

Reactietabel zienswijzen en reacties op beleidspakket Brandweezorg Groningen 2030

	Onderwerp	Gemeente / organisatie	Zienswijze	Reactie VRG	Voorstel voor verwerking	Inhoudelijke wijziging ter vaststelling AB
1.	Bestuurlijke informatievoorziening	Groningen en Stadskanaal	Groningen: Wens dat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio en het college en raad gedurende de looptijd van het beleidsplan periodiek wordt geïnformeerd over de concrete uitwerking van de beschreven beleidskeuzen.  Stadskanaal: Onze raad wenst betrokken te blijven bij de uitvoering van de stukken waarvan wij kennis hebben genomen.	Dit nemen we mee in zowel de beleidscyclus brandweezorg, waarin we het bestuur jaarlijks informeren over de gerealiseerde prestaties, als in de P&C-cyclus met de beleidsbegroting en het jaarverslag.	Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.	Nee
2.	Samenwerking met gemeenten	Veendam	Wij vragen ons af, of zowel op thema's als op organisatieniveau de beoogde ambities realistisch zijn. Dat geldt in tijd en capaciteit van de gemeente als die van de samenwerkingspartners, maar ook op prioriteiten van andere veiligheidsthema's en het beoogde tijdsplan. Wij kunnen op dit moment niet overzien of de ambities voor de gemeente (organisatorisch en financieel) haalbaar zijn.	De ambities in het organisatieplan gelden voor de VRG. We hebben de ambitie om meer de samenwerking met de gemeenten op te zoeken (bijvoorbeeld door ook brandweezorg een plaats te geven in de integrale veiligheidsplannen of door bij ruimtelijke ontwikkelingen vroegtijdig brandweezorg te betrekken). We hopen met deze samenwerking de brandweezorg te verbeteren. Instemming met deze ambitie moet niet worden gezien als het vastleggen van een verplichting richting de gemeenten.	Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.	Nee
3.	Samenwerking met gemeenten	Veendam	We vragen ons af in hoeverre er aansluiting is op de lokale (overheids-)taken op het gebied van brandweezorg en crisisbeheersing. Binnen de gemeente worden ook de komende jaren investeringen gedaan in brandweezorg en crisisbeheersing. Deze zijn opgenomen in het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 en de (meerjaren)begroting van de gemeente Veendam. De aansluiting hierop is niet beschreven. Dit betekent ook dat onze gemeente naast de lasten via de begroting van de veiligheidsregio ook lokale lasten in personele en financiële zin moet dragen.	VRG wil graag met gemeenten in gesprek om brandweezorg op te nemen in de gemeentelijke integrale veiligheidsplannen. De aansluiting op gemeentelijke taken en ambities kan juist in die gesprekken nader vorm krijgen.	Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.	Nee
4.	Samenwerking met gemeenten	Veendam	Onze inwoners zijn zich zeer bewust zijn van brandveiligheid en andere risico's, ruim 80% maatregelen heeft getroffen. Ook qua repressie zoals huisvesting, materiaal en bemensing is de brandweezorg in onze gemeente van een uitstekend niveau. Dit maakt dat brandweezorg en crisisbeheersing geen geprioriteerd thema is.	VRG wil graag met gemeenten in gesprek om brandweezorg op te nemen in de gemeentelijke integrale veiligheidsplannen, en daarmee de samenhang en de aansluiting van brandweezorg op de gemeentelijke taken en -ambities versterken. Brandweezorg en crisisbeheersing hoeven daarvoor geen geprioriteerde thema's te zijn.	Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.	Nee

