

Agendapunt: 05.

Onderwerp:	Wijziging administratieve verwerkingswijze voor de voorziening FLO
Datum:	4 april 2025
Portefeuillehouder:	Dhr. A. van der Tuuk
Sector:	Bedrijfsvoering
Bijlage(n):	Geen
Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie:	Ter besluitvorming

Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. De wijziging administratieve verwerkingswijze voor de voorziening FLO vast te stellen en te hanteren met ingang van het verslagjaar 2024.
2. De inzet van de vrijgevallen middelen als gevolg van de gewijzigde administratieve verwerkingswijze middels resultaatbestemming bij de jaarstukken 2024 te bepalen en vast te stellen.

Toelichting voorstel

Na jaarlijks steeds weer onverwacht fluctuerende dotaties ten behoeve van de Functioneel Leeftijds Ontslag (FLO)-voorziening is in overleg met de accountant een stabielere administratieve verwerking van de voorziening besproken. Het doel van de administratieve aanpassing is het realiseren van een toekomstbestendige, stabiele verwerkingswijze, die minder jaarlijkse uitschieters kent op de langere termijn. Deze administratieve aanpassing heeft geen enkele impact op de rechten en verplichtingen van de deelnemers aan het FLO-overgangsrecht. Hun rechten blijven ongewijzigd.

Het FLO-recht is een functioneel leeftijds ontslag, waar een afgebakende groep beroepsbrandweerm medewerkers recht op hebben. Deze medewerkers worden vrijgesteld van werk, echter blijven zij in dienst en hebben zij recht op een inkomensgarantie gelijk aan 75% van het inkomen dat zij hadden ten tijde van hun actieve dienstverband.

Huidige uitgangspunten/verwerkingswijze

Voor het FLO-overgangsrecht wordt momenteel een voorziening gevormd voor de kosten die VRG gaat maken.

Op dit moment worden onderstaande uitgangspunten gehanteerd:

- De rechten van personeelsleden inzake FLO-overgangsrecht zijn gebaseerd op de huidige bepalingen uit hoofdstuk 9g tot en met 9i van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's.
- De FLO-rechten zijn gewaardeerd op basis van het bij het opmaken van de jaarrekening bekende cao-loon. De huidige cao loopt tot 31 juli 2025. Na 2023 is rekening gehouden met 2,44% indexatie per jaar. Dit is de gemiddelde stijging over de afgelopen 5 jaren. Het hanteren van dit uitgangspunt zorgt ervoor dat voor 2024 de indexatie naar ruim 4% gaat.
- Voor het contant maken van de verplichting wordt gebruik gemaakt van een disconteringsvoet van 2,5%.
- Bij het opnemen van de verplichtingen wordt geen rekening gehouden met de kans op vervallen van rechten door natuurlijk verloop.

Bovenstaande werkwijze/verwerking in opdracht van de vorige accountant leidt tot jaarlijkse grote fluctuaties en bijstortingen die niet (meer) realistisch zijn, mede als gevolg van de recente CAO-verhogingen. Op verzoek van het bestuur zijn, in samenwerking met de landelijke deskundige en de accountant, de uitgangspunten herzien. Geconcludeerd is dat de onderstaande uitgangspunten een stevigere basis bieden voor de opbouw van de voorziening.

