

# Conceptverslag Algemeen Bestuur VRG

**Datum:** 11 juli 2025

**Tijd:** 13:00 – 14:30

**Locatie:** Gemeentehuis Midden-Groningen, Gorecht-Oost 157, Hoogezand

|          |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Aanwezig | De heer J. Kuin (vicevoorzitter)<br>Mevrouw R. Kamminga<br>Mevrouw E. van Lente<br>Mevrouw A. Pleyte<br>Mevrouw C.Y. Sikkema<br>De heer K. Sloots<br>De heer B. Visser<br>De heer A. Van der Tuuk<br>De heer E. Dijkhuis – Locoburgemeester Het Hogeland | De heer A. Castelein - Gemeenten<br>Mevrouw C. van Proosdij, VRG<br>Mevrouw T. Klooster – OM<br>De heer J. Koopman - GGD<br>De heer F. Smilda - Politie<br>De heer R. van der Schaaf - Waterschappen<br>De heer F. Weerkamp – Provincie<br>De heer H. Bos - Gemeenten<br>Mevrouw G. Starken - GGD<br>De heer B. Benjamins - VRG<br>Mevrouw F. Buigel - VRG<br>De heer R. Knoop – VRG<br>Mevrouw W.J. Mansveld – VRG<br>Mevrouw S. Veenstra - VRG<br>De heer H. Foekens - VRG<br>Mevrouw A. de Vries - VRG<br>Mevrouw J. van Neerven - VRG (verslag) |
| Afwezig  | De heer J. Velema (burgemeester van Westerwolde), de heer Bolding (burgemeester van Het Hogeland), de heer P. Hondelink (Defensie), mevrouw S. Kremer – Van der Loo (VRG).                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

## 1. Opening / vaststelling agenda

De vicevoorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. In het bijzonder mevrouw Kamminga, de nieuwe burgemeester van Groningen en nieuwe voorzitter van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Groningen.

Mevrouw Kamminga is voorgedragen bij de minister van Justitie en Veiligheid voor een kroonbenoeming als voorzitter van Veiligheidsregio Groningen. In de tussenliggende tijd, tussen het ingaan van haar benoeming als burgemeester van Groningen en het ingaan van haar beoogde kroonbenoeming als voorzitter van Veiligheidsregio Groningen, is zij door middel van een schriftelijke ronde door het Algemeen Bestuur aangewezen als waarnemend voorzitter van Veiligheidsregio Groningen.

Mevrouw Kamminga wordt door de heer Kuin, namens het Algemeen Bestuur, gefeliciteerd als voorzitter en neemt het voorzitterschap van de vergadering over.

Afmeldingen zijn ontvangen van:

- De heer Bolding, burgemeester van Het Hogeland, wordt vervangen door de heer Dijkhuis, wethouder;
- De heer Velema, burgemeester van Westerwolde;
- Defensie: de heer Hondelink, Defensie, wordt vervangen door mevrouw van Proosdij;
- Mevrouw Kremer – Van der Loo, VRG, Mevr. Van Neerven vervangt.

## 2. Mededelingen en actualiteiten

Mevrouw Mansveld:

- Vervanging naar landelijk bestuurlijke adviescommissies (BAC's).



## Veiligheidsregio

### Groningen

De procedure is om vanuit de eigen regionale Adviescommissie (AC) de vervanging te regelen naar de landelijke BAC's. Wanneer niemand kan, wordt Drenthe of Friesland gevraagd onze woordvoering mee te nemen.

- Ambtelijke visitatie op hoofdlijnen

Op 28 maart jl. heeft de ambtelijke visitatie plaatsgevonden. Het hoofddoel van de visitatie was het faciliteren van reflectie en feedback, waarin veiligheidsregio's elkaar 'een bushalte verder brengen' in het ontwikkelproces. Dit heeft een visitatierapport opgeleverd. We kijken terug op een positieve dag en zijn blij met het verslag van de visitatiecommissie. Er is een exemplaar beschikbaar voor de burgemeesters. Volgend jaar krijgt de visitatie een bestuurlijk vervolg.

- Meenemen OOV-ambtenaren in AB- besluitvormingsproces

Op verzoek van de OOV-ambtenaren is het bestaande overleg van de financiële ambtenaren met de VRG uitgebreid met OOV-collega's. In dit overleg verzorgt de VRG een technische toelichting op de vergaderstukken die door het DB zijn aangeboden aan het AB, bedoeld om eventuele onduidelijkheden in de stukken toe te lichten.

Het overleg vindt plaats voorafgaand aan iedere AB-vergadering. Na afloop van het AB volgt een ambtelijke technische terugkoppeling met de genomen besluiten.

