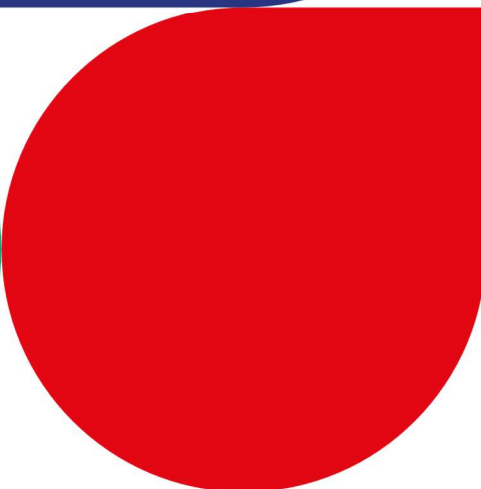




Kaderbrief 2026–2029

**Vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio
op 6 december 2024**

Dhr. J. Kuin

Dhr. A. van der Tuuk

plaatsvervangend voorzitter

penningmeester

Inhoudsopgave

Inleiding	5
1 Landelijke ontwikkelingen	6
1.1 Evaluatie Wet Veiligheidsregio's	6
1.2 Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk (KCR2)	6
1.3 Informatieveiligheid en privacy	7
1.4 Vernieuwing Missiekritische Communicatie (VMX)	7
1.5 Toekomstgericht werkgeverschap	7
1.6 CAO	7
1.7 Tweede loopbaanbeleid	8
1.8 Risicobeheer en verzekeringen	8
1.9 Mentale gezondheid / Posttraumatische stressstoornis (PTSS)	8
1.10 Toekomstbestendig brandweerstelsel	9
1.11 Omgevingswet	9
1.12 Klimaat (verandering)	9
1.13 Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht	9
2 Regionale ontwikkelingen	10
2.1 Huisvesting en vastgoed	10
2.2 Programma Grip op informatievoorziening	10
2.3 Meldkamer Noord Nederland	10
2.4 Duurzaamheid	10
2.5 Gaswinning en aardbevingen	11
3 Ontwikkelingen Programma Brandweer	12
3.1 Visie op brandweezorg in 2030	12
3.2 Risicogerichte preventieve brandweezorg	12
3.3 Solide organisatie van de repressieve brandweezorg	12
3.4 Brandweezorg in verbinding met de samenleving	13
3.5 Duurzame bedrijfsvoering	13
3.6 BON	14
4 Ontwikkelingen Crisisbeheersing	15
4.1 Visie op crisisbeheersing 2024 - 2028	15
4.2 Versterken van de crisisorganisatie	15
4.3 Inrichting risicogericht werken	15
4.4 Duurzame netwerksamenwerking	16
4.5 Vergroten zelf- en samenredzaamheid	16
4.6 Altijd vakbekwaam	16

4.7	Realisatie informatie gestuurde veiligheid	16
4.8	Versterken risico- en crisiscommunicatie	17
4.9	Versterken evenementenveiligheid	17

5 Financiële vooruitblik 2026–2029 **18**

5.1	Algemeen	18
5.2	Landelijke financieringsproblematiek	18
5.3	Weerstandsvermogen	19
5.4	FLO	19

6 Financiële ontwikkelingen **20**

6.1	Indexering	20
6.2	Huisvesting en vastgoed	20

7 Nieuw financieel kader 2026–2029 **21**

7.1	Het totale financiële meerjarenbeeld	21
7.2	Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage	22

Bijlage 1. Investerings **23**

	Ontwikkeling kapitaallasten	23
--	-----------------------------	----

Bijlage 2. Risicoparagraaf **24**

Inleiding

Voor u ligt de kaderbrief voor de periode 2026-2029. In deze kaderbrief schetst Veiligheidsregio Groningen (VRG) het perspectief voor de komende jaren en wordt een financiële vertaling gegeven van de verwachte ontwikkelingen. In de komende periode liggen diverse uitdagingen in het verschiet die in deze kaderbrief worden toegelicht. Inherent aan vooruitkijken, is dat het gepaard gaat met onzekerheid.

De visie brandweerzorg 2030 is de komende jaren leidend voor de operationele uitvoering. Na enkele roerige jaren, die gekenmerkt werden door diverse crises, is in 2024 het Regionaal Beleidsplan voor Crisisbeheersing en de meerjarenkoers VRG voor de gehele organisatie vastgesteld. Hiermee ligt een solide basis voor de versterking van onze crisisorganisatie en een visie op de toekomst van de organisatie als geheel. Deze basis ondersteunt bij actuele vraagstukken met grote impact zoals de toenemende zorg rondom PTSS bij brandweerlieden, militaire dreiging, klimaatverandering en de energietransitie. Door het aantal grote uitrukken, de opschaling van incidenten en de doorontwikkeling van de crisisorganisatie, de cyberdreiging en het aardbevingendossier, zien we dat onze rol als veiligheidsregio steeds robuuster wordt bij crises, incidenten en maatschappelijke ontwikkelingen. Dit stelt ons in staat om als organisatie beter in te spelen op landelijke en regionale veranderingen. Tegelijkertijd moeten we, net als in voorgaande jaren, scherp aan de wind zeilen om binnen de beschikbare middelen onze taken te realiseren.

Een onbedoeld effect van het Hoofddijnenakkoord is dat het kabinet voornemens is om de specifieke uitkeringen over te hevelen naar het Gemeentefonds met ingang van 2026, inclusief een bezuiniging van 10% voor de beoogde administratieve lastenverlichting. Hoewel toegezegd is om de overheveling terug te draaien, blijft de beoogde budgetkorting van 10% nog steeds van kracht. Voor VRG betekent dit een budgetkorting van € 1,1 miljoen. Daarnaast bestaat er een risico op een extra korting van € 0,3 miljoen doordat de eerder toegezegde BDuR-gelden, ondanks dat deze versterkingsmiddelen eerst zouden oplopen tot € 83 miljoen in 2026, niet aan de veiligheidsregio's worden uitbetaald. Hierdoor dreigt een verdere financiële druk op de veiligheidsregio.

Met betrekking tot het nieuwbouwplan aan de Sontweg is de planningshorizon opgeschoven en de oplevering nu voorzien in 2030. Dit betekent dat de exploitatiekosten van deze nieuwbouw vanaf 2031 volledig in de begroting van VRG zullen vallen. Daarnaast spelen andere belangrijke dossiers die invloed hebben op de financiële en operationele koers van de VRG. Zo zijn er investeringen nodig voor verduurzaming, in lijn met de klimaatdoelen van de regio en het land.

De financiële gevolgen van regionale en landelijke ontwikkelingen voor het meerjarenbeeld worden verder toegelicht in de financiële paragraaf van deze kaderbrief. Hierin worden de verwachte effecten voor de komende vier jaar gedetailleerd weergegeven. In deze kaderbrief worden de eerste indicaties gegeven, waarbij nut en noodzaak van alle maatregelen kritisch zijn afgewogen en afgestemd op de gemaakte financiële afspraken.

In deze kaderbrief nemen we voor het eerst een risicoparagraaf op om de effecten van de ontwikkelingen die niet in het financieel kader 2026-2029 zijn opgenomen weer te geven. In de langjarige positionering van de veiligheidsregio brengen we daarmee de risico's transparant in beeld. Bepaalde risico's die nog niet in geld zijn uitgedrukt, zijn opgenomen als PM-posten. Dit houdt in dat we rekening houden met mogelijke toekomstige kosten, zonder deze direct financieel te kwantificeren. We verwachten dat deze risico's een druk op onze middelen gaan hebben. Momenteel worden de autonome en niet-autonome ontwikkelingen in kaart gebracht, financieel geduid en worden daarmee ook de effecten op de inkomsten en de kosten bij de VRG inzichtelijk. Zowel voor de korte als voor de lange termijn, ook om te voorzien in de behoefte van de gemeenten, zoals verwoord in de brief van de Groninger-gemeenten waarin gevraagd wordt naar een bijdrage in de financiële opgave van deze gemeenten. Deze uitkomsten worden dan met het bestuur gedeeld.

1 Landelijke ontwikkelingen

De hieronder beschreven ontwikkelingen zijn autonome ontwikkelingen.

1.1 Evaluatie Wet Veiligheidsregio's

In 2020 heeft commissie Muller onderzocht of de Wet veiligheidsregio's aansluit bij de huidige situatie en of veiligheidsregio's voldoende voorbereid zijn op toekomstige dreigingen, maatschappelijke ontwikkelingen en overige crises. De commissie schetste dat het noodzakelijk is om te prepareren op rampen en crises van de toekomst en de mate van ontvankelijkheid van de huidige wet en organisatie. In dit licht wordt gewerkt aan het wijzigen van de Wet Veiligheidsregio's naar een wet Crisisbeheersing en Brandweezorg.

De belangrijkste thema's die aan bod komen bij de herziening zijn de zogenoemde Grote Werken die hieronder zijn weergegeven:

1. Versterken crisisbeheersing en daaraan gerelateerde informatievoorziening
 - a. Versterken bovenregionale crisisbeheersing
 - b. Versterken informatievoorziening
 - c. Governance op multi informatievoorziening
2. Toekomstbestendig onderwijsstelsel
3. Toekomstvast brandweezorg
4. Toekomstbestendig werkgeverschap

De Grote Werken staan overigens momenteel deels onder vuur vanwege een tekort aan middelen en uitvoeringskracht (landelijk).

