

Conceptverslag Algemeen Bestuur VRG

Datum: 4 december 2025
Tijd: 09:30 – 11:00
Locatie: VRG, Oude Meldkamer, Sontweg 10, Groningen

Aanwezig	De heer H. Broekhuizen De heer J. Kuin Mevrouw R. Kamminga (voorzitter) Mevrouw E. van Lente Mevrouw A. Pleyte Mevrouw C.Y. Sikkema De heer K. Sloots De heer A. Van der Tuuk De heer J. Velema De heer B. Visser	De heer A. Castelein – Gemeenten De heer P. Hondelink – Defensie Mevrouw T. Klooster – OM De heer E. Balanan – Politie De heer F. Weerkamp – Provincie De heer R. van der Schaaf – Waterschappen De heer J. Koopman – GGD De heer B. Benjamins – VRG Mevrouw F. Buigel – VRG De heer R. Knoop – VRG Mevrouw W.J. Mansveld – VRG Mevrouw A. de Vries – VRG Mevrouw S. van der Loo – VRG (verslag)
Afwezig	–	

1. Opening / vaststelling agenda

De voorzitter, mevrouw Kamminga, opent de vergadering met een woord van welkom. De agenda wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

2. Mededelingen en actualiteiten

Terugkoppeling adviescommissies VRG

Tijdens de afgelopen vergadering van het Dagelijks Bestuur is gesproken over het verzoek dat mevrouw Van Lente in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 3 oktober jl. heeft gedaan, namelijk om een terugkoppeling te ontvangen van de verschillende adviescommissies van VRG. Het voorstel is om aan het begin van een vergadering van het Algemeen Bestuur een mondelinge terugkoppeling te laten geven door de voorzitters van de adviescommissies. Indien er actuele ontwikkelingen zijn, weten de bestuurders elkaar tussentijds te vinden.

Systeemtest

De heer Knoop geeft een korte terugkoppeling van de systeemtest welke op 13 november jl. in de gemeente Stadskanaal plaatsvond. Er is tot Grip 3 opgeschaald. De test is goed verlopen en zal worden geëvalueerd. Uitkomsten van deze evaluatie worden gebruikt voor het verder doorontwikkelen van de crisisorganisatie. Dank aan de heer Sloots om de honneurs waar te nemen. Wat betreft de alarmering zal nog het een en ander uit worden gelopen.

3. Conceptverslag AB VRG, 3 oktober 2025

Het Algemeen Bestuur besluit:

- Het verslag van het Algemeen Bestuur van 3 oktober 2025 goed te keuren en vast te stellen.

4. Herhuisvesting Sontweg

De heer Van der Tuuk geeft een toelichting op het voorstel dat voorligt. In 2023 is het strategisch huisvestingsplan voor 38 uitrukkazernes vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Bij de oprichting van de VRG is de vervanging van de kazernes niet meegenomen. Met het strategisch huisvestingsplan nemen we in tranches van 10 jaren alle kazernes onder de loep en vervangen kazernes inzien nodig. Vervanging is ook aan de orde voor de kazerne aan de Sontweg te Groningen waarvoor in 2023 de Programma's van Eisen zijn vastgesteld. Hierbij is ook gekeken naar de positionering van de kazerne.

In juli dit jaar heeft het Algemeen Bestuur besloten de grond aan te kopen ten behoeve van de herhuisvesting van de Sontweg naar de Bornholmstraat en de Winschoterweg onder een aantal ontbindende voorwaarden. Eén van de ontbindende voorwaarden is goedkeuring van het Algemeen Bestuur voor de realisatie van de bouwwerken ten behoeve van de herhuisvesting van de Sontweg. Dit besluit ligt nu voor, uitgaande van een resterend investeringsbedrag dat bestaat uit de stichtingskosten, gebouwspecifieke inrichting en onvoorziene kosten. Daarbij zijn de exploitatiekosten inzichtelijk gemaakt zodat gemeenten weten wat het effect is van het investeringsbedrag en welke kosten zullen moeten landen in de begroting van de gemeenten. Er ligt een bedrag voor dat leidt tot uitzetting van de begroting en dat zal resulteren in een grotere bijdrage van de gemeenten. De exploitatiekosten zullen in de begroting van 2031 worden opgenomen. Het is een vroeg moment om de realisatie van de herhuisvesting Sontweg vast te stellen, maar wel een goed moment om vroegtijdig met elkaar dit traject in te gaan gezien de financiële effecten die vanaf 2026 zullen oplopen naar de totale exploitatielasten in 2031.