Lancering crisisplein

- Op dinsdag 1 juli is Crisisplein VRG live gegaan: de nieuwe digitale centrale omgeving voor al onze crisisfunctionarissen. Crisisplein is beschikbaar via een app (Socie) en een web versie en blijft door ontwikkelen. We hebben geprobeerd op meerdere momenten onze crisisfunctionarissen zo goed mogelijk te informeren. Helaas zijn de berichten niet bij iedereen goed aangekomen en waren sommigen van u verrast met de mail over het downloaden van de Socie-app. De eerdere mail betreft geen spam. Wij nodigen u van harte uit om een eens een kijkje te nemen op de pagina van het Crisisplein VRG.

### ***Ter besluitvorming***

### **3. Conceptverslag AB VRG, 4 april 2025**

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- *Het verslag van het Algemeen Bestuur van 4 april 2025 goed te keuren en vast te stellen.*

### **4. Besluitenlijst schriftelijke rondes Algemeen Bestuur**

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- *De besluitenlijst vast te stellen.*

### **5. Zienswijzen beleidsbegroting 2026 en actualisatie**

De concept beleidsbegroting 2026 en de geactualiseerde begroting 2025 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen zijn op 4 april 2025 naar de gemeenten verstuurd, zodat deze voorgelegd konden worden aan de gemeenteraad. De zienswijze termijn eindigde op 27 juni 2025.

Het zienswijze overzicht ziet er als volgt uit:

- 9 gemeenten hebben besloten geen zienswijze in te dienen: Eemsdelta, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Veendam, Het Hogeland, Groningen, Westerwolde en Midden-Groningen.
- 1 gemeente heeft besloten een zienswijze in te dienen: Westerkwartier

De heer Van der Tuuk licht toe dat enkel Gemeente Westerkwartier een zienswijze heeft ingediend. Verder licht de heer Van der Tuuk toe dat de brief van de VRG als reactie op de vraag van de gemeenten welke bijdrage de



gemeenschappelijke regeling kan leveren aan de financiële bezuinigingsopgave van de gemeenten is verstuurd. Hoe ermee om te gaan is aan iedere gemeente zelf.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- Kennis te nemen van de ingediende zienswijzen op de concept beleidsbegroting 2026 en actualisatie begroting 2025;
- In te stemmen met de reactie van de VRG op de zienswijzen;
- De beleidsbegroting 2026 en actualisatie begroting 2025 conform het ontwerp vast te stellen.

## 6. Controleplan en normenkader 2025

In het Controleplan 2025 AO/IC staat beschreven welke interne controles er worden uitgevoerd en met welke frequentie. Met dit interne controleplan wordt dus inzichtelijk gemaakt hoe er vorm wordt gegeven aan de uitvoering van de interne controles binnen de Veiligheidsregio Groningen. Het controleplan is gestoeld op de vastgestelde interne en externe kaders.

De heer Van der Tuuk licht toe dat de VRG zichzelf ieder jaar een streng kader oplegt. We hanteren een grens van 1%. De accountant heeft meegegeven dat dit mogelijk onnodig streng is en adviseert om volgend jaar te onderzoeken of de grens niet iets omhoog kan.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- *Het Controleplan voor 2025 vast te stellen;*
- *Het Normenkader 2025 vast te stellen.*

## 7. Herhuisvesting Sontweg – grondverwerving

Na een lang traject van onderhandelen heeft de VRG een grondaanbieding van de gemeente Groningen ontvangen voor de herhuisvesting Sontweg. De grondaanbieding heeft betrekking op de percelen aan de Bornholmstraat en de Winschoterweg voor het realiseren van de brandweerkazerne met kantoren en een oefen- en vakbekwaamheidscentrum. Het Algemeen Bestuur zal volgens bijgaande planning (Bijlage 6) voor het begrotingsjaar 2028 gevraagd worden in te stemmen met het bouwkrediet. De VRG heeft nu echter de mogelijkheid om de grond te verwerven passend binnen de financiële uitgangspunten van 13 juli 2023 zonder indexatie. Mocht het Algemeen Bestuur voor het begrotingsjaar 2028 besluiten het bouwkrediet niet beschikbaar te stellen, dan kan de koopovereenkomst voor de grond worden ontbonden.

Het voorliggende besluit is een omkeerbaar besluit dat nu wordt voorgelegd om verder te kunnen met de beoogde ontwikkeling.

Tot 2,5 miljoen is de algemeen directeur VRG gemandateerd en gemachtigd tot het aangaan van privaatrechtelijke overeenkomsten passend binnen de begroting. Vanwege het feit dat deze transactie boven deze drempel ligt, wordt dit besluit aan u voorgelegd.

