-2016	29-11-2018
Looptijd	40 jaar	10	10	40 jaar	20 jaar
Einddatum	23-03-2057	28-02-2029	25-06-2029	29-11-2056	29-11-2038
Rentevast	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Rentepercentage	1,85%	0,95%	0,39%	1,82%	1,23%
Soort	Lineair	Afl. vrij	Afl. vrij	Afl. vrij	Lineair
Zekerheden	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen
Rentelast 2025	15.623	23.750	2.925	25.410	8.610

Taakvelden

Taakveld	VRG totaal									Programma								
	Geactualiseerde begroting						BRW			CRM			GKG			GHOR		
							Brandweer			Crisisbeheersing			Gemeentelijke kolom			GHOR		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning																		
0.1 Bestuur		1.372	-1.372		1.272	-1.272		1.272	-1.272									
0.4 Overhead		17.085	-17.085	37	13.362	-13.325	37	13.252	-13.215		13	-13		46	-46		51	-51
0.5 Treasury				85	137	-52	85	137	-52									
0.8 Overige baten en lasten	398	8	390	917	9	908	939	9	930	35		35	-57		-57			
0.10 Mutaties reserves		1.380	-1.380		798	-798		798	-798									
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten																		
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	63.235	39.142	24.093	63.712	44.412	19.300	58.140	39.335	18.805	2.281	1.828	454	1.441	1.285	156	1.850	1.964	-114
2.1 Verkeer en vervoer		765	-765		762	-762		762	-762									
8.3 Wonen en bouwen		3.880	-3.880		3.415	-3.415		3.415	-3.415									
Totaal	63.633	63.633	-	64.751	64.167	584	59.201	58.980	221	2.316	1.841	475	1.384	1.331	53	1.850	2.015	-165

Totale lasten	64.166.061
Overhead	13.362.025
	20,82%

Conform het BBV is hieronder een overzicht opgenomen met het verdelingsprincipe op basis waarvan de taakvelden over de programma's zijn verdeeld.

Taakveld	
0.1 Bestuur	Betreft kosten voor (ondersteuning) bestuur en accountantskosten (grootboekrekeningnummers 42135 en 42150).
0.4 Overhead	O.b.v. Notitie Overhead – juli 2016 Commissie BBV. Ondersteunende taken niet direct dienstbaar aan de externe klant of het externe product behoren tot overhead. Dit zijn Planning en Control, Financiën, HRM, OR, Inkoop, Communicatie, Juridische zaken, Informatievoorziening en Automatisering, Facilitaire zaken, post/document verwerking en Huisvesting.
0.5 Treasury	Activiteiten ten aanzien van financiering en betalingsverkeer zoals rentebaten en rentelasten.
0.8 Overige baten en lasten	Alle overige baten en lasten.
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	Geen sprake van vennootschapsbelasting binnen de Veiligheidsregio Groningen.
0.10 Mutaties reserves	Alle toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	Na resultaatbestemming is hier het jaarresultaat zichtbaar.
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	Alle reguliere taken van de brandweer en taken in verband met het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen, inclusief GHOR en Bevolkingszorg.
2.1 Verkeer en vervoer	Betreft bluswatervoorziening, grootboekrekeningnummer 46200 Vastrecht brandkranen.
8.3 Wonen en bouwen	Advies, toetsing en handhaving van brandveiligheid.

Begrotingsrechtmatigheid

In onderstaande tabel onderscheiden we de verschillende 'soorten' begrotingsoverschrijdingen, waarbij (indien ze voorkomen) wordt aangegeven of ze wel of niet meetellen voor het oordeel.

Code	Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen tenminste de volgende "soorten" begrotingsafwijkingen worden onderkend:	Onrechtmatig, maar telt niet mee voor het oordeel	Onrechtmatig, maar telt mee voor het oordeel
1	Kostenoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde inkomsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.	X	
2	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar die niet tijdig konden worden gesignaleerd. Bijvoorbeeld vanwege een open einde (subsidie)regeling. Vaak blijken dergelijke zaken pas in het kader van het opmaken van de jaarrekening.	X	
3	Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten welke achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd, omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of een toezichthouder blijkt (bijvoorbeeld een belasting-naheffing). Het zal hier in de praktijk vaak gaan om interpretatieverschillen bij de uitleg van wet- en regelgeving die na het verantwoordingsjaar aan het licht komen. Er zijn dan geen rechtmatigheid gevolgen voor dat verantwoordingsjaar. Wel zal de gemeente/GR ervoor moeten zorgen dat de overschrijdingen getrouw in de jaarrekening worden weergegeven. 1. geconstateerd tijdens het verantwoordingsjaar 2. geconstateerd na het verantwoordingsjaar	X	X
4	Kostenoverschrijdingen op activeerbare activiteiten (investeringen) waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of pas in de volgende jaren. 1. jaar van investeren 2. afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren	X	X
5	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar waarbij de accountant ondubbelzinnig vaststelt dat die ten onrechte niet tijdig zijn gesignaleerd. Bijvoorbeeld: de verwachte kostenoverschrijding op jaarbasis was via tussentijdse informatie al wel bekend, maar men heeft geen voorstel tot begrotings-aanpassing ingediend en dit is in strijd met de budgetregels zoals afgesproken met de Raad/algemeen bestuur.		X
6	Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten die niet passen binnen het bestaande beleid en waarvoor men tegen beter weten in geen voorstel tot begrotingsaanpassing heeft ingediend. Bijvoorbeeld de doelgroep c.q. de activiteiten zijn in de praktijk aantoonbaar ruimer geïnterpreteerd dan in regelgeving (subsidieregeling, -verordening) was gedefinieerd.		X
7	Kostenoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn. Over de aanwending van deze extra inkomsten heeft de raad/algemeen bestuur nog geen besluit genomen.	X	