In aanloop naar de nieuwe wet zijn er diverse documenten (two-pagers) ontwikkeld waarin de toekomstige bestendigheid van zowel brandweezorg als crisisbeheersing vorm krijgt en mogelijke dilemma's zijn verwoord die bestuurlijk worden voorgelegd. In 2025 heeft de consultatie van het wetsvoorstel plaatsgevonden en in 2026 wordt de eerste tranche van de wetwijziging voorgelegd aan de Tweede Kamer. Alles onder voorbehoud van instemming met de voorgenomen wijzigingen door de diverse gremia. Parallel daaraan wordt gewerkt aan de Tweede tranche herziening wet veiligheidsregio's en bestaat uit Two-pagers over de Adviesfunctie algemeen bestuur VR voor brandveiligheid en risicobeheersing, de positie en taken GHOR in het stelsel, de verbetering brandweeronderwijsstelsel, de verbetering crisisonderwijsstelsel en het raamwerk voor presterend vermogen veiligheidsregio en brandweer.

1.2 Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk (KCR2)

Om nationale crises het hoofd te bieden richtten de rijksoverheid en 25 veiligheidsregio's het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2) op, dit is een van de rijksafspraken naar aanleiding van de ter beschikking gekomen extra BDuR gelden ter versterking crisisbeheersing. Een deel hiervan is geoormd voor onder andere dit landelijk knooppunt. Landelijk onderzoek naar governance en rechtsvorm voor KCR2 hebben mogelijk effect op de herverdeling van deze gelden. Daarnaast liggen er voor de veiligheidsregio's voor de komende jaren diverse opdrachten, waaronder het ontwikkelen van een eigen ingericht regionaal informatie-knooppunt. Het uitgangspunt daarbij is dat de regionale informatie-knooppunten op 3Noord niveau (VRD, VRF en VRG) een bijdrage leveren aan een bovenregionaal beeld waar de Meldkamer Noord-Nederland gebruik van maakt mede ten behoeve van het centrale landelijke knooppunt (KCR2). Veiligheidsregio's zullen hiervoor op 3Noord niveau processen harmoniseren en informatiesystemen inrichten om samen te werken met gezamenlijke data en infrastructuur.

1.3 Informatieveiligheid en privacy

De kans op cyberaanvallen is niet alleen aanzienlijk toegenomen, maar ook de gevolgen van dergelijke aanvallen zijn ernstiger geworden. Het is daarom essentieel om de juiste maatregelen te treffen om de continuïteit van onze dienstverlening te waarborgen. Daarnaast verandert de wet- en regelgeving rond informatieveiligheid en privacy. Hoewel wij zijn uitgezonderd van de Network and Information Security Directive (NIS2), maken de veiligheidsregio's wel deel uit van de vitale crisisinfrastructuur. Dit betekent dat we, naast de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO), aan een groot aantal vereisten moeten voldoen. In de komende beleidsperiode richten we ons op de verdere implementatie van een Security Operations Centre (SOC) en investeert de VRG in het verbeteren van zowel de veiligheid als de functionaliteit van ons netwerk, zodat dit aan de vereiste standaarden blijft voldoen. Tegelijkertijd zorgen we ervoor dat het kennisniveau van onze medewerkers op peil blijft en zullen zij continu worden bijgeschoold op het gebied van security en privacy. Nieuwe ontwikkelingen zoals kunstmatige intelligentie worden hier onderdeel van.

1.4 Vernieuwing Missiekritische Communicatie (VMX)

Naar aanleiding van de behoefte aan een toekomstbestendige, robuuste, veilige en missiekritische communicatievoorziening, inclusief alarmering, en de eindigheid van het C2000 netwerk, was er in opdracht van de Minister van Justitie en Veiligheid een programma gestart, gericht op de aanschaf en inrichting van een nieuw informatie- en communicatiesysteem voor de hulpdiensten, waaronder de brandweer. Het programma, met de werktitel NOOVA, is inmiddels stopgezet. Aanleiding daarvoor is het onderzoek van het adviescollege ICT-toetsing, waarin werd geconcludeerd dat de in NOOVA gekozen aanpak dreigde vast te lopen en adviseerde eerst een stevig fundament (toekomstvisie, transitiepad en startvoorwaarden) te leggen. Inmiddels is gestart met de Vernieuwing Missiekritische Communicatie (VMX). Een concreet projectplan ligt momenteel nog niet voor. Investeringsin de kwaliteit en continuïteit van C2000 en onderzoek naar de kansen die de zogenoemde Push-To-Talk applicaties bieden om aan de wensen van hulpdiensten tegemoet te komen, zijn aangekondigd.

1.5 Toekomstgericht werkgeverschap

Door de contourennota en de veranderende arbeidsmarkt willen het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) en de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) de komende vijf jaar investeren in toekomstbestendig werkgeverschap. Daartoe is het landelijk programma 'Toekomstgericht werkgeverschap' gestart, als één van de vier 'Grote Werken'. Dit programma richt zich op thema's als kwaliteit van de dienstverlening, duurzame inzetbaarheid, betrokkenheid en motivatie, arbeidsverhoudingen en arbeidsrelaties, personeelswerving en -behoud. Daarbij is er ook nadrukkelijk aandacht aan diversiteit en inclusiviteit.

Het werven en behouden van personeel is een uitdaging voor alle werkgevers en dus ook voor de VRG. Tot dusver is het aantrekken van nieuw personeel succesvol geweest. Naar verwachting zal de arbeidsmarkt krappere worden waardoor werkgevers hun organisatie steviger in de markt moeten zetten. De afgelopen 2 jaar zijn er diverse instrumenten ontwikkeld om de VRG als werkgever te onderscheiden en promoten waaronder de werkgeversfilm, inzet van andere (online) wervingskanalen en ontwikkeling van beeldmateriaal en websites. Dit zal worden uitgebouwd naar een visie op recruitment.

1.6 CAO

Ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden is vanuit de WVSF het doel om binnen de loonruimte te blijven van de gemeentelijke CAO, en voor de brandweer en crisisbeheersing waar nodig aanvullende arbeidsvoorwaarden overeen te komen met de vakbonden. Dat is ook de insteek voor de onderhandelingen met de vakbonden de komende jaren. Hierbij is het relevant om op te merken dat WVSF (nog) niet te maken heeft met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA). De inwerkingtreding van de WNRA is voor veiligheidsregio's nog uitgesteld, daar waar gemeenten in 2020 al zijn overgegaan.



1.7 Tweede loopbaanbeleid

Het tweede loopbaanbeleid voor repressieve brandweerfuncties, specifiek de beroepsbrandweer, is in 2006 van kracht geworden. Nu de toepassing dichterbij komt en er discussie bestaat over het thema bezwarendheid, is in 2021 een landelijk onderzoek gestart door de Universiteit van Maastricht naar duurzame inzetbaarheid en arbeidsparticipatie voor repressief brandweerpersoneel. Het onderzoek moet voor 2026 informatie opleveren ter voorbereiding op een mogelijke herziening van de arbeidsvoorwaarden. Vanuit de grotere beroepskorpsen gaan geluiden op om dit onderzoek niet af te wachten en eerder afspraken te maken op landelijk niveau. De VRG heeft als lijn om het huidige tweede loopbaanbeleid te volgen, tot een gezamenlijk en goed onderbouwd alternatief wordt geboden.

Intussen heeft de VRG zich voorbereid op toenemende uitstroom in de periode na 2026 in overeenstemming met het beleid van 2006. Hierin is aandacht voor duurzame inzetbaarheid en breed loopbaanbeleid, wetende dat een repressieve functie doorgaans niet tot de pensioengerechtigde leeftijd kan worden uitgevoerd. We treffen daarbij maatwerk voor betreffende medewerkers. Dit brengt voor de komende jaren extra kosten met zich mee. Er is een bestemmingsreserve waaruit we deze kosten dekken.

1.8 Risicobeheer en verzekeringen

Per 1 januari 2024 is de landelijke regeling aanspraken na dienstongevallen in werking getreden. In deze regeling staan de aanspraken bij dienstongevallen voor alle medewerkers bij de veiligheidsregio's. De dekking van de regeling is geborgd via een in 2023 gezamenlijk aanbestede ongevallenverzekering en voor het overige deel via het eveneens in 2023 gezamenlijk opgerichte waarborgfonds. De landelijke regeling omvat grotendeels verbeteringen voor het personeel, maar gedeeltelijk ook een versobering. Per 1 januari 2024 treedt ook een "uitsterfconstructie" in werking voor medewerkers die nog onder de oude regeling vallen. Deze constructie zorgt ervoor dat hun rechten en aanspraken gedurende een overgangsperiode geleidelijk afgebouwd worden, zodat zij voldoende tijd hebben om zich aan te passen aan de nieuwe regeling.

Om de versobering te compenseren is een lokale hardheidsclausule vastgesteld, waarin aanvullend dekking wordt verleend voor met name vrijwilligers die ook zelfstandige zijn.

1.9 Mentale gezondheid / Posttraumatische stressstoornis (PTSS)

Er is steeds meer aandacht voor de mentale impact die werkzaamheden van de brandweer en de crisisorganisatie kunnen hebben op medewerkers. Binnen de werkgeversverantwoordelijkheid is dit een vast thema. Ook op landelijk niveau worden hier in toenemende mate afspraken over gemaakt. Ten eerste heeft een werkgroep met vertegenwoordiging vanuit verschillende veiligheidsregio's, waaronder de VRG, een eerste aanzet gedaan voor een landelijke regeling PTSS. Uitgangspunt daarbij is om te komen tot een regeling die geldt voor al het personeel van de veiligheidsregio's, inclusief de brandweervrijwilligers. Een landelijke regeling moet vooral zorgen voor stroomlijning, uniformering en professionalisering van het proces en een eensluidende aanpak op het moment dat een medewerker van de VRG zich met PTSS-klachten meldt.