Gelijktijdig met dit onderhandelstraject is het afgelopen jaar nauw contact geweest met de GGD voor de verdere invulling van de samenwerking om te komen tot gezamenlijke huisvesting op de Bornholmstraat (hierna: Arriva locatie).

Voorliggend voorstel aan het Algemeen Bestuur van de VRG is ter afronding van deze beide trajecten.

De heer Van der Tuuk licht toe dat dit voorstel vaak is besproken waarbij we nu op een bijzonder punt zijn beland, namelijk de aankoop van de grond. Het is niet zomaar een besluit, het is een besluit met diverse disclaimers omkleed. We zetten na jaren praten een stap waarin ten minste tot verwerving van de grondpositie overgaan. Als volgende stappen om te komen tot de realisatie van het gebouw, en de trainingsfaciliteiten, leiden tot een ander besluit, dan kan het contract zonder gevolgen worden ontbonden.

Er is gekozen om snel te komen tot het sluiten van het contract omdat daar een voordeel in zit door de jaren heen. Op de lange termijn is dit besluit voordeliger vanwege het niet indexeren van de grondprijs tot 1 juli 2026.

Verder licht de heer Van der Tuuk toe in het najaar verder te willen praten over de verdere stichtingskosten van de huisvesting.

Tot slot zit er een omissie in het stuk, het kavelnummer sectie G nummer 3398 ontbreekt in de aanduiding van de locatie Winschoterweg..

De heer Dijkhuis vraagt in het kader van zorgvuldigheid of dit besluit niet al in de begroting opgenomen had moeten worden?

De heer Van der Tuuk antwoordt dat dit niet al in de begroting kon worden opgenomen omdat het besluit nu voorligt.

Mevrouw Kamminga had eenzelfde soort vraag, met betrekking tot de rentelast. Mevr. Kamminga had begrepen dat deze lasten met een actualisatie van de begroting 2026 worden meegenomen, als dit besluit vandaag genomen wordt. De heer Van der Tuuk bevestigt dit.

De heer Dijkhuis kan instemmen met de motivering. Het gaat namelijk over een overzichtelijk bedrag en het gaat hem om de reflectie op de keuze die gemaakt wordt aangezien er in zijn optiek wel wordt aangelopen tegen punt 5.2 van de financiële verordening.

De heer Van der Tuuk vult aan dat de financiële doorvertaling wordt meegenomen in de actualisatie van de begroting welke ook ter zienswijze wordt aangeboden aan de gemeenteraden.

De heer Koopman geeft voor de volledigheid aan dat het Dagelijks Bestuur van de GGD heeft ingestemd met de bijgaande Samenwerkingsovereenkomst tussen de VRG en de GGD voor de realisatie van het gebouw.

Mevrouw Van Lente bedankt voor de stukken, waaronder ook de wisseling met de Gemeente Groningen over het verzoek voor toekenning van een bruidsschat. Mevrouw Van Lente geeft aan dat in de brief helder geëxpliciteerd staat beschreven hoe je daartegenaan moet kijken en is van mening dat het een uiteenzetting betreft die recht doet aan verschillende partijen.

Mevrouw Kamminga stelt vast dat er geen verdere opmerkingen of vragen meer zijn. Zij dankt en complimenteert iedereen die hieraan meegewerkt heeft aangezien het een behoorlijke klus is geweest met alle verschillende belangen.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

1. *In te stemmen met de grondverwerving) aan de Bornholmstraat , kadastraal bekend gemeente Groningen, sectie P, nummers 1626 (gedeeltelijk) en 2456 en de Winschoterweg, kadastraal bekend gemeente Groningen, sectie G, nummer 3398 en gemeente Helpman, sectie N, nummers 764 en 765ged, ten behoeve van de brandweerkazerne met kantoren en het regionaal oefen- en vakbekwaamheidscentrum voor oefenen en logistiek, onder de ontbindende voorwaarde: a. van schriftelijke instemming van het Algemeen Bestuur voor de realisatie van het bouwwerk (projectbudget en aannemingsovereenkomst);*
2. *Akkoord te gaan met het aangaan van een investeringskrediet van € 5,4 miljoen inclusief BTW;*
3. *Kennis te nemen van de exploitatielastenraming als gevolg van bovengenoemde grondverwerving, zoals opgenomen in de financiële paragraaf;*
4. *De directeur van de VRG te mandateren en te machtigen (volmacht):*
  - a. *Tot het verrichten van (rechts)handelingen ten behoeve van de realisatie van de beoogde ontwikkeling zoals omschreven in bijgaande grondaanbieding (bijlage 1)*
  - b. *tot het aangaan en het ondertekenen van de koopovereenkomst (bijlage 2) en bruikleenovereenkomst (Bijlage 3) inzake de grondverwerving als omschreven onder 1 met de gemeente Groningen en uitvoering te geven aan de verplichtingen en (rechts)handelingen te verrichten die hieruit voortvloeien.*
  - c. *Tot het aanvragen van de benodigde omgevingsvergunningen voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling zoals omschreven in bijgaande grondaanbieding.*
5. *Kennis te nemen van de stichtingskostenraming inclusief indexatie over twee jaren conform de afspraken van 13 juli 2023 en de hygiëneregels;*
6. *Kennis te nemen van de beantwoording van de gemeente Groningen op het verzoek inzake de bruidsschat (bijlage 4);*
7. *De directeur van de VRG te mandateren en te machtigen (volmacht) tot het aangaan en het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst met de GGD (bijlage 5) betreffende de ontwikkeling en realisatie van het gebouw voor veiligheid en gezondheid op de Arriva-locatie (Bornholmstraat) te Groningen.*

