

**Agendapunt: 08.**

|                                                   |                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Onderwerp:                                        | Stichting Brandweer Opleidingen Noord (SBON)<br>verbonden partij                                                                   |
| Datum:                                            | 11 juli 2025                                                                                                                       |
| Portefeuillehouder:                               | Dhr. A. van der Tuuk                                                                                                               |
| Sector:                                           | Bedrijfsvoering                                                                                                                    |
| Bijlage(n):                                       | 1. Boekenonderzoek BON<br>2. Besluit verbonden partij SBON<br>3. Concept statutenwijziging SBON<br>4. Concept deelnameovereenkomst |
| Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie: | Ter besluitvorming                                                                                                                 |

## Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van het Boekenonderzoek BON (bijlage 1).
2. Stichting Brandweer Opleidingen Noord formeel te verbinden aan Veiligheidsregio Groningen door middel van instemming met het ontwerpbesluit (Bijlage 2).
3. In te stemmen met de concept statutenwijziging van de Stichting Brandweer Opleidingen Noord en ondertekening door de commandant brandweer Veiligheidsregio Groningen (bijlage 3).
4. In te stemmen met de concept Deelnameovereenkomst Stichting Brandweer Opleidingen Noord en ondertekening door de directeur Veiligheidsregio Groningen (bijlage 4).
5. De Veiligheidsregio Groningen aan te wijzen als bestuurder in de zin van artikel 5 van de Statuten Stichting Brandweer Opleidingen Noord.
6. De commandant brandweer Veiligheidsregio Groningen, dan wel een door deze functionaris aangewezen lid van het managementteam, op grond van artikel 5 van de Statuten Stichting Brandweer Opleidingen Noord bij volmacht de bevoegdheid toe te kennen om de Veiligheidsregio Groningen als bestuurder van de SBON te vertegenwoordigen. De volmacht betreft de uitoefening van alle bevoegdheden en het verrichten van alle handelingen als vertegenwoordiger namens de Veiligheidsregio zoals opgenomen in de statuten van de SBON.
7. De algemeen directeur Veiligheidsregio Groningen, dan wel een door deze functionaris aangewezen lid van het managementteam, op grond van artikel 11 van de Statuten Stichting Brandweer Opleidingen Noord bij volmacht de bevoegdheid toe te kennen om de Veiligheidsregio Groningen als bestuurder van de SBON te vertegenwoordigen in de deelnemersraad. De volmacht betreft de uitoefening van alle bevoegdheden en het verrichten van alle handelingen als vertegenwoordiger in de deelnemersraad namens de Veiligheidsregio als bestuurder zoals opgenomen in de statuten van de SBON.
8. De SBON opdracht te geven om de vier vennootschappen (Bon Holding B.V., Brandweeropleidingen Noord B.V., Brandweer Flexpool Noord B.V. en Oefencentrum Noord B.V.) hun statuten aan te laten passen conform de gewijzigde statuten van de SBON en de Deelnameovereenkomst.

## Toelichting voorstel

Op 12 juli 2024 heeft het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Groningen (VRG) ingestemd met het ontwerpbesluit (bijlage 2) om de Stichting Brandweer Opleidingen Noord (SBON) formeel te verbinden aan de VRG. De Algemeen Besturen van Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân hebben ditzelfde besluit genomen.

Het ontwerpbesluit is op grond van artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen voor wensen en bedenkingen voorgelegd aan de gemeenteraden. Er zijn geen wensen en bedenkingen ontvangen. Het Algemeen Bestuur kan dan ook besluiten om de SBON formeel te verbinden aan veiligheidsregio Groningen. Aan de Algemeen Besturen van de Veiligheidsregio Drenthe en de Veiligheidsregio Fryslân worden eveneens gevraagd de SBON formeel te verbinden aan hun organisatie.