5.	Samenwerking veiligheidsregio's	VRD	VRD en VRG zijn met vergelijkbare ontwikkelopgaven bezig vanuit dezelfde waarden: brandweervrijwilligheid als basis, organiseren vanuit eigen kracht en met experimenten kijken wat past op welke plek. VRD werkt graag samen op de punten waar dit meerwaarde heeft. Het is zinvol om de voortgang hiervan te bespreken in het periodieke overleg met VRF.	VRG werkt eveneens graag samen met de buurregio's en zal de relevante opgaven inbrengen in het reeds bestaande periodiek overleg.	Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.	Nee
6.	Onderscheid wettelijke en niet-wettelijke taken	Veendam	In de stukken komt niet <i>expliciet</i> naar voren wat wettelijke en niet-wettelijke taken zijn oftewel wat zijn de taken waarin keuzes kunnen worden gemaakt en een zienswijze op kan worden gegeven. Voor de in te dienen zienswijze zoeken wij naar het onderscheid in verplichte en facultatieve taken. We zouden graag zien welke keuzes te maken zijn.	Het onderscheid tussen wettelijke en niet-wettelijke taken kan niet zo scherp gemaakt worden; uiteindelijk is alles terug te voeren op de zeer brede omschrijving van de brandweertaak in de wet. Er moeten dus bestuurlijke keuzes gemaakt worden in wat de brandweer wel en niet doet. Het organisatieplan bevat deze keuzes door aan te geven wat de VRG wel maar ook specifiek niet (meer) gaat doen op het gebied van brandweezorg.	Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.	Nee
7.	Nieuwe ontwikkelingen	Veendam	In de stukken wordt gesproken over een veranderende wereld, die om anticipatie op nieuwe ontwikkelingen vraagt, maar de uitwerking in het organisatieplan en dekkingsplan gaat vooral in op de 'klassieke inrichting' van de brandweer. We zijn benieuwd naar ontwikkelingen en mogelijke alternatieven.	De anticipatie zit vooral in 1) risicogericht werken verbeteren (gedreven door data/ informatie/ hoogwaardiger risicoanalyse) waarmee je in ieder geval op de grootste risico's anticipeert (ondanks middelen die onder druk staan), 2) zorgen dat een veel groter deel van de samenleving dan alleen de brandweer zich inzet voor brandweezorg (van rookmelder tot EHBJ) en 3) er 'naartoe te bewegen' om flexibel, wendbaar en veerkrachtig georganiseerd te zijn om zo toch de dingen aan te kunnen die we niet konden voorzien.	Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.	Nee
8.	Autonome en niet-autonome ontwikkelingen	Portefeuillehouder financiën DB	M.b.t. de visie: Autonoom/landelijk en niet-autonoom/regionaal zijn niet de juiste combinaties in financiële zin (daar wordt het gekoppeld aan beïnvloedbaar of niet beïnvloedbaar).	In de visie is onderscheid gemaakt tussen regionale en landelijke keuzes. Hieraan zijn de woorden autonoom en niet-autonoom gekoppeld. Om deze in lijn met de financiële hygiëneregels te brengen, passen we deze woorden aan in het visiedocument.	Formulering aanpassen in het visiedocument.	Nee
9.	Autonome en niet-autonome ontwikkelingen	Westerkwartier	In de visie wordt aangegeven dat de afgesproken financiële hygiëneregels, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen autonome (landelijke) ontwikkelingen en niet-autonome (regionale) ontwikkelingen, worden gevolgd. Uit de stukken kan niet (in alle gevallen) worden opgemaakt of het gaat om autonome of niet-autonome ontwikkelingen. Voor de toekomst willen wij u vragen om expliciet aan te geven of het autonome of niet-autonome ontwikkelingen betreft, als raad van de gemeente Westerkwartier kunnen wij dan beter beoordelen of een zienswijze zinvol is.	De visie is opgesteld in de context van de huidige financiële afspraken en wettelijke taken. Waar nieuwe ontwikkelingen leiden tot opgaves of innovaties gericht op de toekomst zullen we een voorstel voor financiering neerleggen.	Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.	Nee