## 8. Stichting Brandweer Opleidingen Noord (SBON) verbonden partij

Op 12 juli 2024 heeft het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Groningen (VRG) ingestemd met het ontwerpbesluit om de Stichting Brandweer Opleidingen Noord (SBON) formeel te verbinden aan de VRG. De Algemeen Besturen van Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân hebben ditzelfde besluit genomen. Het ontwerpbesluit is op grond van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen voor wensen en bedenkingen voorgelegd aan de gemeenteraden. Er zijn geen wensen en bedenkingen ontvangen. Het Algemeen Bestuur kan dan ook besluiten om de SBON formeel te verbinden aan Veiligheidsregio Groningen. Aan de Algemeen Besturen van de Veiligheidsregio Drenthe en de Veiligheidsregio Fryslân worden eveneens gevraagd de SBON formeel te verbinden aan hun organisatie.

De huidige privaatrechtelijke rechtsvorm van de SBON past bij de gewenste taken en bedrijfsvoeringsvereisten. Ondanks dat de huidige rechtsvorm in stand blijft, is het wel nodig om juridische aanpassingen te doen om de structuur te verbeteren. Zo moeten de statuten van de SBON en de BON Holding B.V. worden aangepast. De vier aan de SBON gelieerde vennootschappen: Bon Holding B.V., Brandweeropleidingen Noord B.V., Brandweer

Flexpool Noord B.V. en Oefencentrum Noord B.V. krijgen daarna opdracht om hun statuten aan te passen. De nieuwe werkwijze en uitgangspunten van de SBON moeten worden doorvertaald in de statuten van de vennootschappen.

Door de Veiligheidsregio's moet een deelnemersovereenkomst worden gesloten met de SBON.

De deelnameovereenkomst regelt welke rechten en plichten de Veiligheidsregio's en de SBON over en weer hebben. Het gaat dan om controlerende en toezichthoudende invloed op de besluitvorming. Ook worden de financiële verplichtingen geregeld. Het kent basisregels als het gaat om belangrijke investeringen, verliezen of andere tegenslagen.

De heer Van der Tuuk licht toe dat het voorliggende besluit een vervolg is op het ontwerpbesluit dat het AB in juli vorig jaar heeft genomen. Het doel van dit besluit is om te voorkomen dat de brandweercommandant persoonlijk aansprakelijk gesteld kan worden, die situatie is te kwetsbaar. Daarmee neemt de VRG niet de verantwoordelijkheden van de BON Holding over, die blijven bij de BON Holding.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- a. Kennis te nemen van het Boekenonderzoek BON (bijlage 1);
- b. Stichting Brandweer Opleidingen Noord formeel te verbinden in de zin van de Aanbestedingswet aan Veiligheidsregio Groningen door middel van instemming met het ontwerpbesluit (Bijlage 2);
- c. In te stemmen met de concept statutenwijziging van de Stichting Brandweer Opleidingen Noord en het doen passeren bij de notaris van deze wijziging door de commandant brandweer Veiligheidsregio Groningen (bijlage 3);
- d. In te stemmen met de concept Deelnameovereenkomst Stichting Brandweer Opleidingen Noord en ondertekening door de directeur Veiligheidsregio Groningen (bijlage 4);
- e. De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen aan te wijzen als bestuurder in de zin van artikel 5 van de Statuten Stichting Brandweer Opleidingen Noord;
- f. De commandant brandweer Veiligheidsregio Groningen, dan wel een door deze functionaris aangewezen lid van het managementteam, op grond van artikel 5 van de Statuten Stichting Brandweer Opleidingen Noord bij volmacht de bevoegdheid toe te kennen om de Veiligheidsregio Groningen als bestuurder van de SBON te vertegenwoordigen. De volmacht betreft de uitoefening van alle bevoegdheden en het verrichten van alle handelingen als vertegenwoordiger namens de Veiligheidsregio zoals opgenomen in de statuten van de SBON;
- g. De algemeen directeur Veiligheidsregio Groningen, dan wel een door deze functionaris aangewezen lid van het managementteam, op grond van artikel 11 van de Statuten Stichting Brandweer Opleidingen Noord bij volmacht de bevoegdheid toe te kennen om de Veiligheidsregio Groningen als bestuurder van de SBON te vertegenwoordigen in de deelnemersraad. De volmacht betreft de uitoefening van alle bevoegdheden en het verrichten van alle handelingen als vertegenwoordiger in de deelnemersraad namens de Veiligheidsregio als bestuurder zoals opgenomen in de statuten van de SBON;
- h. De SBON opdracht te geven om de vier vennootschappen (Bon Holding B.V., Brandweeropleidingen Noord B.V., Brandweer Flexpool Noord B.V. en Oefencentrum Noord B.V.) hun statuten aan te laten passen conform de gewijzigde statuten van de SBON en de Deelnameovereenkomst.