Ten tweede worden bredere inspanningen op gebied mentale gezondheid landelijk besproken en gevolgd. De landelijk vastgestelde toolbox psychosociale ondersteuning is hiervoor een belangrijke leidraad voor werkgevers. De achterliggende visie is dat je als goed werkgever liever voorkomt dan geneest, uitgangspunt is dat binnen elke fase goede personeelszorg plaatsvindt.



1.10 Toekomstbestendig brandweerstelsel

Door een uitspraak van het Europese Hof dat gelijke werkzaamheden gelijk beloond moeten worden, leek invoering van verplichte taakdifferentiatie tussen beroepsbrandweermensen en brandweervrijwilligers een poos lang onvermijdelijk. Met grote gevolgen voor het brandweerstelsel, dat voor ruim 80% uit vrijwilligers bestaat. Na juridisch onderzoek is geconcludeerd dat taakdifferentiatie waarschijnlijk niet nodig is, mits duidelijker onderscheid wordt gemaakt tussen verplichte en niet-verplichte opkomst door respectievelijk beroeps en vrijwilligers. De huidige vorm van consignatie en kazernering van vrijwilligers zou dan moeten stoppen. De VRG zal pas concrete stappen zetten als er landelijk overeenstemming is bereikt over de implementatie en financiering. Daarbij zal het onverplichte karakter van brandweervrijwilligheid verenigd moeten worden met de ambitie om als brandweerorganisatie altijd paraat te zijn.

Ook waar de staatssecretaris meer collectiviteit in de brandweezorg wil gaan organiseren, is een passende governance en financiering wenselijk, voordat de VRG bovenregionale en landelijke opgaves oppakt.

1.11 Omgevingswet

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is uit landelijk onderzoek reeds gebleken dat de nieuwe Omgevingswet structureel extra kosten met zich meebrengt voor veiligheidsregio's die door het Rijk niet zijn voorzien. De verwachting was dat de nieuwe taken per saldo structureel een extra inzet van minimaal 2 tot 3 fte vragen van VRG. Om het Rijk hierop te attenderen, is vanuit de veiligheidsregio's gezamenlijk een brief naar het Rijk gestuurd. Mochten gemeenten, via het gemeentefonds, (deels) gecompenseerd worden voor de extra uitvoeringskosten als gevolg van de Omgevingswet, dan worden ook de extra kosten door VRG geclaimd. Inmiddels wordt in opdracht van het Ministerie van BZK opnieuw onderzoek verricht naar de transitiekosten en structurele kosten van de Omgevingswet.

1.12 Klimaat (verandering)

Klimaatverandering vormt een toenemende dreiging voor de veiligheidsregio, met extreme hitte, droogte, stormen en hevige regenval die leiden tot risico's zoals overstromingen, natuurbbranden en hittestress, vooral voor kwetsbare groepen. Hittegolven en overstromingen krijgen daarbij bijzondere aandacht vanwege hun verstrekende impact. De veiligheidsregio bereidt zich actief voor op deze uitdagingen, niet alleen door te adviseren over klimaatadaptieve ruimtelijke inrichting onder de Omgevingswet, maar ook door nauw samen te werken met ketenpartners zoals Rijkswaterstaat en waterschappen. Deze multivoorbereiding zorgt ervoor dat we gezamenlijk beter in staat zijn om wateroverlast en overstromingen effectief het hoofd te bieden. Tegelijkertijd blijven we de crisisorganisatie versterken en voorbereiden op uiteenlopende klimaatscenario's om risico's te beperken en de veiligheid van de regio te waarborgen.

1.13 Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

We staan voor groeiende dreigingen zoals veranderende geopolitieke verhoudingen, toenemende cyberaanvallen en verstoring van vitale processen. Deze complexe en onderling verbonden risico's vergroten de kans op maatschappelijke ontwrichting. Voorbereiding hierop vraagt om een veerkrachtige samenleving en sterke samenwerking. Binnen VRG werken we al jaren aan maatschappelijke weerbaarheid, onder andere via de campagne Eerste Hulp Ben Jij (EHBj), die inwoners probeert bewust te maken van risico's en stimuleert tot voorbereiding. De komende jaren blijven we hierop inzetten, met nadruk op burgerparticipatie, samenwerking met vitale partners en het versterken van de crisisorganisatie.

De oorlog in Oekraïne heeft ertoe geleid dat ook in Nederland steeds meer wordt voorbereid op militaire dreiging. Landelijk wordt momenteel een Landelijk Crisisplan Militaire Dreiging ontwikkeld en met onder andere de Eemshaven als doorvoerhaven voor militair materieel, is de Groningse betrokkenheid gewenst. Bij de uitwerking hiervan wordt ook steeds meer beroep gedaan op maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. De VRG is daarom ook, mede vanwege onze ervaringen op dit thema, een van de portefeuillehouders landelijk op dit thema.

2 Regionale ontwikkelingen

De hieronder beschreven ontwikkelingen zijn niet autonome ontwikkelingen.

2.1 Huisvesting en vastgoed

In samenhang met het onderzoek brandweerzorg 2030 is voor de gehele vastgoedportefeuille een Strategisch Huisvestingsplan vastgesteld door het Algemeen Bestuur in juli 2023. Dit betreft zowel de nieuwbouw aan de Sontweg als de kazernes in de regio. In het Strategisch Huisvestingsplan is de staat van de portefeuille, het bij een hedendaagse brandweerorganisatie horende kwaliteitsniveau van de huisvesting (functioneel), de vervangingsbehoefte en de prioritering met betrekking tot de verschillende vestigingen in beeld gebracht. Het verwachte effect voor het meerjarenbeeld is in de financiële paragraaf van deze kaderbrief voor de aankomende 4 jaar nader weergegeven.

2.2 Programma Grip op informatievoorziening

De crises van de afgelopen jaren laten zien dat informatiemanagement en coördinatie tussen de veiligheidsregio's onderling en met het Rijk verbeterd kan worden. Om deze ambitie te bereiken wordt door het Ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's al enige tijd gewerkt aan o.a. een Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk (KCR2). Ook deze beleidsperiode zal VRG de thema's informatievoorziening, standaardisering en aanpassingen in de techniek verder ontwikkelen om onder andere aansluiting te realiseren met KCR2 en andere landelijke ontwikkelingen.

Daarnaast beoogt VRG met het programma Grip op informatievoorziening een standaardisatie van gemeenschappelijke informatievoorzieningen. Alle medewerkers van VRG worden meegenomen bij deze verdergaande digitalisering en informatiegestuurd werken.

2.3 Meldkamer Noord Nederland

De Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) vormt sinds 2023 een netwerk van tien meldkamers, die technisch verbonden zijn en taken kunnen overnemen. De LMS beheert de meldkamers voor alle hulpdiensten op technisch en facilitair vlak. Een nieuw convenant regelt de governance voor de noordelijke veiligheidsregio's. Het veiligheidsberaad heeft een visiedocument voor meldkamers, '2030 ...dichterbij dan je denkt...', goedgekeurd, passend bij technologische en maatschappelijke ontwikkelingen. In het 'integraal beleidsplan meldkamerfunctie Veiligheidsregio's Noord Nederland' is onder meer de inhoudelijke en structurele borging van de functie Calamiteiten Coördinator (CaCo) een wettelijk verplichte 24/7 operationele functie en de functie coördinator crisisbeheersing ten behoeve van de uitvoering van huidige taken op gebied van Crisisbeheersing inclusief Bevolkingszorg vastgelegd.

2.4 Duurzaamheid

Toenemende schaarste van bijvoorbeeld grondstoffen en olie, alsook de gevolgen van klimaatverandering en de impact op het milieu, vragen steeds meer aandacht voor het vergroten van duurzaamheid. We vinden het belangrijk om ons hiervoor in te spannen en hebben daarom het thema "Energie en Klimaat" opgenomen als een van de zeven strategische thema's voor de komende periode. Concreet betekent dit dat we o.a. uitvoering willen geven aan de CO2-reductie (onderdeel van de landelijke duurzaamheidsagenda Veiligheidsregio's) en het verdere verduurzamen van ons wagenpark (personenauto's) en onze gebouwen. De financiële impact hiervan is nog niet duidelijk, maar de insteek is om binnen bestaande financiële kaders te blijven. Dit wordt een hele opgave en kan de ambitie drukken. Maatregelen op het gebied van verduurzaming kunnen op termijn ook besparingen opleveren.

2.5 Gaswinning en aardbevingen

Het sluiten van de gaskraan in Groningen van het grote veld op 1 oktober 2023 is een belangrijk markeerpunt in de aardbevingsproblematiek in Groningen. Het is een essentiële stap op weg naar herstel en vertrouwen. De uitkomsten van de parlementaire enquête aardgaswinning Groningen (PEGAS) en de daaropvolgende Kabinetsreactie 'Nij Begun' betekenen een nieuwe fase in het dossier. Toch blijft Groningen nog lang geconfronteerd met de effecten van de gaswinning en ook houdt de gaswinning uit de kleine velden nog niet op. De bevingen, maar ook de schade aan huizen, de versterkingsoperatie en een stelsel van regelingen trekken een zware wissel op de levens van gedupeerde bewoners in Groningen. Onderzoek van Gronings Perspectief toont aan dat dit nog altijd een duidelijk effect heeft op de fysieke en mentale gezondheid van bewoners in het bevingsgebied, hun vertrouwen in overheden en instanties, hun kijk op de leefbaarheid van hun dorp en regio en hun toekomstverwachtingen.