10.	Samenhang brandweezorg en huisvesting / financiële consequenties	Groningen	De VRG krijgt de komende jaren te maken met een huisvestingsvraagstuk voor zowel het stedelijk gebied als de regio. In de kadernota 2024-2027 is vooruitlopend op bestuurlijke besluitvorming een bedrag opgenomen voor de huisvesting in de regio. Het college is van mening dat de financiële consequenties in totaliteit en integraal inzichtelijk moeten worden gemaakt voor zowel het stedelijk gebied als de regio. We vinden het van belang dat invulling wordt gegeven aan de gemaakte financiële afspraken, waarbij wettelijke taken vanuit een realistisch perspectief worden ingevuld. Dit ook gelet op de eerder genoemde financiële situatie. De uitwerking kan worden meegenomen bij de op te stellen begroting 2024 door de VRG.	In het huisvestingplan dat ter besluitvorming aan het bestuur wordt voorgelegd, zijn de financiële consequenties integraal in beeld gebracht, dus zowel voor de stad Groningen als voor de regio. Doordat de horizon sterk varieert, zijn de financiële consequenties voor de kazerne in de stad naar verwachting vanaf 2028 van toepassing. Dit betekent dat de effecten hiervan op zijn vroegst in de kaderbrief 2025-2028 verwerkt worden en integraal bezien kunnen gaan worden.  Voor de ambities in de Visie en het Organisatieplan Brandweezorg 2030 is een financiële nullijn gehanteerd en gelden de financiële hygiëneregels: nieuw beleid dat leidt tot uitzetting van de begroting wordt ter besluitvorming aan het bestuur voorgelegd.	Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.	Nee
11.	Samenhang brandweezorg en huisvesting / financiële consequenties	Veendam en Het Hogeland	Veendam: Aan het dekkingsplan is onzes inziens het nog voor te leggen huisvestingsplan onlosmakelijk verbonden. In de informatiebijeenkomsten is hierop weliswaar een toelichting gegeven, maar in de stukken ontbreekt het plan. Een zienswijze geven op inhoud zonder een elementair onderdeel van de voorgestelde stukken impliceert het afgeven van een 'blanco cheque'. Immers, indien op deze plannen geen zienswijze wordt ingediend dan wordt bij de financiële stukken aangegeven dat is ingestemd met het voorgestelde beleid en de plannen, dus ook met de daaruit voortvloeiende financiële consequenties.  Het Hogeland: Door het nog ontbreken van een financiële paragraaf kan er nog geen duidelijkheid verschaft worden over de consequenties voor gemeente Het Hogeland. Het debat met betrekking tot investeringen en huisvesting staat nog open. Het dekkingsplan beschrijft de locaties en inrichting van de brandweerposten. Aan dit dekkingsplan is het nog voor te leggen huisvestingsplan onlosmakelijk verbonden. In dit huisvestingsplan verwachten wij dat ook duidelijkheid wordt gegeven over de realisatie en de planning van de kazerne in Baflo.	Het strategisch huisvestingplan staat los van het beleidspakket Brandweezorg 2030 en wordt apart ter besluitvorming aan het bestuur voorgelegd. De financiële consequenties van het strategisch huisvestingsbeleid zijn opgenomen in de kaderbrief 2024-2027. Deze is ter informatie reeds gedeeld met de gemeenteraden en colleges. De begroting 2024, waarin de financiële consequenties van het strategisch huisvestingsbeleid voor het eerst zijn opgenomen, ligt momenteel om een zienswijze voor bij de gemeenteraden. De huisvesting in de stad wordt naar verwachting in 2028 gerealiseerd en wordt daarom onderdeel van de kaderbrief 2025-2028, welke in het najaar van 2023 met de gemeenten gedeeld wordt. Er zijn dus diverse beleidsdocumenten op verschillende momenten waarbij de financiële consequenties gewogen kunnen én mogen worden.  Voor de ambities in de Visie en het Organisatieplan Brandweezorg 2030 is een financiële nullijn gehanteerd en gelden de financiële hygiëneregels: nieuw beleid dat leidt tot uitzetting van de begroting wordt ter besluitvorming aan het bestuur voorgelegd. Met de zienswijze op het beleidspakket Brandweezorg 2030 wordt dus geen blanco cheque afgegeven.	Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.	Nee
12.	Samenhang brandweezorg en begroting / financiële consequenties	Veendam en Westerkwartier en Oldambt en	Veendam: In de aanbestedingsbrief wordt aangegeven dat de ambities niet zonder financiële consequenties zijn. In de stukken	Het Organisatieplan Brandweezorg bevat, conform de bestuurlijke opdracht, geen financiële paragraaf.	Gezien de reactie is het niet nodig de	Nee

Met opmerkingen [RK1]: Graag even checken bij Idriss; de eerste consequenties (nl. van het strategisch huisvestingsplan) zijn toch al opgenomen in de kaderbrief 2024 - 2027 ??