De afgelopen tijd zijn de colleges, de gemeenschappelijke adviescommissie en de raadsleden van de gemeenten meegenomen in het besluit dat voorligt. Deze bijeenkomsten zijn zeer nuttig geweest en de transparantie wordt gewaardeerd.

Het traject herhuisvesting wordt samen met de GGD gedaan. De GGD zal huurder zijn van het nieuwe gebouw in de herhuisvesting. De heer Koopman voegt toe dat het logisch is dat de beide diensten bij elkaar komen. Het bestuur van de GGD heeft hier ook positief op gereageerd.

Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur zal een zienswijzetraject starten voor gemeenten. In het Algemeen Bestuur van maart zal het definitieve besluit voorliggen.

Mevrouw Kamminga bedankt vanuit haar rol als voorzitter de heer Van der Tuuk en de heer Kuin voor het betrekken van iedereen waar mogelijk en het voorwerk dat is gedaan. Het is een intensief traject geweest om de cijfers op tafel te krijgen, discussies te voeren en iedereen mee te nemen.

Mevrouw Kamminga licht kort toe dat discussie heeft plaatsgevonden over de formulering van het besluit. De reguliere zienswijzeprocedure met de raden zal worden gevolgd en met het voorliggende besluit willen we uitstralen dat het Algemeen Bestuur als gremium achter dit besluit staat. Na de zienswijze procedure volgt het definitieve pad in maart 2026.

De heer Broekhuizen geeft aan dat veel werk is verzet in het proces en is blij met de toelichting over het voorgenomen besluit dan wel het besluit en het zienswijzetraject met de raad. Hij voegt toe dat als eventuele zienswijzen veel effect hebben, het besluit in maart dus nog gewijzigd zou kunnen worden.

Ook heeft de heer Broekhuizen nog een aantal vragen. Een aantal kostenposten worden genoemd die nu nog niet inzichtelijk zijn en hij vraagt of deze in maart wel inzichtelijk zijn. De heer Van der Tuuk geeft aan deze oproep mee te geven om al in dit stadium zo goed mogelijk te kunnen inschatten wat de kosten kunnen worden en het voortschrijdend inzicht in maart aan te leveren.

De heer Broekhuizen merkt op dat de indexatiekosten van 3% in alle stukken uitgebreid worden toegelicht en dat dit in de brief naar de raden summier is. De heer Van der Tuuk antwoordt dat dit aangevuld zal worden in de brief en hij stelt voor ook de duiding van €86,8 miljoen te verduidelijken.

Mevrouw Pleyte sluit aan op de vragen en opmerkingen van de heer Broekhuizen.

Mevrouw Van Lente bedankt voor het heldere stuk en voegt toe dat het goed is dat de gemeenten de komende jaren worden bijgepraat over de stand van zaken en de kosten. Ook geeft zij aan dat het voor haar gemeente lastig is de zienswijzetermijn te halen. De heer Kuin geeft aan dat we niet te ver in de tijd vooruit moeten schuiven en niet te veel moeten afwijken van de regels rond de zienswijzetermijn.

De gemeenten onderzoeken of zij de 12 weken gaan halen. Mochten er knelpunten zijn, dan wordt dit uiterlijk aanstaande maandag aan de VRG doorgegeven. De VRG kijkt vervolgens wat mogelijk is binnen de planning ten aanzien van de aangeleverde knelpunten in relatie tot de zienswijzetermijn.

Het Algemeen Bestuur besluit:

- *In te stemmen met de realisatie van de herhuisvesting Sontweg, daarbij uit te gaan van:*
 - o *een resterend investeringsbedrag ter hoogte van €86,8 miljoen;*
 - o *de daarmee gepaard gaande exploitatielasten;*
 - o *en de prognose van de investering voor gebouwspecifieke inrichting.*
- *En dit ter zienswijze voor te leggen aan de deelnemende raden middels bijgaande brief.*
- *De penningmeester wordt gemandateerd tot het aanpassen van de aanbiedingsbrief conform de gemaakte opmerkingen.*

5. Kaderbrief 2027-2030

De kaderbrief 2027 – 2030 ligt voor. In de kaderbrief wordt het perspectief geschetst voor de komende jaren en wordt een financiële vertaling gegeven van de verwachte ontwikkelingen.