De VRG blijft zich inzetten voor de veiligheid, gezondheid, weerbaarheid en veerkracht van haar inwoners, gefinancierd vanuit subsidiegelden. We voeren activiteiten uit op het gebied van fysieke en sociale veiligheid, gezondheid en maatschappelijke onrust. Zo bieden we het vernieuwde lesprogramma Aardbevingenwijzer aan op basisscholen en stimuleren we zelf- en samenredzaamheid via de campagne Eerste Hulp Ben Jij (EHBj). Daarnaast blijft VRG adviseren over de veiligheidsrisico's en veiligheidseffecten van gaswinning, werken we samen met regionale overheden en zijn we betrokken bij diverse commissies en overlegtafels.



3 Ontwikkelingen Programma Brandweer

3.1 Visie op brandweezorg in 2030

In een steeds sneller veranderende wereld staat de brandweer voor grote uitdagingen. Daarom is in opdracht van het bestuur een gedragen visie ontwikkeld op de brandweezorg 2030 in de regio Groningen. De visie geeft vanuit een realistisch perspectief invulling aan de primaire taak van de brandweer -veiligheid realiseren en herstellen waar deze in het geding is- met een goed toegeruste basisinfrastructuur die risicogericht, flexibel en wendbaar is. De VRG is daarbij proactief en innovatief en we oriënteren ons op de wereld om ons heen. Met behoud van het goede, verbeteren waar nodig en soms anders werken om hetzelfde doel te behalen. De visie is uitgewerkt in het Organisatieplan Brandweezorg.

3.2 Risicogerichte preventieve brandweezorg

Het is de ambitie om – in overeenstemming met de landelijke lijn – meer balans te brengen in de benadering van brandveiligheid: niet alleen het bestrijden van branden met een solide repressieve organisatie, maar ook andere manieren van beïnvloeding toepassen om het brandveiligheidsrisico te beperken. Om deze risicobeïnvloeding in samenhang en transparant op te pakken en structureel te borgen, is er een programma Risicogerichtheid gestart. We onderzoeken ook om de organisatie anders in te richten om verdere efficiëntie te bereiken.

De Omgevingswet speelt een belangrijke rol in de ambitie om aan de voorkant van de veiligheidsketen intensief betrokken te zijn. De Omgevingstafel lijkt hier een uitgelezen plek voor. Uit de Omgevingswet volgen ook nieuwe wettelijke taken, zoals advisering op milieubelastende activiteiten, verbreding van onze adviesrol in het adviseren over branden, rampen en crisis, en toenemende taken zoals bedrijfsbrandweeraanwijzingen en advisering op omgevingsvisie en -plannen. Risicogerichte preventieve brandweezorg vergt een doorontwikkeling van Risicobeheersing zowel kwalitatief als mogelijk ook kwantitatief waar het om extra taken gaat.

3.3 Solide organisatie van de repressieve brandweezorg

Het belangrijkste product van de brandweer is paraatheid. Met strategische personeelsplanning wordt geanticipeerd op de benodigde nieuwe aanwas, wordt vanuit werkgeverschap en opleiding zoveel mogelijk aangesloten op de ervaringswereld van onze vrijwilligers en worden ontwikkelingen op het gebied van de rechtspositie van vrijwilligers opgevangen. Daarnaast wordt brandweezorg gebieds- en risicogericht georganiseerd in drie verschillende typen posten in onze regio: continu bezet, robuust en basis. Alle inspanningen worden vanuit het programma Paraatheid geregistreerd.

De opbrengsten van het programma Vrijwilligheid worden benut om alles te doen wat nodig is om brandweervrijwilligheid in onze regio zo goed mogelijk in stand te houden. Hierin nemen we de bevindingen uit het landelijke programma mee: er is toekomst voor vrijwilligheid, maar je moet er wel anders naar kijken. Om de bedrijfsvoering van de beroepsorganisatie toekomstbestendig te organiseren is in 2024 een programma gestart met als inhoudelijke thema's functie-invulling, vakbekwaamheidsprogramma en spreiding van werkzaamheden. Dit leidt tot concrete aanpassingen van de bedrijfsvoering.

We willen de vernieuwde landelijke basisprincipes van brandbestrijding volledig implementeren. Dit vergt investeringen in opleidingen, verwachtingsmanagement naar de samenleving en de aanschaf van nieuwe materialen. Door Brandbestrijding als Specialisme (BAS) te introduceren kunnen we expliciet keuzes maken in wat we onder altijd uit te voeren basisbrandweezorg verstaan en vanaf welk moment we gaan specialiseren. Er komen nieuwe risico's waarop we ons moeten versterken. Eventuele financiële consequenties worden nader in beeld gebracht.

3.4 Brandweezorg in verbinding met de samenleving

De brandweer kan niet alles alleen. Daarom heeft de brandweer de samenleving nodig om brandweezorg te kunnen blijven bieden. Dit geldt zowel aan de voor- als achterkant van de veiligheidsketen en op verschillende niveaus: medeoverheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties en inwoners. We willen investeren in strategisch netwerkmanagement.

Met een nieuwe beleidscyclus voor brandweezorg worden de gemeenteraden periodiek bij de actuele en gewenste kwaliteit van brandweezorg betrokken, in overeenstemming met de nieuwe systematiek van het dekkingsplan. Daarnaast stimuleren we gemeenten om een paragraaf brandweezorg op te nemen in hun Integraal Veiligheidsplan.

Om te anticiperen op demografische ontwikkelingen willen we verkennen of en hoe de zelf- en samenredzaamheid van bijvoorbeeld dorpen kan worden versterkt (bijvoorbeeld EHBJ en Brandveilig Leven). Dit verbinden we met het landelijke programma dat gericht is op het vergroten van de weerbaarheid en veerkracht van de maatschappij.

We sluiten graag aan op kansrijke projecten in gemeenten of in de regio. Ook zoeken we naar manieren om onze relatie met (potentiële) werkgevers van vrijwilligers te intensiveren als onderdeel van onze strategische personeelsplanning. Naast de brede risico's en beheersing, bouwen we graag onze samenwerking met onderwijs- en kennisinstellingen uit in het kader van de energietransitie. Daarbij wordt specifiek voor de brandweer gekeken naar de implicaties voor de organisatie.

3.5 Duurzame bedrijfsvoering

Omwille van de continuïteit van de brandweerorganisatie is de bedrijfsvoering gericht op duurzame inzet van mensen en middelen. De brandweezorg in Groningen valt of staat met de inzet van honderden vrijwilligers en tientallen beroeps. We versterken daarom de aandacht voor de belevingswereld van onze mensen, zowel in opleidingen (aandacht voor de 'human factor', mentale en fysieke fitheid en werkgeluk) als in de manier waarop wij posten aansturen en faciliteren. Hierbij maken we continu de afweging tussen uniforme (landelijke en regionale) processen als dat beter is voor de efficiëntie of professionaliteit van de gehele organisatie en maatwerk als dat beter aansluit op de situatie en behoefte van een brandweerpost. Informatie- en kennis gestuurd werken vergroten het lerend vermogen en de wendbaarheid van de brandweerorganisatie. Het gaat hierbij niet alleen om techniek, maar ook om het mogelijk maken van de samenwerking met en informatie-uitwisseling tussen interne en externe partners. De ontwikkeling van het informatiegestuurd werken hangt samen met de ontwikkeling van het Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK), waarin we ook kennisregie een plek geven.

Op het gebied van materiaal en materieel krijgen we onder meer te maken met strengere energie- en milieueisen en willen we nagaan welke (nieuwe) technieken er nodig zijn om te zorgen dat de brandweer op een professionele en duurzame wijze zijn taken kan blijven uitvoeren. Aandachtspunt zijn de gevolgen van de energietransitie voor de brandweervoertuigen. Als overheid hebben wij de verplichting ons wagenpark te verduurzamen. We beginnen met onze dienst- en piketvoertuigen. Voor de tankautospuitten, hoogwerkers en ander specialistisch groot materieel is dit technisch lastiger en daarmee is dit een landelijk onderwerp.

Door de toekomstige verplichte verduurzaming en het uiteindelijk stoppen van het bouwen van fossiel aangedreven nieuwe voertuigen, zijn de vervangingsbudgetten niet toereikend. De ontwikkelingen van deze aanbestedingen vallen buiten de horizon van deze kaderbrief en zijn om die reden niet meegenomen in de financiële doorrekeningen.

3.6 BON

De drie veiligheidsregio's Groningen, Fryslân en Drenthe hebben onderzoek gedaan naar de wijze waarop het opleiden van hun brandweermensen en het faciliteren van realistische trainingen het beste vormgegeven kan worden. De opleidings- en trainingstaken worden op dit moment uitgevoerd door Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON). Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat de BON op dit moment formeel niet is verbonden aan de veiligheidsregio's, ondanks dat dit wel de intentie is geweest bij het oprichten van de stichting. Dit brengt risico's met zich mee voor de veiligheidsregio's, de BON en de afzonderlijke bestuurders.