## 9. Instellingsprocedure gezamenlijke adviescommissie

Vanuit de griffie van de gemeente Groningen heeft ons het bericht bereikt dat de gemeenteraden van de 10 Groninger gemeenten hebben aangegeven de instelling van een gezamenlijke adviescommissie conform art. 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen wenselijk vinden.

Tevens werd ons melding gemaakt van de namen van tiental leden die namens deze gemeenten zouden kunnen toetreden tot deze commissie.

Ervan uitgaande dat inderdaad de instelling van een dergelijke commissie gewenst is, schrijft art. 24a de 'volgorde der dingen' voor, zoals benodigd voor de oprichting hiervan:

- a. Een voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk. (lid 1) tot oprichting van een gezamenlijke adviescommissie.
- b. Raadpleging door het Algemeen Bestuur van de raden van de deelnemende gemeenten wat betreft hun wensen en bedenkingen zijn omtrent bevoegdheden, taken en werkwijze van deze commissie. (lid 2)
- c. Regeling door het Algemeen Bestuur van VRG van taken, bevoegdheden en werkwijze van deze commissie (ook lid 2).

De heer Van der Tuuk licht toe dat deze adviescommissie er al is en heel goed functioneert. Echter moest er nog een besluit genomen worden. Met dit besluit wordt het fundament gelegd onder de commissie.

Mevrouw Van Lente vraagt of dit stuk nog langs colleges moet of rechtstreeks naar de gemeenteraden gaat. Vanwege de voortgang is dit wenselijk.

Mevr. Kamminga geeft aan dat hiernaar gekeken is, maar dat dit niet mogelijk is. Het college dient de stukken aan de gemeenteraad aan te bieden met een voorstel om wel of geen wensen en bedenkingen te uiten. Hoewel het dan meer tijd neemt voordat de commissie formeel aan de slag kan, functioneert de adviescommissie al wel en kan dit worden voortgezet, volgens de heer Van der Tuuk.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- *In te stemmen met de schriftelijke uitvraag aan de raden van de deelnemende gemeenten van hun wensen en bedenkingen omtrent de instelling van een gezamenlijke adviescommissie.*

## 10. Wijziging werktitel directeur en sectorhoofd

De werknaam van de sectorhoofden wordt gewijzigd in directeur. De verantwoordelijkheden en werkzaamheden blijven ongewijzigd, het betreft dus alleen een wijziging in naam. Om verwarring te voorkomen tussen de directeur van een sector en de directeur wordt eveneens de werknaam van directeur Veiligheidsregio Groningen aangepast. De directeur zal voortaan met algemeen directeur worden geduid. De plaatsvervangend directeur zal daardoor voortaan met plaatsvervangend algemeen directeur worden geduid.