		<p>Het Hogeland en Stadskanaal</p>	<p>komt niet naar voren wat dit gaat betekenen voor de begroting. Om een zienswijze te kunnen geven op de voorliggende stukken is het voor ons van belang dat opgaven en taken met de financiële consequenties gekoppeld zijn.</p> <p>Veendam: Bij het Organisatieplan is vermeld dat een uitwerking van de financiële consequenties of een koppeling met de begroting geen onderdeel van de opdracht is. Echter, voor de gemeente is het relevant om kennis te hebben van de (wettelijke) taken en de planning van de uitvoering om inzicht te hebben in welke taken wanneer in gezamenlijkheid dan wel individueel van de gemeente worden verwacht. Dit gelet op de gemeentelijke begroting.</p> <p>Westerkwartier: In de aanbestedingsbrief geeft u aan dat deze ambities niet zonder financiële consequenties zullen zijn. U geeft hierbij aan dat de financiële gevolgen van de uitvoering van het organisatieplan worden meegenomen in de begrotingscyclus van de VRG. Wanneer nieuwe ontwikkelingen leiden tot opgaves of innovaties gericht op de toekomst verwachten wij als raad van de gemeente Westerkwartier dat een voorstel voor financiering door het bestuur aan ons wordt voorgelegd. Instemmen met deze stukken betekent voor ons impliciet dat wij nu niet instemmen met de financiële consequenties hiervan. Bij de uitwerking van de visie en het organisatieplan maken wij, zodra het door u aan ons wordt voorgelegd, een afweging tussen doel en gevraagde middelen. We behouden ons het recht voor om hierbij onderdelen uit het beleidspakket niet of niet volledig te steunen.</p> <p>Oldambt: In de uitwerking van deze visie, verwachten wij een uiteenzetting of het nieuw beleid betreft, dan wel verandering van bestaand beleid betreft, waarbij tevens de financiële consequenties worden aangegeven. Daar waar nieuwe ontwikkelingen/ ambities leiden tot opgaves of innovaties gericht op de toekomst, verwachten wij een voorstel voor financiering waarover de gemeenteraden, voorafgaand aan besluitvorming, in kennis worden gesteld.</p>	<p>De visie is opgesteld in de context van de huidige financiële afspraken en wettelijke taken.</p> <p>Voor de financiële gevolgen van de uitvoering van het organisatieplan zijn er vijf scenario's:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Waar we de bestaande werkwijzen continueren (en dat geldt voor het grootste deel van het organisatieplan), doen we dit binnen de bestaande begroting (met indexatie).</li> <li>• Een aantal werkwijzen passen we aan, waarbij in principe nieuw beleid in plaats van oud beleid komt (ombuiging van de begroting zowel personeel als materieel) en we soms binnen de financiële kaders een stap naar voren zetten.</li> <li>• Waar nieuwe ontwikkelingen leiden tot opgaves of innovaties gericht op de toekomst zullen we een voorstel voor financiering neerleggen. Dit kan een vraag zijn om structurele uitzetting van de begroting, of een vraag om tijdelijk budget waarmee een impuls aan nieuwe werkwijzen kan worden gegeven.</li> <li>• Een aantal initiatieven wordt stopgezet.</li> <li>• Waar mogelijk wordt de uitvoering van het organisatieplan gekoppeld aan (de financiering van) de opgaves voor de brandweezorg die in de contourennota voor de nieuwe Wet crisisbeheersing en brandweezorg worden opgenomen. Uitgangspunt is dat we landelijke opgaves oppakken als er landelijke financiering is.</li> </ul>	<p>oorspronkelijke tekst te wijzigen.</p>	
--	--	------------------------------------	--	---	---	--