Om dit hiaat op te lossen, moet de juridische structuur, waaronder de statuten en reglementen, aangepast worden om de BON formeel te verbinden aan de veiligheidsregio's, zodat de veiligheidsregio's zeggenschap en sturing krijgen. In de aangepaste structuur nemen de veiligheidsregio's deel in de Stichting BON en worden de risico's voor de veiligheidsregio's en bestuurders weggenomen. In 2025 en verder wordt dit nader geformaliseerd, waarbij de wensen en bedenkingen van de raden worden meegewogen.

4 Ontwikkelingen Crisisbeheersing

4.1 Visie op crisisbeheersing 2024 – 2028

De crises waar we in Groningen mee te maken hebben gehad in de afgelopen jaren, karakteriseren zich door een hoge mate van complexiteit, veel nieuwe crisispartners en veelal sluimerende en/of langdurige eigenschappen. De Coronacrisis, de problemen rondom het aanmeldcentrum in Ter Apel en het binnenhalen in de Eemshaven van het schip de Fremantle Highway, zijn hiervan slechts enkele voorbeelden. Bovendien kenmerkt de huidige tijd zich ook door een aantal dreigingen, waar we ook in Groningen alert op moeten zijn en ons op moeten voorbereiden. Militaire dreiging is er zo een. De oorlog in Oekraïne, maar ook het conflict in het Midden-Oosten dat zich breed verspreidt, maken dat we met een scherpe en gedeelde blik moeten kijken naar de voorbereiding op en uitvoering van de crisisbeheersing. Ook in Groningen hebben we ervaringen met effecten van deze crises.

Tegelijkertijd vinden ook nog steeds aardbevingen plaats en leidt voornamelijk de wijze waarop de schadeafhandeling plaatsvindt nog steeds tot onrust onder de inwoners. Het vertrouwen in de overheid is dan ook nog lang niet hersteld. Dit gegeven is belangrijk bij de crises waar we de komende jaren voor komen te staan, zowel gekend (en we dus konden voorbereiden) als ongekend (waar we moeten improviseren).

Bovenstaande beschouwing heeft geleid tot de visie voor de komende jaren die met het Regionaal Beleidsplan Crisisbeheersing VRG 2024 – 2028 is vastgesteld door het Algemeen Bestuur in juli 2024. De visie bestaat uit acht specifieke thema's waar in de komende jaren op wordt ingezet.

De visie op crisisbeheersing zoals deze is omschreven, is inclusief de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) en de Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG). Ten aanzien hiervan zijn samenwerkingsafspraken gemaakt, convenanten gesloten en –financiële– prestaties vastgelegd in begroting en jaarplannen. Deze afspraken tussen opdrachtgever en opdrachtnemer (sector crisisbeheersing) zijn integraal onderdeel van de sector crisisbeheersing van de VRG. Het uitgangspunt van deze integrale benadering is ook als zodanig opgenomen in voorliggende kaderbrief.

4.2 Versterken van de crisisorganisatie

De wijze waarop de VRG de crisisorganisatie heeft ingericht, is vastgesteld in overeenstemming met de Wet veiligheidsregio's in het Regionaal Crisisplan (RCP). Deze volgt op het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan. Het RCP wordt momenteel herzien en is gebaseerd op dat wat nodig is om de nieuwe crises te beheersen. Vooruitlopend hierop is duidelijk dat de nieuwe soorten crises vragen om een meer flexibele en wendbare crisisorganisatie. En compacter, zodat we altijd kunnen rekenen op wat nodig is. Dit wordt verwerkt in het RCP.

Daarnaast wordt ook ingezet op de zelf- en samenredzaamheid van de inwoners; de weerbaarheid van de samenleving. In Groningen gebeurt dit al langer, ingegeven door de effecten van de gaswinning, maar mede daardoor speelt weerbaarheid en samenwerking van overheid met inwoners een grote rol. In het zorgdomein wordt tevens intensief samengewerkt op Noord-Nederlandse schaal en deze verbinding willen we ook vanuit GHOR VRG blijvend faciliteren.

4.3 Inrichting risicogericht werken

Het regionaal risicoprofiel vormt de basis voor de risico's waar de VRG zich op richt en dus ook de crisisorganisatie zich op voorbereidt. De aansluiting met het landelijke risicoprofiel wordt, mede gelet op landelijke ontwikkelingen, steeds belangrijker en deze verbinding wordt in de komende jaren versterkt. Als VRG willen we steeds meer aan 'de voorkant' zitten. Dit doen we niet alleen om beter voorbereid te zijn, maar ook om waar mogelijk crises te kunnen voorkomen.



In lijn met de verschuiving naar een landelijk risicogericht model, werken we aan een gezamenlijke aanpak waarbij regionale risico's in toenemende mate in overeenstemming worden gebracht met landelijke prioriteiten en richtlijnen. Dit landelijke model biedt een kader voor risico-inschatting, besluitvorming en preventieve maatregelen, waardoor crisisorganisaties effectiever kunnen anticiperen op opkomende risico's. De landelijke aanpak stelt ons in staat om onze voorbereidingen en preventiestrategieën nog beter af te stemmen op dreigingen, met als doel samenhang in de crisisrespons en versterking van de nationale veiligheidsketen. Ook hier kijken we of een herinrichting van de organisatie tot een hogere efficiëntie leidt.

4.4 Duurzame netwerksamenwerking

Nieuwe soorten crises leiden tot nieuwe partners. En crisismanagement is netwerkmanagement, dus dienen we als VRG te investeren in zoveel mogelijk elkaar leren kennen en begrijpen. Hierbij is het belangrijk om bestaande partnerschappen niet uit het oog te verliezen en om deze te behouden. Het is om die reden vanzelfsprekend om diverse netwerkmomenten te beleggen met onder andere maatschappelijk betrokken partijen, bedrijven en inwoners. Met regionale, landelijke en internationale samenwerking en in 3-Noordverband. Met maritieme partners, met het Rijk en ook met bijvoorbeeld onze Duitse grensregio's.

We zetten in op een zo efficiënt mogelijke wijze van netwerksamenwerking, gebruik makend van zowel onze eigen kennis en ervaring als van andere veiligheidsregio's.

4.5 Vergroten zelf- en samenredzaamheid

Met behulp van een meerjarenprogramma ter vergroting van de zelf- en samenredzaamheid wordt het programma Eerste Hulp Ben Jij (EHBj) doorontwikkeld om inwoners beter voor te bereiden op alle noodsituaties. De inzet van de VRG richt zich hierbij op bewustwording en acceptatie van risico's bij inwoners. We gaan dus letterlijk 'de hort op'; naar plaatselijke jaarmarkten, braderieën, dorpsfeesten, etc. Gelet op de toenemende aandacht voor de weerbaarheid van de samenleving, geeft de VRG hier tevens het voorbeeld aan andere veiligheidsregio's die in de aansluiting met inwoners minder ver zijn dan in Groningen.

4.6 Altijd vakbekwaam

Het is belangrijk dat onze crisisfunctionarissen voldoen aan de kwaliteitsnormen door middel van opleiden, trainen en oefenen, evalueren en leren. Dit proces wordt blijvend verbeterd en versterkt. We sluiten daarbij aan op landelijke ontwikkelingen rondom het crisisonderwijsstelsel en werken met kwaliteitsprofielen en basisvaardigheden. Ook worden door de nieuwe soorten crises, waar wij binnen de VRG ons op voorbereiden, de competenties verbreed die nodig zijn aan de voorkant van de veiligheidsketen (risico-inventarisatie en -analyse, advisering, scenariodenken en netwerksamenwerking). Omwille van het cyclisch proces wordt gezorgd voor passend en tijdig evalueren na activering van de (crisis)organisatie.

4.7 Realisatie informatie gestuurde veiligheid

Binnen de VRG worden volop initiatieven in gang gezet die erop zijn gericht om de zogenaamde 'informatie gestuurde veiligheid' te ondersteunen. Dit doen we door continu te verkennen en te leren van innovaties, nieuwe technieken en ontwikkelingen. Denk bijvoorbeeld aan kunstmatige intelligentie (AI) en het werken aan dataplatforms. Deze landelijke en regionale dataplatforms worden onder meer gebruikt door het Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK) dat sinds dit jaar in oprichting is. Het VIK ondersteunt het (regionale) crisismanagementproces informatiemanagement. Samen met de veiligheidsregio's Fryslân en Drenthe en de Meldkamer Noord-Nederland wordt het bovenregionale informatiemanagement opgezet dat vervolgens ook aansluit op het landelijke Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2) traject.

4.8 Versterken risico- en crisiscommunicatie

In de komende jaren wordt intensief samengewerkt tussen risicocommunicatie (voorkant) en crisiscommunicatie (tijdens crises). Dit sluit volledig aan bij de visie op crisisbeheersing om meer aan de voorkant te komen, zodat tijdens crises onze inwoners weerbaarder zijn.

Deze communicatie richt zich op iedereen, maar ook specifiek op verschillende doelgroepen in de samenleving, zoals bijvoorbeeld kinderen, ouderen, studenten, verminderd zelfredzamen en migranten. We werken alles uit en maken gebruik van diverse communicatievormen, zoals video's, ervaringsverhalen en campagnes zoals EHBJ. Verder richten we een compact en vakbekwaam (crisis)communicatieteam in dat in staat is om proactief te handelen tijdens crisissituaties en de samenwerking met crisispartners te versterken. Dit communicatieteam zal bovendien de crisisvoorbereiding en -respons verbeteren door het gebruik van effectieve communicatiekanalen, zoals NL-Alert, sociale media, en de website van Veiligheidsregio Groningen.