De heer Van der Tuuk licht toe het met elkaar belangrijk gevonden te hebben om de lijn strak te trekken anno 2026 en om aan te sluiten bij de arbeidsmarkt.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- *Tot vaststelling over te gaan van de wijzigingen als benoemd in de bijlage, inhoudende een wijziging van de werktitels van directeur Veiligheidsregio Groningen, de plaatsvervangend directeur Veiligheidsregio Groningen en de sectorhoofden bedrijfsvoering/crisisbeheersing/risicobeheersing naar 'algemeen directeur', plaatsvervangend algemeen directeur en 'directeur Bedrijfsvoering/crisisbeheersing/risicobeheersing'.*

## 11. Actualisatie mandaatregister

Het mandaatregister is een overzicht van binnen de VRG verleende mandaten. Het register somt in beginsel alle bevoegdheden op die originair zijn opgedragen aan het Algemeen Bestuur (in beginsel alles) resp. het Dagelijks



## Veiligheidsregio

### Groningen

Bestuur (personeelsvoorwaarden) en de door deze bestuursorganen verleende mandaten. Ook vermeldt het register een enkele op grond van attributie (attributie = rechtstreekse toekenning van een bevoegdheid aan een organisatie dan wel functionaris door de wet) toebedeelde bevoegdheid. Periodiek wordt dit register geactualiseerd, zowel op grond van bijv. organisatieveranderingen als op grond van verandering wetgeving.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- *De aanvullingen / wijzigingen vast te stellen.*

### 12. Addendum Aanwijsbeleid Bedrijfsbrandweren

In 2018 heeft het Landelijk Expertisecentrum Brandweer BRZO het model Landelijk modelbeleid aanwijzing bedrijfsbrandweren gepubliceerd. Dit model helpt de veiligheidsregio's invulling te geven aan de bevoegdheid om bedrijven aan te wijzen om over een bedrijfsbrandweer te beschikken zoals bedoeld in artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's hebben op basis van dit model het eigen aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren door het bestuur laten vaststellen.

In 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet worden ook de Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's aangepast. Deze aanpassing is van invloed op het aanwijsbeleid. De reikwijdte van het aanwijsbeleid wijzigt hiermee overigens niet. Gelet op de invloed van de Omgevingswet op het aanwijsbeleid is een addendum opgesteld. Daarnaast is de verwijzing naar de Werkwijzer bedrijfsbrandweren 2013 aangepast in een verwijzing naar de Werkwijzer bedrijfsbrandweren 2019 (die in praktijk ook al wordt gebruikt).

Aan de veiligheidsregio's wordt geadviseerd om dit addendum vast te laten stellen door het bestuur en toe te voegen aan het eigen aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren, zoals dat nu van kracht is. Op dit moment wordt er gewerkt aan een actualisatie van het landelijke modelbeleid aanwijzing bedrijfsbrandweren. Wat daar de consequenties van zijn is nu nog niet te overzien, maar die lijken zeer beperkt.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- *Het Addendum Aanwijsbeleid Bedrijfsbrandweren vast te stellen en daarmee toe te voegen aan het huidige Aanwijsbeleid Bedrijfsbrandweren.*

### 13. Addendum Handhavingsbeleid

In 2018 heeft het Landelijk Expertisecentrum Brandweer BRZO het model handhavingsbeleid industriële veiligheid voor de veiligheidsregio's gepubliceerd. Dit model helpt de veiligheidsregio's invulling te geven aan hun toezichthoudende en handhavende taken die zijn beschreven in de artikelen 31 en 48 van de Wet veiligheidsregio's en het Brzo 2015. De veiligheidsregio's hebben op basis van dit model het eigen handhavingsbeleid industriële veiligheid opgesteld en door het bestuur laten vaststellen.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet worden ook de Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's aangepast. Deze aanpassing is van invloed op het handhavingsbeleid. De reikwijdte van het handhavingsbeleid wijzigt hiermee overigens niet. Gelet op de invloed van de Omgevingswet op het handhavingsbeleid is een addendum opgesteld.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- *Het Addendum Handhavingsbeleid vast te stellen en daarmee toe te voegen aan het huidige Handhavingsbeleid industriële veiligheid.*

### 14. Zorgrisicoprofiel Noord-Nederland

Het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Groningen heeft in 2024 het Regionaal Beleidsplan 2024–2028 vastgesteld, waarin het opstellen van een zorgrisicoprofiel is opgenomen als opgave. Deze opgave is onderdeel van de ambities 'versterken van de crisisorganisatie' en 'inrichten van risicogericht werken'. Ook gezien de aankomende veranderingen in wet- en regelgeving waarin het zorgrisicoprofiel expliciet wordt benoemd, en de wens om de samenwerking met zorgpartners op Noord-Nederlands niveau te versterken, is het NoordNederlandse zorgrisicoprofiel nu opgesteld.

Het profiel helpt om risico's binnen de zorgketen – naast de klassieke risico's op het gebied van fysieke veiligheid – beter in beeld te brengen en vormt daarmee een belangrijke aanvulling op het bestaande risicogerichte werken.