De huidige privaatrechtelijke rechtsvorm van de SBON past bij de gewenste taken en bedrijfsvoeringsvereisten. Ondanks dat de huidige rechtsvorm in stand blijft, is het wel nodig om juridische aanpassingen te doen om de structuur te verbeteren. Zo moeten de statuten van de SBON en de BON Holding B.V. worden aangepast. De vier aan de SBON gelieerde vennootschappen: Bon Holding B.V., Brandweeropleidingen Noord B.V., Brandweer Flexpool Noord B.V. en Oefencentrum Noord B.V. krijgen daarna opdracht om hun statuten aan te passen. De nieuwe werkwijze en uitgangspunten van de SBON moeten worden doorvertaald in de statuten van de vennootschappen.

Door de Veiligheidsregio's moet een deelnemersovereenkomst worden gesloten met de SBON.

De deelnameovereenkomst regelt welke rechten en plichten de Veiligheidsregio's en de SBON over en weer hebben. Het gaat dan om controlerende en toezichthoudende invloed op de besluitvorming. Ook worden de financiële verplichtingen geregeld. Het kent basisregels als het gaat om belangrijke investeringen, verliezen of andere tegenslagen.

#### **(Historische) context**

Op 12 juli 2024 heeft het Algemeen Bestuur VRG ingestemd met het ontwerpbesluit om de Stichting Brandweer Opleidingen Noord (SBON) formeel te verbinden.

#### **Motivering**

##### **Ad 1** *Kennis te nemen van het boekenonderzoek BON*

In het boekenonderzoek is vastgesteld dat er geen achterstallige verplichtingen zijn. De veiligheidsregio's kunnen op geen enkele wijze hiervoor aansprakelijk worden gesteld.

##### **Ad 2** *Formeel verbinden SBON*

Opleiden en trainen is een taak van de werkgever. De veiligheidsregio's Drenthe, Fryslân en Groningen voeren deze taak sinds 1966 gezamenlijk uit. Sinds 1978 is dit ondergebracht bij de Stichting Brandweer Opleidingen Noord (SBON). Door de regionalisering van de brandweer is vakbekwaamheid een regionale verantwoordelijkheid geworden. Een gemeenschappelijke voorziening van de drie veiligheidsregio's voor vakbekwaamheid is daarvoor wenselijk. Hier is destijds ook mee ingestemd door de algemeen besturen van de veiligheidsregio's Drenthe, Fryslân en Groningen. De veiligheidsregio's hebben aangegeven dat de samenwerking tussen de veiligheidsregio's altijd de bedoeling is geweest. De regio's hebben behoefte aan branche-specifieke opleidingen en trainingen en het dichtbij organiseren hiervan in de regio's. Uitbesteden aan een onafhankelijke marktpartij is vanwege het beperkte marktaanbod en het belang van de regio's niet wenselijk. Het verzorgen van opleidingen en trainingen voor andere veiligheidsregio's is een optie, maar het gaat primair om het uitvoeren van deze taken voor de eigen veiligheidsregio's. Uit extern juridisch advies bleek dat de huidige privaatrechtelijke vorm passend is, maar aangepast moest worden om de SBON formeel te verbinden aan de Veiligheidsregio's. Het Algemeen Bestuur heeft op 12 juli 2024 ingestemd met dit voornemen. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten zijn daarna in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen te uiten. De veiligheidsregio Groningen heeft geen wensen en bedenkingen ontvangen van de deelnemende gemeenten. Het algemeen bestuur kan dan ook besluiten om de SBON formeel te verbinden aan de Veiligheidsregio Groningen (bijlage 2).

##### **Ad 3 en 4** *Instemmen met de concept statuten en concept deelnameovereenkomst*

De juridische structuur moet aangepast worden om de SBON te verbinden aan de veiligheidsregio's. In de huidige situatie nemen de commandanten brandweer deel als bestuurder in SBON. In de aangepaste structuur nemen de veiligheidsregio's deel als bestuurder in de SBON. Hiermee krijgen de Veiligheidsregio's formele zeggenschap over de SBON en meer sturing op belangrijke beslissingen. Deze deelname wordt geformaliseerd met het wijzigen van de Statuten van de Brandweer Opleidingen Noord (hierna de Statuten) en het aangaan van een deelnemersovereenkomst (bijlage 3 en bijlage 4).