4.9 Versterken evenementenveiligheid

De VRG heeft een belangrijke rol als het gaat om evenementenveiligheid, in overeenstemming met de bestuurlijk vastgestelde regionale leidraad multi-advisering. Dit betreft enerzijds de advisering rondom het vergunningsverleningsproces voor de gemeenten en anderzijds de preparatie op (meer de grotere) evenementen. Momenteel wordt binnen de VRG een analyse uitgevoerd op welke onderdelen ruimte is voor verdere verbetering. De verwachting is dat we begin 2025 met de verbeteringen aan de slag kunnen. We betrekken de gemeenten zowel ambtelijk als bestuurlijk.

5 Financiële vooruitblik 2026–2029

5.1 Algemeen

Zoals uit deze kaderbrief blijkt, spelen er meerdere landelijke en regionale ontwikkelingen die omkleed zijn met (financiële) onzekerheden en de druk op de begroting van de VRG verder kunnen doen toenemen. Daarnaast is er sprake van landelijke financieringsproblematiek zoals toegelicht in paragraaf 5.2.

De komende jaren kunnen ontwikkelingen leiden tot uitzetting van de gemeentelijke bijdrage. De meeste ontwikkelingen zijn momenteel te onzeker om daar ten tijde van het opstellen van deze kaderbrief bedragen aan te koppelen. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt in elk geval aangesloten bij de gemaakte financiële afspraken (hygiëneregels). Dit betekent het volgende:

- Er wordt onderscheid gemaakt tussen autonome (niet-beïnvloedbare) ontwikkelingen en niet-autonome (beïnvloedbare) ontwikkelingen.
- Autonome ontwikkelingen leiden in principe tot uitzetting van de begroting;
- Niet autonome ontwikkelingen worden voorgelegd aan het bestuur inclusief risico's, financieel effect en dekking.
- We geven invulling aan wettelijke taken vanuit een realistisch perspectief;
- Onze landelijke inzet is om financiële effecten van nieuwe ontwikkelingen te verkleinen;
- We kijken expliciet naar financieringsmogelijkheden door derden.

5.2 Landelijke financieringsproblematiek

Er is sprake van diverse landelijke ontwikkelingen die direct impact kunnen hebben op het financieel kader waarbinnen wij als veiligheidsregio opereren:

1. Korting Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR): uit de begroting van J&V volgt dat de specifieke uitkering BDuR met ingang van 2026 met een budgetkorting van 10% wordt uitgekeerd aan veiligheidsregio's. Dit levert een tekort van € 1,1 miljoen per jaar op voor de begroting van VRG. Op de landelijke tafels wordt geprobeerd deze korting van tafel te krijgen. De uitkomst hiervan is nog onduidelijk.
2. Bestuurlijke afspraken versterken crisisbeheersing: de extra BDuR-uitkering wordt in de jaren 2023–2026 stapsgewijs opgehoogd naar € 83 miljoen. Voor een deel van deze afspraken moet nog worden bekeken hoe dit binnen de landelijke geldstromen verdeeld wordt. Initieel is afgesproken om een deel te bestemmen voor veiligheidsregio's, een deel voor KCR2 en een deel voor de gezamenlijke informatievoorziening. Een herverdeling heeft directe gevolgen voor de begroting van de VRG.
3. Risico op het kwijtraken van de bijzondere bijdrage BDuR van € 175 duizend per jaar voor de Grootschalige Ontsmettings Eenheden: er loopt een landelijk onderzoek waarin wordt onderzocht of en hoe dit anders georganiseerd moet worden. Hierbij kan ook de financieringssystematiek veranderen.
4. Gemeentefonds: in juli 2024 ontving de VRG van 9 Groninger gemeenten een verzoek om scenario's te onderzoeken voor de financiële uitdagingen waar gemeenten voor staan als gevolg van de effecten op het Gemeentefonds in 2026. Op dit moment wordt samen met Cebeon naar de impact voor de VRG gekeken en de effecten van de accres verhoging.

Bovenstaande ontwikkelingen leiden ertoe dat de financiering van onze taken onder druk staat. Daarnaast wordt de VRG geconfronteerd met prijsstijgingen en hogere vervangingsinvesteringen. Omdat VRG wettelijke taken uitvoert, betekent het doorvoeren van dergelijke ontwikkelingen dat er maatregelen genomen moeten worden, dan wel uitzetting van de begroting noodzakelijk is. De effecten van deze ontwikkelingen zijn niet in het financieel kader 2026–2029 opgenomen, maar wel in de geactualiseerde risicoparagraaf (zie bijlage 2).



5.3 Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is negatief als gevolg van de getroffen FLO-voorziening bij de jaarrekening 2019. Afgesproken is dat de negatieve algemene reserve in 5 jaar (2020-2024) wordt aangevuld door de gemeenten. Naar verwachting is ultimo 2024 de algemene reserve weer positief. Er is tot die tijd dan ook geen ruimte om tegenvallers op te kunnen vangen of nieuwe ontwikkelingen te kunnen financieren uit reserves. De in deze kaderbrief geschetste ontwikkelingen zijn, daar waar deze niet in het meerjarenbeeld zijn opgenomen, verwerkt in de risicoparagraaf (bijlage 2). In de beleidsbegroting 2026 zullen we het verwachte verloop van de algemene reserve presenteren en de risico's (benodigd weerstandsvermogen) actualiseren.

5.4 FLO

Bij het opstellen van de jaarstukken 2019 is een voorziening getroffen van € 15,2 mln. (netto contante waarde) voor de toekomstige FLO kosten tot en met 2045. Hierdoor ontstond een negatieve algemene reserve. In het herstelplan is afgesproken om de deelnemersbijdrage in de periode 2020-2024 te verhogen en na die 5 jaar nadere afspraken te maken met de gemeenten over de resterende FLO-kosten. Vanaf 2025 is jaarlijks € 100.000 in de begroting opgenomen om extra FLO-kosten te kunnen dekken.

In de praktijk zien we dat VRG vaak tegenvallers te verwerken krijgt bij nacalculatie van de FLO-regeling in de jaarrekening, bijvoorbeeld ten gevolge van CAO-stijgingen. Samen met de accountant en een extern adviseur worden een aantal scenario's onderzocht hoe de administratieve verwerking van de FLO-regeling kan worden aangepast zodat jaarlijkse fluctuaties kunnen worden geminimaliseerd. Besluitvorming hierover zal in het bestuur plaatsvinden.



6 Financiële ontwikkelingen

De hieronder beschreven ontwikkelingen zijn autonome (niet-beïnvloedbare) ontwikkelingen die leiden tot uitzetting van de begroting.

6.1 Indexering

Indexering van de (meerjaren) begroting vindt plaats op basis van verwachte loon- en prijsontwikkeling, zoals opgenomen in de financiële verordening. Hierbij gebruiken we als uitgangspunt onderstaande tabel uit de septembercirculaire 2024 van het Gemeentefonds (prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers (60%) en index materiële overheidsconsumptie (imoc) (40%)).

Indexatie van voorgaande jaren wordt in overeenstemming met de financiële hygiëneregels nagecalculeerd op het eerstvolgende begrotingsmoment dat de werkelijke prijsontwikkelingen (CAO, sociale premies, imoc) bekend zijn van enig jaar. Voor het jaar 2024 geldt dat deze nu definitief nagecalculeerd kan worden. Structurele effecten worden meegenomen in de actualisatie begroting 2025. De actualisatie begroting 2025 en de concept beleidsbegroting 2026 worden tegelijk aan het bestuur aangeboden in maart 2025.

Tabel 4.2.2 Prijsindexen CPB* MEV 2025 en CEP 2024**

mutaties per jaar in %	2024	2025	2026	2027	2028	2029***
Prijs bruto binnenlands product (pbbp)	4,0	2,7	2,6	2,6	2,5	2,5
Prijs nationale bestedingen (pnb)	3,3	2,6	2,6	2,6	2,5	2,5
Nationale consumentenprijsindex (cpi)	2,9	3,4	2,4	2,3	2,3	2,3
Loonvoet sector overheid	6,4	4,7	3,8	4,8	4,0	4,0
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	5,6	4,8	3,4	4,3	3,9	3,9
Prijs bruto overheidsinvesteringen (iboi)	3,0	2,3	2,2	2,1	2,1	2,1
Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)	2,9	2,7	2,2	2,2	2,2	2,2

* toelichting/ verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: <https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngegevenstabel>

** 2025 is op basis van de MEV 2025, 2024 en 2026 - 2028 is op basis van de CEP 2024

*** cijfers 2028 zijn doorgetrokken naar 2029

De hieronder beschreven ontwikkelingen zijn niet-autonome (beïnvloedbare) ontwikkelingen die leiden tot uitzetting van de begroting.

6.2 Huisvesting en vastgoed

In juli 2023 is het Strategisch Huisvestingsplan vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Voor het Strategisch huisvestingsplan is vanaf de begroting 2024 voor de eerste 10 jaar € 1,3 miljoen per jaar toegevoegd voor fondsvorming. De fondsvorming houdt in dat middelen die we in de eerste jaren niet besteden, worden toegevoegd aan de bestemmingsreserve huisvesting zodat deze in latere jaren uitgenut kunnen worden. Met deze fondsvorming voorkomen we schommelingen in de begroting & gemeentelijke bijdrage ten gevolge van nieuwbouw van de kazernes.