De ontwikkeling sluit tevens aan op de landelijke koers zoals verwoord in de Contourennota Versterking Stelsel Crisisbeheersing en Brandweezorg, waarin het versterken van de rol van de Directeur Publieke Gezondheid (DPG) en GHOR binnen het stelsel crisisbeheersing wordt benadrukt.

Mevrouw Sikkema vult aan dat dit voortvloeit uit het risicoprofiel dat in samenwerking is gemaakt. De acute en niet-acute partijen hebben dit met elkaar uitgewerkt. Er is gekeken naar welke situaties zich voor kunnen doen, welke consequenties die hebben en hoe daarop voorbereid kan worden. Het risicoprofiel betreft Noord Nederland en is aanvullend op het regionale profiel. Dit is vrij uniek en iets om trots op te zijn. Mevrouw Sikkema dankt dan ook iedereen die hierin zijn aandeel heeft gehad, waaronder mevrouw T. Martic.

De heer Koopman sluit helemaal aan bij de woorden van mevrouw Sikkema, ook met de dank aan mevrouw Martic. Dit is een prachtig momentum, voor ons en ook voor regio's van Drenthe en Friesland.

Mevrouw Kamminga en mevrouw Pleyte sluiten hierbij aan en vinden het een mooi voorbeeld voor Nederland.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- *Het zorgrisicoprofiel vast te stellen;*
- *Kennis te nemen van de implementatiekaart behorende bij het zorgrisicoprofiel.*

## **15. Intrekken rampscenario BLEVE bij NAM UGS Grijpskerk**

Het huidige rampbestrijdingsplan voor de inrichting NAM UGS te Grijpskerk bestaat op dit moment uit 2 scenariokaarten, welke ingaan op de rampscenario's 'Blow-out' en 'BLEVE aardgascondensaattanks'. Bij de reguliere actualisatie uitvraag in november 2024 gaf de NAM aan dat het BLEVE-scenario met de twee liggende aardgascondensaattanks niet plaats kan vinden.

Middels een schriftelijke motivatie heeft de NAM aangegeven waarom dit scenario niet plaats kan vinden. Deze behoorlijk technische motivatie, is afgestemd met medewerkers van team Industriële Veiligheid. Na het stellen van verdiepende vragen en het verkrijgen van antwoorden vanuit de NAM op deze verdiepende vragen, komen ook zij tot de conclusie dat het BLEVE-scenario geen rampscenario betreft. Een BLEVE kan formeel alleen plaatsvinden bij tot vloeistof verdichte gassen. Hiervan is bij het afvangen van aardgascondensaat geen sprake.

Een drukhouder met vloeistof die wordt opgewarmd tot boven het kookpunt kan wel BLEVE-verschijnselen vertonen, maar de effectafstanden zijn veel kleiner dan bij een daadwerkelijke BLEVE. Om die reden behoeft in het rampbestrijdingsplan geen BLEVE-scenario te worden opgenomen.

Omdat beide aardgascondensaattanks vloeibaar aardgascondensaat (o.a. benzeen) bevatten is bij aanstraling van de tank wel een kleinere explosie mogelijk. Dit betreft een fysieke explosie (defragmentatie van de tank) zonder hoge mate van warmte-uitstraling over grote afstanden, wat bij een BLEVE wel optreedt. Dit zorgt voor dusdanig kleinere effectafstanden, dat het opnemen van dit scenario in het rampbestrijdingsplan geen toegevoegde waarde biedt. Daarbij speelt mee dat het potentiële effectgebied bij een fysieke explosie net buiten de inrichting komt, maar de aanwezigheid van derden in dit effectgebied minimaal is.

Voor een rampscenario wordt normaliter geen rekening gehouden met reeds getroffen maatregelen, omdat ervan uit wordt gegaan dat alle preventieve maatregelen falen. NAM heeft diverse preventieve en repressieve maatregelen getroffen om lekkage en opwarming van de aardgascondensaattanks en daarmee het explosiescenario te voorkomen. Hierdoor is de kans op een fysieke explosie minimaal. Eventuele effectenafstanden zijn te beperkt om op te nemen in een rampscenario.

Gezien bovenstaande wordt voorgesteld het BLEVE-scenario uit het rampbestrijdingsplan te halen. Daarmee zal, na intrekking door het Algemeen Bestuur, het rampbestrijdingsplan voor de SEVESO-inrichting NAM UGS te Grijpskerk bestaan uit één rampscenario, te weten 'Blow-out'.

Mevrouw Sikkema licht toe dat het Bleve-scenario in het destijds vastgestelde rampbestrijdingsplan in feite niet opgenomen hoefde te worden. Een BLEVE-scenario kan uitsluitend optreden bij tot vloeistof verdichte gassen. Met dit voorstel wordt het BLEVE-scenario uit het rampbestrijdingsplan gehaald.