Gezien de recente ontwikkelingen omtrent de middelen weerbaarheid en de structurele BDuR korting vanaf 2026 is de huidige stand van zaken opgenomen in een separaat memo dat is bijgevoegd bij de kaderbrief. Aangezien de BDuR korting een van buitenaf opgelegde korting betreft, geldt volgens de financiële hygiëneregels een autonome ontwikkeling. Het Veiligheidsberaad voert nog steeds verzet tegen de BDuR korting. Zolang er geen duidelijkheid is over de compensatie van de BDuR, onduidelijk blijft of en welke taken en middelen (structureel of incidenteel) naar de veiligheidsregio's komen, en nog niet bekend is wat de kabinetsformatie oplevert met betrekking tot weerbaarheid, wordt tot die tijd de financiële hygiëneregels toegepast. In de kaderbrief zijn deze mogelijk komende tekorten eerst gedekt uit de algemene reserve en dit is opgenomen in de risicoparagraaf. In Q1 2026 wordt vanuit het Rijk meer duidelijkheid verwacht over de BDuR korting in relatie tot de weerbaarheidsgelden.

De heer Sloots voegt toe dat de kaderbrief in de auditcommissie goed is afgestemd.

Mevrouw Kamminga concludeert dat mocht het nieuwe kabinet geen extra aanpassingen doen op de BDuR dan is niet het voorstel om dit tekort structureel te dekken via de algemene reserve, dit is alleen nu omdat er nog veel onduidelijk is betreffende de gelden.

Mevrouw Van Lente vraagt hoe het rijk de BDuR in elke veiligheidsregio compenseert. De heer Van der Tuuk antwoordt op dit moment niet de informatie te hebben dat dit verschilt per regio. Het Veiligheidsberaad wil zuiver zijn, de veiligheidsregio's krijgen nieuwe taken en de korting wordt niet opgelost.

De heer Broekhuizen vraagt betreffende de FLO en de vrijval waarvan een deel is bestemd voor de huisvestingskosten of daar mogelijk nog een tekort in de toekomst zal komen. De heer Van der Tuuk antwoordt dat de huidige accountant reëel meekijkt en meedenkt. De FLO is een ingewikkelde regeling met veel consequenties. We hebben geen sturing op de externe factoren die de hoogte van de FLO voorziening beïnvloeden. De wijze wat verder nodig is wordt goed bekeken met de accountant.

De risicoparagraaf gaat niet in op de inhoudelijke projecten. De heer Broekhuizen vraagt voor het vervolg om een toevoeging aan de risicoparagraaf te voegen zodat het zelfstandig leesbaar wordt. De heer Van der Tuuk geeft aan dat wij de risicoparagraaf steeds actualiseren en dat wij zullen kijken hoe de huisvesting daarin meenemen. Hierover kan ambtelijk worden afgestemd en de heer Van der Tuuk is bereid hierin proactief mee te denken.

De heer Broekhuizen geeft aan de toerekening van de rentekosten betreffende de nieuwbouw mogelijk ook toe te kunnen rekenen is aan de andere deelnemer in het pand. De heer Van der Tuuk antwoordt dat hierover gesproken is en de rentekosten niet toegerekend zal worden naar de andere deelnemer. Als de besluitvorming definitief is zal dit naar VRG toegerekend zal worden. Mochten er betere ideeën zijn hoe dit financieel te vertalen hoort de heer Van der Tuuk dit graag, ook via de ambtelijke lijn.

Het Algemeen Bestuur besluit:

- *De kaderbrief 2027-2030 vast te stellen.*

6. Wensen en bedenkingen gemeenteraden bij voorstel tot op- en inrichting van een gemeenschappelijke adviescommissie

De heer Van der Tuuk licht het voorstel toe. Voor Veiligheidsregio Groningen is de gemeenschappelijke adviescommissie een zeer fijn gremium om onderwerpen te bespreken.

