



Ministerie van Justitie en Veiligheid
Zijne Excellenties de heren van Weel en Struyken
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad

Ons kenmerk
V012-2025

Bijlage(n)
3

Datum 14 juli 2025

Onderwerp Two-pagers tweede tranche herziening Wvr

Hooggeachte heren van Weel en Struckyen,

In aanloop naar de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is door de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) recentelijk gewerkt aan twee zogenoemde two-pagers. Deze werkwijze sluit aan bij de aanpak van de eerste tranche van de herziening Wvr, met dien verstande dat de two-pagers ditmaal uitsluitend zijn opgesteld door de veiligheidsregio's. Uw ministerie heeft toegezegd deze documenten te betrekken bij het opstellen van de conceptwetsteksten. Het gaat om de volgende two-pagers:

- > Toekomstbestendig onderwijsstelsel veiligheidsregio's
- > Presterend en lerend vermogen veiligheidsregio's

Met deze brief deel ik met u graag het standpunt van het Veiligheidsberaad over beide two-pagers en verzoek ik u deze te betrekken bij de herziening van de Wet veiligheidsregio's. De two-pagers zijn als bijlage bij deze brief gevoegd.

De two-pagers zijn gebaseerd op de Contourennota Versterking Crisisbeheersing en Brandweezorg, die de voormalig minister van Justitie en Veiligheid (JenV) op 6 december 2022 heeft aangeboden aan de Tweede Kamer. Hierin zijn op hoofdlijnen de noodzakelijke vernieuwingen en verbeteringen voor het toekomstig stelsel van crisisbeheersing en brandweezorg geschetst, waarbij is voortgebouwd op de inzichten uit het rapport van de Commissie 'Evaluatie Wet veiligheidsregio's'.

Toekomstig onderwijsstelsel veiligheidsregio's

Onderwijs is net als informatievoorziening voor de veiligheidsregio's een essentieel en randvoorwaardelijk proces om de primaire taken van brandweezorg en crisisbeheersing door onze professionals goed uit te kunnen laten voeren. In het 'Programma onderwijs onderweg' wordt gewerkt aan het verbeteren van dit onderwijsstelsel. Hierbij zijn de 25 veiligheidsregio's, opleidingsinstituten en het NIPV betrokken.

In dit programma is geconstateerd dat het huidige onderwijsstelsel van brandweezorg en crisisbeheersing gebrek aan samenhang en samenspel kent. Hierdoor sluit het onderwijs niet altijd voldoende aan bij de beroepspraktijk en is het lastig om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. Zo ontbreekt er een duiding van het onderwijsstelsel als geheel, terwijl in



de huidige wetgeving wel concrete en losstaande onderwijstaken zijn opgenomen. Bovendien zijn niet alle relevante partijen in het onderwijsstelsel benoemd. Daarnaast zijn de wettelijke eisen die aan het onderwijsstelsel voor brandweezorg en crisisbeheersing worden gesteld, niet gelijkwaardig. Ook concludeert het 'Programma onderwijs onderweg' dat er consistentie nodig is in het onderwijsstelsel voor bedrijfsbrandweer en de publieke brandweer.

Vanwege het belang van onderwijs voor brandweezorg en crisisbeheersing wil het Veiligheidsberaad in relatie tot de wetsherziening daarom aan u meegeven dat:

- a) Onderwijs een randvoorwaardelijk proces voor brandweezorg en crisisbeheersing is en daarom in de wet op gelijke basis moet worden verankerd;
- b) Het voor een goed werkend onderwijsstelsel noodzakelijk is om de individuele en gezamenlijke verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio's, het ministerie van Justitie en Veiligheid, de Inspectie JenV, het NIPV en de overige betrokken partijen te borgen in de wet;
- c) De toekomstige uitwerking van de inrichting van het onderwijsstelsel in een later stadium borging behoeft in onderliggende regelgeving.