Voorgestelde uitgangspunten/verwerkingswijze

- De rechten van personeelsleden inzake FLO-overgangsrecht zijn gebaseerd op de huidige bepalingen uit hoofdstuk 9g tot en met 9i van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's.
- Indien een medewerker de leeftijd van 53 bereikt op balansdatum, wordt ervanuit gegaan dat gebruik gemaakt gaat worden van de regeling FLO-overgangsrecht.
- Voor medewerkers tot de leeftijd van 53 worden de afkooprechten in de voorziening opgenomen;
- Bij het opnemen van de verplichtingen wordt geen rekening gehouden met de kans op vervallen van rechten door natuurlijk verloop.
- Jaarlijks vindt een actualisatie van de kosten plaats door een externe deskundige. De effecten worden verwerkt in de voorziening.
- De FLO-rechten zijn gewaardeerd op basis van het bij het opmaken van de jaarrekening bekende cao-loon. Er wordt rekening gehouden met een jaarlijkse indexatie die gebaseerd is op de gemiddelde loonstijging van de afgelopen 20 jaar, op basis van de CBS-statistiek 'Openbaar bestuur en overheidsdiensten'.
- Voor het contant maken van de verplichting wordt gebruik gemaakt van een disconteringsvoet. De gehanteerde disconteringsvoet wordt door De Nederlandsche Bank gepubliceerd: de Ultimate Forward Rate (UFR).
- Een keer in de 5 jaar worden de gehanteerde uitgangspunten getoetst en herijkt.

Bovenstaande uitgangspunten hebben als basis dat niet elke medewerker gebruik maakt van het FLO-overgangsrecht (gemiddeld stroomt 1 medewerker met recht op FLO jonger dan 53 jaar uit en worden zijn rechten afgekocht). Op basis van historische ervaringscijfers is vastgesteld dat wanneer medewerkers de leeftijd van 53 jaar hebben bereikt, zij gebruik gaan maken van de regeling FLO-overgangsrecht. Voor de medewerkers tot 53 jaar wordt het afkoopbedrag gehanteerd. De gevormde voorziening wordt geïndexeerd en contant gemaakt. Concreet betekent dit dat met de voorziening jaarlijks 14 jaar vooruit wordt gekeken om vast te stellen welk bedrag nodig is om de medewerkers die zijn vrijgesteld van werkzaamheden een garantie-inkomen te bieden conform de voorwaarden zoals omschreven in hoofdstuk 9i van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. Eenmaal in de 5 jaar, beginnend in 2030, worden deze uitgangspunten/verwerkingswijze getoetst en herijkt. Dit om de dotaties, ook in de toekomst, stabiel te houden. De uitgangspunten worden toegepast in het verslagjaar 2024 en verwerkt in de jaarstukken van dat jaar. Ze voldoen aan de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) voor provincies en gemeenten en hebben daarmee ook de goedkeuring van de accountant.

Zoals eerder gemeld hebben deze uitgangspunten geen consequenties voor de medewerkers van de VRG, omdat dit alleen een administratieve verwerking betreft. Jaarlijks organiseren we bijeenkomsten en krijgt men een overzicht van de opgebouwde rechten om zo transparant en informatief te communiceren met de FLO-gerechtigden.

Het aanpassen van de uitgangspunten leidt tot een stabiel verloop van de dotatie en een verlaging van de benodigde voorziening. De FLO-kosten zijn bij de jaarrekening 2024 geactualiseerd (op basis van de gewijzigde uitgangspunten) door een externe adviseur. Als gevolg van de hernieuwde uitgangspunten valt een bedrag van € 3.772.000 vrij uit de voorziening. Rekening houdend met deze vrijval en de mutaties in 2024, bedraagt de voorziening ultimo 2024 € 9.816.000. Bij vaststelling van de jaarstukken 2024 – resultaatbestemming 2024 – wordt u separaat gevraagd om een besluit te nemen over de inzet van de vrijgevallen middelen.

Afstemming/consequenties

	Afgestemd	Consequenties
Juridisch	☒	Geen juridische impact
Financieel	☒	De FLO-kosten zijn bij de jaarrekening 2024 geactualiseerd door een externe adviseur. Als gevolg van de hernieuwde uitgangspunten en rekening houdend met de mutaties in 2024, valt een bedrag van € 3.772.000 vrij uit de voorziening. De inzet van de middelen wordt middels resultaatbestemming bij de jaarstukken 2024 bepaald en vastgesteld.
Personeel	☒	Geen impact op rechten en verplichtingen FLO-gerechtigden
IM/ICT	☐	N.v.t.
Communicatie	☐	N.v.t.
Inkoop	☐	N.v.t.
Overig	☐	N.v.t.