Voor het nieuwbouwplan Sontweg is vanaf de begroting 2023 reeds € 100.000 per jaar toegevoegd aan de begroting ter dekking van rentekosten voorbereidingskrediet. Vanwege de ontstane vertraging is de verwachting dat we in 2026 te maken krijgen met de volgende stap in het aantrekken van voorbereidingskrediet. Vanaf 2026 zal dit dan ook leiden tot uitzetting van de begroting door extra rentekosten.

Op dit moment is nog geen nieuwe doorrekening voor deze nieuwbouwplannen beschikbaar. We rekenen daarom in deze kaderbrief met de getallen voor de huisvestingsopgave zoals gebruikt in de besluitvormingsstukken van juli 2023 (projectsom, parameters, rente en indexatie).

7 Nieuw financieel kader 2026–2029

7.1 Het totale financiële meerjarenbeeld

Deze tabel betreft aan de batenkant de reguliere gemeentelijke bijdrage uit tabel 7.2, aangevuld met de Rijksbijdrage (BDuR) en overige baten. Hierbij zijn de dreigende kortingen op de BDuR niet ingerekend in onderstaande tabel.

Aan de lastenkant is de meerjarige ontwikkeling weergegeven. De baten en lasten zijn dynamisch en worden in de producten van de P&C cyclus geüpdatet (actualisatie begroting 2025/ beleidsbegroting 2026).

Veiligheidsregio Groningen (* € 1.000)	BB 2025	act. 2025	2026	2027	2028	2029
Indexpercentage*	3,88%	0,47%	2,92%	3,46%	3,22%	3,22%
Gemeentelijke bijdrage incl. FLO	51.966	52.208	53.875	56.596	59.226	61.012
Rijksbijdrage (BDuR)**	10.038	11.017	11.487	11.681	11.880	12.084
Overige baten	430	430	430	430	430	430
Totale baten	62.434	63.655	65.792	68.707	71.536	73.526
Personele lasten	43.586	44.449	45.846	48.198	50.393	51.978
Materiele lasten	18.100	18.458	19.038	20.015	20.927	21.585
Totale lasten	61.686	62.907	64.884	68.213	71.320	73.563
Resultaat voor reserve mutaties	748	748	908	494	216	-37
Reservemutaties ***	-748	-748	-908	-494	-216	37
Resultaat na reservemutaties	0	0	0	0	0	0

* index 2025 inclusief verwachte nacalculatie

** dreigende korting 10% nog niet ingerekend

*** dotaties/fondsvorming huisvesting en egalisatiereserve kapitaallasten 2025

7.2 Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage

Deze tabel betreft de verwachte meerjarige ontwikkeling van de reguliere gemeentelijke bijdrage ten opzichte van voorgaande begroting (2025).

Gemeentelijke bijdrage regulier* (x € 1.000)	2025	act.2025	2026	2027	2028	2029
Huidige gemeentelijke bijdrage (begr. 2025) *	51.966	51.966	53.702	55.302	56.950	58.648
(bijstelling) indexering lonen en prijzen		242	30	289	431	581
Nieuwe gemeentelijke bijdrage regulier (begr. 2025) *	51.966	52.208	53.732	55.591	57.381	59.229
Uitzetting door regionale ontwikkelingen (structureel)						
Rentekosten Huisvesting/ Nieuwbouw Sontweg *	-	-	143	1.005	1.845	1.783
Nieuwe gemeentelijke bijdrage regulier (begr. 2026) inclusief uitzetting huisvesting	51.966	52.208	53.875	56.596	59.226	61.012

* cf. besluitvorming juli 2023/ brief april 2024

Bijlage 1. Investerings

Onderstaand een overzicht van de voorgenomen investeringen voor 2025 tot en met 2029:

Omschrijving (in euro)	Investerings- behoefte totaal 2025-2029	2025	2026	2027	2028	2029
Huisvesting	92.490.872	8.017.872	10.813.000	25.642.000	21.804.000	26.214.000
Voertuigen/vaartuigen	26.686.800	2.821.500	10.825.300	3.844.000	6.387.000	2.809.000
Inventaris rijdend materieel	1.369.000	31.000	404.000	133.000	186.000	615.000
Materieel/materiaal	1.109.000	519.000	450.000	-	50.000	90.000
Persoonlijke bescherming middelen/kleding	765.000	225.000	75.000	330.000	135.000	-
ICT	2.489.000	1.068.000	242.000	782.000	257.000	140.000
Overige materiele vaste activa	92.000	92.000	-	-	-	-
Grond	-	-	-	-	-	-
Totaal investeringen	125.001.672	12.774.372	22.809.300	30.731.000	28.819.000	29.868.000
Realisatie index %		90%	90%	90%	90%	80%
Realisatie index in bedragen	109.514.705	11.496.935	20.528.370	27.657.900	25.937.100	23.894.400

Dit investeringsoverzicht is geactualiseerd in oktober 2024. Het investeringsplan gaat uit van vervanging van bestaand materieel en ICT-voorzieningen. De genoemde prijzen zijn exclusief verduurzaming en gebaseerd op het prijspeil 2024. Met betrekking tot de huisvesting zijn de getallen vanuit de besluitvorming in juli 2023 gepresenteerd, met een verschuiving in tijd. We merken hierbij op dat de investeringen vanaf 2026 en verder aangaande vervanging Sontweg voor de volledigheid wel in het overzicht zijn opgenomen, maar dat bestuurlijke besluitvorming over de vervolgfases nog moet plaatsvinden.

Er is uitgegaan van actuele prijzen en bekende reguliere indexeringen uit (landelijke) contracten. Voor 2025 is voor het grootste gedeelte een indexatie gehanteerd van 3,24% (behalve waar andere contract gebonden percentages gelden), de gehanteerde jaren daarna is grotendeels gerekend met een percentage van 3,1%. Of dit afdoende gaat zien zijn voor de langere termijn valt nu nog niet te overzien. Gezien de onzekerheid in de planning van sommige investeringen rekenen we met een realisatie index van 90% voor de jaren 2025 t/m 2028 en voor de jaren daarna met een percentage van 80%.

In afwachting van de aanbesteding vervanging dienstvoertuigen 3Noord is voor wat betreft deze voertuigen gerekend met investeringsbedragen gebaseerd op fossiele brandstoffen.

Ontwikkeling kapitaallasten

We blijven een opwaartse druk op de kapitaallasten zien, mede door de noodzakelijke vervanging van materieel dat in sommige gevallen forse prijsstijgingen laat zien. Deze vervangingsinvesteringen kunnen leiden tot een piek in de uitgaven.

Het handhaven van het huidige areaal binnen het beschikbare budget vraagt om strakke financiële sturing. Dankzij de invoering van de egaliseringsreserve kapitaallasten zijn we in staat stabiliteit te creëren op de kapitaallasten in de begroting. Hierdoor zijn er geen onverwachte mutaties in de gemeentelijke bijdragen. Er is echter nog steeds geen ruimte voor nieuwe uitbreidingsontwikkelingen. We blijven hierbij vasthouden aan de afspraken zoals vastgelegd in de financiële verordening en de financiële hygiëneregels.

Bijlage 2. Risicoparagraaf

De in deze paragraaf opgenomen risico's zijn voor de kaderbrief 2026-2029 geactualiseerd. Voor de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen worden risico's met een incidenteel karakter inclusief een hoge kans van optreden meegenomen.

	Programma aardbevingen
Omschrijving	Door het ontbreken van structurele dekking voor het programma aardbevingen is het opbouwen, maar vooral ook het borgen van adequate kennis binnen onze formatie een uitdaging. Door de provincie Groningen is een bijdrage toegezegd tot en met 2024; het risico bestaat dat voor de lange termijn geen dekking is voor deze werkzaamheden.
Risico	275.000
Kans	Middel

	Wet op de Veiligheidsregio's
Omschrijving	Uit de evaluatie van de Wet op de Veiligheidsregio's is geconcludeerd dat de veiligheidsregio's goed functioneren als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Omdat crises ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's met crisispartners en met het Rijk. Daarom moet er, met behulp van een taskforce, een nieuwe wet komen die daarvoor zorgt. Ook binnen VRG zien we nieuwe risico's, zoals cyber en klimaatverandering, maar ook het vraagstuk maatschappelijke weerbaarheid en de taken die we daarvoor moeten uitvoeren. De financiële effecten zijn op dit moment nog niet te overzien.
Risico	-
Kans	Hoog

	Achterstallig onderhoud
Omschrijving	In juli 2023 zijn de huisvestingsplannen voor de diverse kazernes in het algemeen bestuur vastgesteld. Dit betekent dat voor de kazernes, zoals aan de Sontweg, maar ook kazernes die op korte termijn op de vervangingslijst staan, alleen noodzakelijk onderhoud wordt uitgevoerd. Dit betekent dat een risico bestaat dat zich onvoorziene kosten kunnen voordoen.
Risico	250.000
Kans	Hoog