De wensen en bedenkingen hebben geen verrassende zaken opgeleverd. In alle ontvangen reacties van de verschillende raden wordt benadrukt dat de adviescommissie een uitsluitend adviserende rol heeft en geen besluitvormende bevoegdheid. Ook is in de reacties onder meer de wens geuit om gezamenlijk op te trekken bij het opstellen van zienswijzen op de begroting. Daarnaast wordt aangedrongen op het inbouwen van een evaluatiemoment.

Het Algemeen Bestuur besluit:

- *Kennis te nemen van de uitkomsten van de uitvraag 'wensen en bedenkingen'*
- *Te besluiten de wensen en bedenkingen zoals becommentarieerd in de tabel door het Dagelijks Bestuur mee te nemen in de nog uit te werken Verordening gemeenschappelijke adviescommissie Veiligheidsregio Groningen, alsmede in een verordening betreffende de vergoedingen van commissieleden.*

7. Nieuw Informatieveiligheid en privacybeleid

De heer Van der Tuuk geeft een korte toelichting op het nieuwe informatieveiligheid en privacybeleid. Het is van belang de informatieveiligheid en privacybeleid goed op orde te hebben en scherp te blijven.

Om als VRG de bedrijfscontinuïteit en de privacy goed te kunnen borgen, was het nodig het beleid op het gebied van Informatiebeveiliging en privacy te vernieuwen. Dit om ook te voldoen aan actuele ontwikkelingen op het gebied van Cybersecurity en voorgeschreven wet- en regelgeving. Tevens is in het beleid ook rekening gehouden met de landelijke koers die de veiligheidsregio's gezamenlijk hebben opgesteld, om te gaan voldoen aan de BIO2.

Verder is nieuw in het beleid de aanstelling van de beveiligingsbeheerders van de verschillende sectoren (Crisisbeheersing, Brandweezorg en Bedrijfsvoering), die eraan bijdragen dat steeds duidelijker wordt dat iedere medewerker van de VRG een verantwoordelijkheid heeft en neemt op het gebied van informatieveiligheid. Het onderdeel bewustzijn is, naast de technische implementatie van diverse '(digitale) hulpmiddelen', erg belangrijk om de Informatieveiligheid en Privacy te borgen en krijgt de komende jaren ook de benodigde aandacht binnen de VRG.

Het Algemeen Bestuur besluit:

- Kennis te nemen van het (vernieuwde) Informatieveiligheid en privacybeleid van de VRG.

8. Terugkoppeling begeleidingsgroep Weerbaarheid

Mevrouw Van Lente geeft een terugkoppeling vanuit de begeleidingsgroep Weerbaarheid.

De meeste gemeenten zijn op verschillende manieren zelf al aan de slag met weerbaarheid. Zoals bijeenkomsten met inwoners en bijeenkomsten met ketenpartners. We zijn nog in afwachting van de structurele middelen vanuit het Rijk. Regelmatig komen de liaisons vanuit de gemeenten bij elkaar om over de weerbaarheid te spreken.

Inmiddels heeft bijna informatie ontvangen vanuit de landelijke campagne Denk Vooruit informatie ontvangen.

Vanuit de RUG vindt een onderzoeksprogramma plaats genaamd Sonarcities. Dit programma richt zich op het perspectief vanuit de inwoners.

Begin volgend jaar volgt een programmaplan weerbaarheid, waarvoor nog een programmasecretaris moet worden gevonden. Dan zal ook de weerbaarheid in structurele vorm worden ingericht en een bijeenkomst worden georganiseerd.

Wat betreft de pilots coördinatie- en noodsteunpunten komen vanuit het Rijk al middelen binnen.

Middels een brief naar het Ministerie zijn zorgen geuit over de continuïteit van P2000/C2000 en noodcommunicatievoorzieningen.