**Ad 5 en 6** *Benoeming bestuurder en volmacht vertegenwoordiging Veiligheidsregio Groningen als bestuurder in SBON*

In artikel 5 van de Statuten is bepaald dat iedere deelnemer, zijnde de Veiligheidsregio Drenthe/Veiligheidsregio Fryslân en Veiligheidsregio Groningen, het recht heeft één bestuurslid te benoemen. Statutair is bepaald dat alleen de deelnemer zelf tot bestuurder kan worden benoemd en dat bij volmacht de vertegenwoordiging bij een natuurlijk persoon kan worden belegd. Voorgesteld wordt de Veiligheidsregio Groningen aan te wijzen als bestuurder (conform artikel 5 van de Statuten) en aan de commandant, dan wel een door deze functionaris aangewezen lid van het managementteam, een volmacht te verlenen.

**Ad 7** *Volmacht vertegenwoordiging Veiligheidsregio Groningen als bestuurder in de deelnemersraad*

In artikel 11 van de Statuten is bepaald dat de stichting een deelnemersraad kent die bestaat uit de gezamenlijke deelnemers van de stichting. In de deelnameovereenkomst is bepaald in welke gevallen instemming van de deelnemersraad vereist is. Daartoe dient een volmacht te worden verleend aan een functionaris die namens de Veiligheidsregio Groningen als bestuurder optreedt. Voorgesteld wordt aan de algemeen directeur, dan wel een door deze functionaris aangewezen lid van het managementteam, een volmacht te verlenen.

**Ad 8** *Nieuwe uitgangspunten SBON werken door in vennootschappen*

De SBON is direct/indirect enig aandeelhouder van de vier vennootschappen. De statuten van de vennootschappen moeten aangepast worden aan de nieuwe werkwijze van de SBON. De SBON geeft hen opdracht dit te bewerkstelligen.

**Kanttekeningen/risico's**

Risico's zijn afgedekt in de statuten en de deelnameovereenkomst.

**Financiële paragraaf**

Het financiële belang blijft beperkt tot het huidig geplaatste aandelenkapitaal. De SBON is eigenaar van het aandelenkapitaal. Het aandelenkapitaal staat niet bij de Veiligheidsregio's op de balans. De veiligheidsregio's kopen diensten in op basis van inkoop en de geldstroom gaat via facturen. De inkomsten van de SBON worden meegenomen in de meerjarenbegroting.

**Vervolgtraject**

Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur worden de statuten gewijzigd door het bestuur van de SBON. De deelnameovereenkomst wordt ondertekend door de directeur Veiligheidsregio Groningen en door de rechtsgeldige vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân. Daarmee is de gewenste verbinding met de SBON gerealiseerd. Deze nieuwe situatie wordt door BON Holding verwerkt in de statuten en (werk)afspraken worden vastgelegd in een governance reglement. Tot slot worden de afnameovereenkomsten gesloten tussen BON Holding en iedere Veiligheidsregio.

## Afstemming/consequenties

|            | Afgestemd                           | Consequenties                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Juridisch  | <input checked="" type="checkbox"/> | De juristen van de drie Veiligheidsregio's zijn betrokken bij het opstellen van de documenten. De statuten en de deelnameovereenkomst zijn opgesteld door Trip Advocaten en notarissen. De juridische consequenties zijn verwerkt in de statuten en de deelnameovereenkomst. |
| Financieel | <input checked="" type="checkbox"/> | De controllers van de 3 veiligheidsregio's hebben het boeken onderzoek uitgevoerd.                                                                                                                                                                                           |

Personeel ☐

IM/ICT ☐

Communicatie ☐

Inkoop ☐

Overig ☐

---

---

---

---

---

---