	Taakdifferentiatie/WNRA
Omschrijving	Om de rechtspositie van de Nederlandse brandweervrijwilligers te laten voldoen aan de Europese deeltijdrichtlijn (gelijke werkzaamheden mogen niet ongelijk worden beloond) heeft een landelijke denktank naar mogelijkheden gekeken om het onderscheid tussen brandweervrijwilligers en beroepsbrandweer te vergroten. Daarbij werd in eerste instantie vooral gedacht aan taakdifferentiatie. Uit nader juridisch onderzoek blijkt dat behoud van vrijwilligheid bij de brandweer in Nederland in de kern mogelijk is binnen de huidige Europese wet- en regelgeving. Het is goed verdedigbaar dat taakdifferentiatie niet vereist wordt door Europees recht onder de voorwaarden dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers expliciet gebaseerd wordt op het concept van vrijwilligheid en het contrast tussen vrijwillige brandweer en beroeps wordt verscherpt. Daarom wordt ingezet op het aanbrengen van onderscheid tussen verplichte en niet-verplichte opkomst. Dat betekent dat er een einde komt aan kazernering en consignatie door vrijwilligers. Landelijk is de voorbereiding gestart om dit onderscheid aan te brengen.
Risico	-
Kans	Hoog

	Tweede loopbaanbeleid
Omschrijving	Momenteel wordt een landelijk onderzoek uitgevoerd naar het maximaal 20 jaar uitvoeren van bezwarende beroepsbrandweerfuncties. De toekomstige uitstroom als gevolg van het tweede loopbaanbeleid is onzeker en het 'hernieuwde tweede loopbaanbeleid' gaat tot extra kosten leiden. We hebben voorlopig een globale inschatting gemaakt van het risico.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Asiel- en vluchtelingen crisis
Omschrijving	De asiel- en vluchtelingen crisis, hebben een grote impact op de werkzaamheden van VRG. VRG werkt in de multidisciplinaire crisisorganisatie intensief samen met ketenpartners, levert een stevige bijdrage aan de risico- en crisiscommunicatie en complexe juridische advisering. De bestaande crisisstructuur is uitgebouwd naar datgene wat nodig is om de uitdagingen het hoofd te bieden; we acteren flexibel op de aard en de duur van deze crises. Voor de meerkosten van deze crises zijn landelijke compensatieregelingen. Zeker is dat de diverse crises impact hebben op onze reguliere bedrijfsvoering. Zo staat de vakbekwaamheid onder druk door het stilleggen van diverse opleidingsactiviteiten en zijn minder vrijwilligers ingestroomd. We kunnen nog niet overzien wat dit betekent voor de langere termijn.
Risico	-
Kans	Hoog

	Omgevingswet
Omschrijving	De Omgevingswet is inwerking getreden op 1 januari 2024. De stelselherziening Omgevingswet brengt een intensieve taakverandering voor veiligheidsregio's met zich mee op het gebied van risicobeheersing. Uit het Cebeon onderzoek volgt dat de Omgevingswet extra kosten met zich meebrengt voor veiligheidsregio's die door het Rijk niet zijn voorzien. Zoals benoemd is de verwachting dat deze nieuwe taken per saldo een extra inzet van minimaal 2,3 fte vragen van VRG. Financiële vertaling wordt nog verwacht en VRG is van mening dat extra taken door het Rijk gefinancierd moeten worden.
Risico	50.000
Kans	Middel



	FLO
Omschrijving	Er is in 2018 een landelijk FLO-akkoord gesloten tussen werkgevers en vakbonden voor beroepsmedewerkers van de brandweer die voor 2006 een repressieve functie vervulden. Naast de gevormde voorziening bevat het FLO-akkoord een aantal onderdelen waar landelijke besluitvorming over moet plaatsvinden en die tot een stijging van de benodigde voorziening kunnen leiden, zoals cao-loonstijgingen en werkgeversbijdragen tot 2045. De actualisatie van de totale FLO-kosten wordt jaarlijks herrekend door een externe adviseur en de voorziening zal daarmee ook jaarlijks geactualiseerd worden. Op dit moment wordt gekeken naar de administratieve verwerking van de FLO. Bij de volgende risicoparagraaf wordt weergegeven wat de effecten hiervan zijn.
Risico	1.000.000
Kans	Hoog

	BON
Omschrijving	De gevolgen van de coronacrisis en andere ontwikkelingen hebben grote druk op de huidige bedrijfsvoering van de BON Holding BV gelegd. Om te komen tot een toekomstbestendige BON is een aantal belangrijke, ingrijpende doch noodzakelijke opties uitgewerkt om de financiële situatie van de BON te verbeteren. De komende jaren wordt gestuurd op een efficiëntere bedrijfsvoering en een toekomstbestendige governance structuur.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Cyber- en informatiebeveiliging
Omschrijving	De crisisorganisatie van veiligheidsregio's biedt ondersteuning aan ketenpartners bij verstoring of uitval, wanneer de openbare orde en veiligheid in gevaar kan komen. De veiligheidsregio's kunnen zelf echter ook worden getroffen door storing en uitval. De interne informatiebeveiliging dekt de vitale en kritische processen binnen VRG. De veiligheidsregio's maken (nog) geen onderdeel uit van de Nederlandse vitale infrastructuur, zoals bijvoorbeeld de politie. Landelijk wordt verkend of de veiligheidsregio's gekenmerkt kunnen worden als vitale aanbieder via NIS2. Voor de veiligheidsregio's betekent dit een verdere investering in de informatiebeveiliging per regio. De organisatorische en financiële gevolgen hiervan worden in kaart gebracht.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Cybercriminaliteit
Omschrijving	Cybercriminaliteit is een moedwillige handeling om een organisatie schade aan te brengen of een verstoring te veroorzaken met politiek of financieel gewin. Gevolgen die hieruit kunnen voortvloeien, zijn het platleggen van de digitale infrastructuur, het aanrichten van imagoschade, het stellen van financiële eisen voor herstel/continuïteit en verlies/diefstal van vertrouwelijke informatie/persoonsgegevens.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Brandkranen
Omschrijving	De VRG heeft een overeenkomst met het Waterbedrijf Groningen over het gebruik van brandkranen. In de overeenkomst staat dat beide partijen de overeenkomst kunnen ontbinden met een opzegtermijn van twee jaar. Indien het Waterbedrijf hiertoe over zou gaan uit oogpunt van vitaal belang, leidt dit tot financiële en organisatorische problemen voor de VRG.
Risico	PM
Kans	Laag

	Hardheidsclausule na dienstongevallen
Omschrijving	Voor vrijwilligers is als gevolg van de gewijzigde landelijke regeling dienstongevallen een hernieuwde invulling gegeven aan de hardheidsclausule. Op basis van de schade cijfers uit het verleden is een inschatting gemaakt van het risico. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen medewerkers die in dienst zijn voor 1 januari 2024 en medewerkers die na 1 januari 2024 in dienst zijn gekomen.
Risico	450.000
Kans	Laag

	Meldkamerfuncties Veiligheidsregio's Noord-Nederland
Omschrijving	Om de CaCo-functie structureel 24/7 te borgen is een uitzetting nodig van 3,1 fte binnen de MNN. De kosten hiervoor bedragen € 352.000 per jaar. Het structureel (financieel) borgen van de functie van Coördinator Crisisbeheersing binnen MNN kost € 124.000 per jaar. Deze kosten worden door de 3 veiligheidsregio's gedragen: voor VRG betekent dit een uitzetting van respectievelijk € 120.000 en € 42.000. In de begroting 2024 van de VRG is een bedrag opgenomen voor de uitzetting zoals opgenomen in de notitie CaCo 2023 2024 2025 e.v. van Marco Janssen d.d. 11-7-2023. Het extra bedrag wat in 2024 hiervoor is opgenomen bedraagt afgerond € 100.000. Dit betekent dat voor 2025 en verder dit leidt tot een uitzetting van (162.000 – 100.000) € 62.000 van de begroting van de VRG. Voor 2025 is deels dekking georganiseerd, het restant wordt uit de vooruit ontvangen frictiekosten gedekt, welke op de balans staan. Voor 2026 wordt dekking in de ophoging van de BDuR gezocht en tot dekking is gevonden voorlopig als risico meegenomen in de P&C producten.
Risico	162.000
Kans	Hoog

	Korting Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)
Omschrijving	Uit de begroting van J&V volgt dat de specifieke uitkering BDuR met ingang van 2026 met een budgetkorting van 10% wordt uitgekeerd aan veiligheidsregio's. Dit levert een korting van € 1,1 miljoen per jaar op voor de begroting van VRG. Op de landelijke tafels wordt geprobeerd deze korting van tafel te krijgen. De uitkomst hiervan is nog onduidelijk.
Risico	1.100.000
Kans	Hoog

	Nieuwbouw Arrivalocatie en Winschoterdiep Groningen
Omschrijving	Met betrekking tot het nieuwbouwplan aan de Sontweg is de planningshorizon opgeschoven en de oplevering nu voorzien in het jaar 2030. Dit betekent dat de exploitatiekosten van deze nieuwbouw vanaf 2031 volledig in de begroting van VRG zullen vallen. Door het verschuiven van de horizon bestaat het risico dat kosten stijgen ten opzichte van de afgegeven calculaties in juli 2023.
Risico	PM
Kans	Middel

	PFAS
Omschrijving	Het Veiligheidsberaad heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) gevraagd om de landelijke ontwikkelingen inzake PFAS inzichtelijk te maken en te coördineren. Dit heeft betrekking op de gevolgen van het gebruik van PFAS-houdend blusschuim door veiligheidsregio's.
Risico	PM
Kans	Hoog

	PTSS
Omschrijving	Door het ontbreken van financiële middelen voor de regeling, ontstaat het risico dat niet aan de landelijke verwachtingen kan worden voldaan. Dit kan leiden tot verminderde kwaliteit van zorg en ondersteuning voor PTSS-gevallen en kan druk leggen op beschikbare middelen.
Risico	PM
Kans	Hoog