De heer Sloots vraagt hoe er afstemming kan worden gevonden in wat gemeenten zelf doen. Het is namelijk ongewenst als iedere gemeente iets anders doet. Mevrouw Van Lente geeft aan dat de liaisons gemeenten elke zes weken bij elkaar komen en het goed is als initiatieven daar worden gedeeld en bij elkaar worden gebracht. Daarbij is het goed als in de vergaderingen van het Algemeen Bestuur een stand van zaken wordt gedeeld. Er komt volgt ook een programmaplan. Zolang de structurele middelen niet binnen zijn kunnen helaas nog geen grote stappen worden genomen.

De heer Velema geeft aan de uitkomsten van de pilots af te wachten voordat actie ondernomen wordt in de gemeente. Mevrouw Kamminga antwoordt dat de pilots over de coördinatie- en noodsteunpunten gaat. De gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor het organiseren van de continuïteit van hun eigen organisatie gedurende 72 uur.

De heer Koopman vraagt vanuit de GHOR/GGD aandacht voor de acute zorg en continuïteit in zorg en biedt aan deel te nemen in de overleggen over weerbaarheid.

9. Afronding programma's Vrijwilligheid en Paraatheid (presentatie)

De heer Knoop geeft een presentatie over de afronding van de programma's vrijwilligheid en paraatheid.

De programma's Vrijwilligheid en Paraatheid zijn voortgekomen uit de door het Algemeen Bestuur vastgestelde Visie Brandweerzorg Groningen 2030 en het Organisatieplan Brandweerzorg Groningen 2023-2026. De programma's waren een uitwerking van de programmalijs Solide organisatie van de repressieve brandweerzorg. Beide programma's zijn in 2023 gestart en dit jaar afgerond.

Het Algemeen Bestuur besluit:

- *Kennis te nemen van de afronding van de programma's Vrijwilligheid en Paraatheid.*

10. Handelingsperspectieven hoog water en overstromingen (presentatie)

De heer Van der Schaaf en de heer Foekens geven een presentatie over handelingsperspectieven hoog water en overstromingen. Besluitvorming door het Algemeen Bestuur over de handelingsperspectieven wordt in Q1 2026 verwacht.

Voor een goede crisisbeheersing bij overstromingen moeten de crisisorganisaties en de planvorming rond waterveiligheid en evacuatie op orde zijn, als onderdeel van de bredere ontwikkeling binnen het Deltaprogramma om Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust te maken.

In 2016 is aan alle veiligheidsregio's verzocht een Impactanalyse Ernstige Wateroverlast en Overstromingen op te stellen. De VRG heeft, in nauwe samenwerking met Veiligheidsregio Fryslân een gezamenlijke impactanalyse opgesteld. Bij de vaststelling in het AB van maart 2022 heeft de VRG toegezegd om handelingsperspectieven inclusief evacuatiestrategieën uit te werken. Momenteel wordt in samenwerking met veiligheidsregio's Fryslân en Drenthe en de waterpartners Wetterskip Fryslân, Waterschap Hunze en Aa's, Waterschap Noorderzijlvest en de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe bepaald welke handelingsperspectieven voor inwoners en organisaties bij hoog water en overstromingen het beste zijn.

De heer Van der Tuuk vraagt of er problemen ontstaan voor de steden wanneer bij hoogwater vanaf de kust water de kanalen instroomt. De heer Van der Schaaf komt hier later op terug.

Mevrouw Van Lente geeft aan dat in de landelijke Denk Vooruit campagne het risico (hoog) water ontbreekt. Voor de begeleidingsgroep is het goed om het water ook naast de risicoanalyse te leggen. Mevrouw Sikkema geeft aan dat dit ook in het risicoprofiel terugkomt, maar wat betreft weerbaarheid goed om dit mee te nemen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

- *Kennis te nemen van de voortgang in het bepalen van handelingsperspectieven in de koude fase die voor inwoners en organisaties bij hoog water en overstromingen het meest passend zijn.*

11. Rondvraag

De heer Sloots vraagt aan de directeur GGD of gezamenlijk in opgetrokken kan worden wat betreft weerbaarheid in de zorg. De heer Koopman antwoordt dat met zorgpartijen in de regio hieraan gewerkt. De heer Koopman geeft aan graag een bijdrage te leveren aan de regionale aanpak weerbaarheid.

12. Sluiting

Mevrouw Kamminga dankt iedereen voor de aanwezigheid en sluit om 10:55 de vergadering.