Bij de rechtmatigheidscontrole vormt het begrotingscriterium een belangrijk onderwerp van toetsing. Als blijkt dat de gerealiseerde lasten hoger zijn dan de geraamde lasten, kan sprake zijn van onrechtmatige uitgaven (begrotingsonrechtmatigheid). Er is sprake van een begrotingsonrechtmatigheid als het Dagelijks Bestuur bij de realisatie van doelen en het realiseren van activiteiten de door het Algemeen Bestuur vastgestelde budgetten voor wat betreft de lasten of investeringsbudgetten overschrijdt, toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves die niet door het Algemeen Bestuur zijn vastgesteld en als bij overschrijdingen van lasten of investeringsbudgetten en/of lagere of hogere baten dan begroot de begroting niet tijdig met begrotingswijzigingen is aangepast. In de hierboven gehanteerde tabel onderscheiden we de verschillende 'soorten' begrotingsoverschrijdingen, waarbij wordt aangegeven of ze wel of niet meetellen voor het oordeel.

De commissie BBV heeft via de kadernota rechtmatigheid haar visie over de invulling van het begrip rechtmatigheid in de rechtmatigheidsverantwoording willen verduidelijken en een stappenplan begrotingsrechtmatigheid ontworpen. Deze is in onderstaande nader uitgewerkt.

Stap 1. Omdat strikt genomen alle afwijkingen van de begroting, begrotingsonrechtmatigheden zijn, zijn deze ten behoeve van de rechtmatigheidsverantwoording door het Dagelijks Bestuur verzameld.

Stap 2. De afwijkingen in de diverse programma's boven de door het Algemeen Bestuur vastgestelde verantwoordingsgrens zijn hieronder opgenomen:

Programma	Onderdeel	Bedrag (x € 1.000)	Code	Past binnen het vastgestelde beleid
Brandweezorg	Personele lasten	763	N 2	Ja
Totaal		763	N	

Stap 3. Deze afwijkingen worden, omdat ze de verantwoordingsgrens overschrijden, opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

Stap 4. In artikel 4 van de financiële verordening is in lid 2 opgenomen dat de kaders voor de beleidsbegroting bestaan uit de hoofdlijnen van het te voeren beleid, wijzigingen van het bestaand beleid en voorstellen voor nieuw beleid. De kaders bevatten ook de financiële consequenties van het beleid. Dit betekent dat het te voeren beleid, en de eventuele wijzigingen daarop, is opgenomen in de (gewijzigde) beleidsbegroting van het betreffende jaar.

De overschrijding van de personele lasten op het programma Brandweezorg passen binnen het bestaande beleid, maar konden niet tijdig worden gesignaleerd. Deze overschrijding is daarmee onrechtmatig, maar telt niet mee voor het oordeel. Voor een toelichting van de overschrijding wordt verwezen naar de toelichting bij het programma Brandweezorg.

CONTROLEVERKLARING ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen

A. Verklaring over de in jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen te Groningen gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van zowel de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 alsmede van het vermogen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO), de door het algemeen bestuur op 11 juli 2025 vastgestelde normenkader en het Controleprotocol Wet Normering Topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.



Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 1.279.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% voor fouten en onzekerheden van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan hen tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven € 51.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SISA- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- overzicht verschillenanalyse Incidenteel-Structureel.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie

- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van BBV is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder



het jaarverslag en overzicht verschillenanalyse Incidenteel-Structureel, in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.



C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder de verordening van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen, en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de vennootschap.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het BADO, de door het algemeen bestuur op 11 juli 2025 vastgestelde normenkader, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:



- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en,
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Hoogachtend,

Bentacera Registeraccountants B.V.

M.W. van der Meer AA