De Gemeente Westerkwartier is geïnformeerd over voorliggende intrekking.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- *Het rampscenario BLEVE voor de SEVESO-inrichting NAM UGS te Grijpskerk in te trekken.*

## 16. Terugkoppeling begeleidingsgroep Weerbaarheid

Nederland wordt geconfronteerd met de gevolgen van klimaatverandering en geopolitieke spanningen nemen toe, waardoor het belang van een weerbare en veerkrachtige samenleving toeneemt. Daarbij is het van belang onderscheid te maken in het op orde houden van de vitale processen, het aanjagen van maatschappelijke weerbaarheid, continuïteit van de eigen organisaties, inrichten van noodsteunpunten en civiele bescherming. De Veiligheidsregio Groningen gaat dit op verzoek van het Algemeen Bestuur gezamenlijk oppakken met de deelnemende gemeenten.

Mevrouw Sikkema licht toe dat het antwoord op de wat-vraag vanuit het rijk met de gemeenten is gedeeld. De zogeheten hoe-brief komt naar verwachting in het najaar, maar we willen al wel aan de slag met de weerbaarheidsopgave samen met de gemeenten.

De begeleidingsgroep Weerbaarheid is voor de eerste keer bijeengekomen. De voorliggende stukken zijn daar besproken. Met de regionale aanpak wordt gewerkt aan meer samenhang en meer grip krijgen op dit onderwerp en er wordt gesproken over 4 pijlers:

- maatschappelijk weerbaarheid (sociale cohesie);
- de continuïteit van de eigen organisaties;
- inrichting van noodsteunpunten;
- civiel-militaire samenwerking.

Iedere gemeente wordt gevraagd een ambtenaar aan te wijzen die ambtelijk betrokken zal worden in de uitvoering van de regionale opdracht. Hiervoor wordt een brief gestuurd naar de colleges en de gemeentesecretarissen. Daarnaast wordt gezien de omvang en het brede karakter van de weerbaarheidsopgave geadviseerd om, naast de burgemeester met de portefeuille OOV, ook een wethouder te betrekken die bijvoorbeeld zorg en welzijn in de portefeuille heeft.

We zien dat een aantal gemeenten al aan het nadenken is over de inrichting van lokale noodsteunpunten en dat is fijn. We zijn benieuwd naar uw ideeën over het inrichten en welke netwerken hiervoor kunnen worden ingezet. Financieel en inhoudelijk zijn zoals de (rand)voorwaarden voor het inrichten van steunpunten nog niet voldoende bekend zijn, desondanks gaan we lokaal alvast gezamenlijk verkennen welke invullingen mogelijk zijn. De gemeentesecretarissen ontvangen een uitvraag hiervoor.

Er is nog veel onduidelijk, maar samen komen we steeds een stapje verder. Hier ligt een goede basis om mee verder te gaan.

Mevrouw Pleyte vult aan dat Veiligheidsregio Groningen ook faciliteert in de gesprekken met inwoners en organisaties. Daarnaast is er met verwondering geconstateerd dat landelijk slechts minimaal geld is vrij gemaakt voor de inrichting van noodsteunpunten. Er is daarom meer lobby nodig, van de gemeentes en de provincie samen.

De heer Van der Schaaf geeft aan dat de waterschappen graag ook een rol spelen en meedenken, waar het weer, water en klimaat aangaat, betreffende dit onderwerp. Besloten wordt om de brief die naar de colleges gaat, ook naar de waterschappen te sturen.

De heer Van der Tuuk geeft aan dat een eenieder bijzonder gemotiveerd is, dat dit een zeer goede stap is en spreekt dank uit hiervoor.



## Veiligheidsregio

Groningen

Mevrouw Mansveld voegt toe dat Veiligheidsregio Groningen zich heeft aangeboden voor een landelijke pilot op Weerbaarheid. Landelijk vindt men Groningen erg bescheiden aangezien ook uit het Visitatierapport blijkt dat Groningen veel verder is met maatschappelijke weerbaarheid dan andere Veiligheidsregio's.

*Het Algemeen Bestuur besluit:*

- 1. Kennis te nemen van de opdrachtverkenning "Regionale aanpak weerbaarheid";*
- 2. De brief regionale aanpak weerbaarheid vast te stellen en te versturen naar de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.*

### **Afsluiting**

#### **17. Rondvraag**

Er is geen inbreng voor de rondvraag.

#### **18. Sluiting**

Mevrouw Kamminga merkt op dat het verloop van de vergadering blijk geeft van veel onderling vertrouwen in elkaar en sluit de vergadering om 13:30 uur.