			<p>Het Hogeland: In het plan zijn veel ambities opgenomen, zonder dat het duidelijk is wat de eventuele wettelijke grondslag is en welke financiële consequenties dat zal hebben. In de uitwerking van deze visie verwachten wij een toelichting of het nieuw beleid betreft, dan wel verandering van bestaand beleid betreft, waarbij ook de financiële consequenties inzichtelijk worden gemaakt. Daar waar nieuwe ontwikkelingen/ambities leiden tot opgaves of innovaties gericht op de toekomst verwachten wij een voorstel voor financiering waarover de gemeenteraden, voorafgaand aan besluitvorming, in kennis worden gesteld. We vertrouwen erop dat de ambities worden gefinancierd met inachtneming van de relevante verdeelmaatstaven in het gemeentefonds.</p> <p>Stadskanaal: In de visie is opgenomen dat het uitgangspunt is dat de uitvoering binnen bestaande financiële kaders wordt uitgewerkt. Wij zien hierin gezien diverse ontwikkelingen een forse uitdaging. Daarom spreken wij uit dat voor wat betreft de nadere (financiële) uitwerking:</p> <p>a) duidelijk wordt gemaakt of het gaat om ontwikkelingen in bestaand beleid of om nieuw beleid en</p> <p>b) daar waar nieuwe ontwikkelingen en/of ambities leiden tot innovaties en uitgaven in de toekomst een gedegen voorstel ter financiële onderbouwing voorafgaand aan besluitvorming in het bestuur van de Veiligheidsregio aan onze raad dient te worden aangeboden.</p>			
13.	Dekking gebied Musselkanaal	VRD	<p>In het organisatieplan wordt gesproken over ontwikkelgebieden die zichtbaar worden vanuit het dekkingsplan. Het gebied Musselkanaal grenst aan veiligheidsregio Drenthe. De VRD denkt graag mee in de mogelijke oplossingsrichtingen. De Drentse brandweerpost tweede Exloërmond ligt immers dichtbij. Enerzijds kan de VRD mogelijk helpen vanuit deze post. Anderzijds is het voor ons relevant dat de gekozen oplossingsrichtingen mogelijk effect hebben op deze brandweerpost.</p>	<p>In het Organisationsplan is het advies opgenomen om de post Ter Apel te verplaatsen richting Musselkanaal. In het advies is ook de aanwezigheid van de brandweerpost in 2<sup>e</sup> Exloërmond meegewogen.</p> <p>Uiteraard betreft de VRG de VRD bij ontwikkelingen die effect hebben op de dekking in beide regio's.</p>	<p>Gezien de reactie is het niet nodig de oorspronkelijke tekst te wijzigen.</p>	Nee

14.	Dekking gebied Musselkanaal	Westerwolde	In het Organisatieplan Brandweezorg Groningen 2023-2026 wordt geadviseerd om de post Ter Apel te verplaatsen richting Musselkanaal. Waar de nieuwe kazerne moet komen te staan blijkt verder niet uit het document. Wij verzoeken u dan ook om op te nemen dat onder de heroriëntatie van de vestiging van de brandweerkazerne in Ter Apel richting Musselkanaal wordt verstaan dat de kazerne binnen Ter Apel blijft. Dit vanwege de aanrijtijden van de vrijwilligers die voornamelijk in Ter Apel wonen en werken en de aanwezigheid van locaties met een verhoogd risico bij brand zoals het opvangcentrum en de gevangenis in Ter Apel. Tot slot gaan wij er vanuit dat de nieuwe locatie wordt bepaald in overleg met de gemeente.	In het document wordt bewust niets gezegd over de locatie, omdat dit prijsopdrijvend kan werken. Wel kan hierover gezegd worden dat de locatie nog steeds in Ter Apel zal zijn en dat er onder de vrijwilligers in Ter Apel draagvlak is voor deze verplaatsing.  Vanzelfsprekend wordt de gemeente betrokken bij de locatiekeuze.	Formulering aanpassen in het organisatieplan.	Nee
-----	-----------------------------	-------------	--	--	---	-----

Besluit om geen zienswijze in te dienen	Geen zienswijze ingediend
Eemdelta	Politie Noord-Nederland
Midden-Groningen	Waterschap Noorderzijlvest
Pekela	
Veiligheidsregio Fryslân	
Waterschap Hunze en Aa's	