Met een wettelijke borging zoals hierboven beschreven, is het mogelijk om te komen tot een goed werkend en gelegitimeerd onderwijsstelsel met praktijkgericht, flexibel en up-to-date onderwijs voor alle brandweer- en crisisprofessionals werkzaam in, voor of met de veiligheidsregio's.

Presterend en lerend vermogen veiligheidsregio's

Het Veiligheidsberaad onderschrijft de constatering van de Commissie Muller dat de Wvr geen duidelijk kwaliteitskader bevat. De huidige wettelijke kwaliteitseisen zijn onevenwichtig doordat er verschillende eisen worden gesteld aan brandweezorg en crisisbeheersing (inclusief GHOR en Bevolkingszorg). Deze verschillen manifesteren zich zowel in vorm (organisatie versus proces) als in uitwerking en detailniveau. Met het oog op deze gebreken en de doelstelling om samenwerking op bovenregionale of landelijke inzet te verbeteren hebben de veiligheidsregio's behoefte om gezamenlijk tot een vastgestelde ondergrens te komen voor het prestatieniveau van brandweezorg en crisisbeheersing, inclusief een systeem van monitoren, verantwoorden en leren. Alleen dan kan in het heetst van de strijd samenwerking effectief tot stand komen.

Dit vraagt om een systeem waarin veiligheidsregio's gezamenlijk kwaliteitsnormen vastleggen, gebaseerd op een door hen vastgestelde kennisbasis/doctrine. Daarbij wordt ook uitgewerkt hoe landelijk commitment tot stand komt en wordt nageleefd. Voor de realisatie van een dergelijk systeem is een wetswijziging noodzakelijk.

De wet zal daarom op de volgende punten aanpassing behoeven:

- a) De uitvoering van brandweezorg en crisisbeheersing wordt gebaseerd op een kennisbasis/doctrine. Deze kennisbasis/doctrine dient als grondslag voor de volledige taakuitvoering van de veiligheidsregio's.
- b) Veiligheidsregio's werken met een kwaliteitszorgsysteem met gezamenlijk vastgestelde kaders die richting geven aan iedere veiligheidsregio afzonderlijk en aan alle veiligheidsregio's gezamenlijk.



- c) De Wet veiligheidsregio's behoort in lijn te zijn met de Wetgemeenschappelijke regelingen, waarbij bedrijfsvoeringstaken van veiligheidsregio's, zoals de verantwoordingsplicht van kostenevaluaties en visitaties, de verantwoordelijkheid van het verlengd lokaal bestuur zijn.

Voortgang herziening Wet veiligheidsregio's

Het Veiligheidsberaad kijkt uit naar de afronding van de eerste tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's. Samen met uw departement borgen wij de kwaliteit en toekomstbestendigheid van het Nederlandse stelsel van crisisbeheersing en brandweezorg en geven we opvolging aan het rapport van de Commissie evaluatie Wet veiligheidsregio's dat ruim vier jaar geleden aan de Tweede Kamer is aangeboden door uw ambtsvoorganger. Om te voorkomen dat de tijdsspanne tussen wetsevaluatie en wetsherziening te groot wordt, is het van belang dat dit wetgevingstraject onverminderd doorgang vindt.

Recente crises hebben meermaals uitgewezen dat Nederland een robuuste crisisstructuur nodig heeft, zowel op nationaal als (boven)regionaal niveau. Veiligheidsregio's vervullen daarin niet alleen een cruciale coördinerende rol, maar zijn ook aangewezen gesprekspartner en schakelpunt voor de rijksoverheid. De wetsherziening biedt de mogelijkheid om deze robuuste structuur verder aan te scherpen. Graag verneem ik in de richting van het Veiligheidsberaad graag het bijbehorende proces dat u daarbij voor ogen heeft.

Met vriendelijke groet,

Hein van der Loo
Voorzitter Veiligheidsberaad

Bijlagen:

- Two-pager Toekomstig onderwijsstelsel veiligheidsregio's
- Two-pager Presterend en lerend vermogen veiligheidsregio's, inclusief bijlage